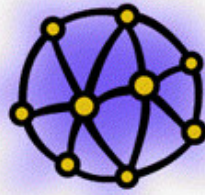




Prefeitura Municipal
de Florianópolis



urbal
red N°7

gestión y control de la urbanización

urbal
EUROPA - AMÉRICA LATINA



EUROPEAID

OFICINA DE COOPERACIÓN

**MÓDULO DE CAPACITACIÓN
PARA FUNCIONARIOS
POLÍTICOS Y TÉCNICOS
LOCALES ACERCA DE LA
GESTIÓN Y CONTROL DEL
PROCESO DE URBANIZACIÓN
EN CIUDADES TURÍSTICAS**

Carlos Alberto Abaleron
Consejero Científico

**GESTIÓN DE LA URBANIZACIÓN EN
CIUDADES TURÍSTICAS**

Red Temática 7

Programa URBAL

Coordinación IPUF, Florianópolis, Brasil

2004

**MÓDULO DE CAPACITACIÓN PARA FUNCIONARIOS POLÍTICOS
Y TÉCNICOS LOCALES ACERCA DE LA GESTIÓN Y CONTROL
DEL PROCESO DE URBANIZACIÓN EN CIUDADES TURÍSTICAS**

GESTIÓN DE LA URBANIZACIÓN EN CIUDADES TURÍSTICAS

Red Temática 7
Programa URBAL

Coordinación IPUF, Florianópolis, Brasil

“Este documento fue realizado con el apoyo de la Comunidad Europea. Los puntos de vista expresados en él reflejan la opinión de Florianópolis, no representando en modo alguno el punto de vista de la Comisión Europea.”

FINALIDAD

El Módulo de Capacitación tiene como propósito fundamental explicitar una serie de conceptos y prácticas de la gestión y control de la urbanización a nivel local de ciudades turísticas que reflejan, principalmente, las experiencias recogidas en el proyecto. Esa capacitación está destinada a cambiar las actitudes, conocimientos y prácticas de funcionarios políticos y técnicos de las administraciones locales en el crecimiento y expansión de ciudades de Europa y América Latina a la luz de las transformaciones vigentes.

RESUMEN DE CONTENIDOS

Entre los **conceptos** tienen preeminencia los relacionados con el desarrollo sustentable, la urbanización, el gobierno local, las regulaciones de la sociedad y con el ambiente, los criterios que guían la gestión y el control del crecimiento poblacional y ocupación del espacio, las consecuencias sobre la sociedad, la economía, el ambiente y otras dimensiones de la vida, y los sistemas de seguimiento y evaluación de tales procesos.

Los contenidos instrumentales se dirigirán a instancias intermedias entre los conceptos y las prácticas para **hacer** leyes, normas, decretos, procesos de toma de decisiones, búsqueda de consensos y, principalmente, acciones de planificación voluntarias (como los Planes Estratégicos y la Agenda local 21), e indicadores.

Los contenidos **prácticos**, además de concretar ejemplos a través de los estudios de casos de las ciudades socias (sin dejar de lado cuando fuese conveniente a otras), tendrán una instancia intermedia de los instrumentos

ALGUNAS PREGUNTAS QUE SE INTENTAN RESPONDER

¿Cuáles son las diferencias entre el enfoque cuantitativo del “desarrollo” y el enfoque integral del desarrollo?

¿Cuáles son los aspectos fundamentales del tiempo y el espacio en las transformaciones de las ciudades turísticas?

¿Qué hace distinto a la evolución social y territorial de una localidad cualquiera con aquella de potencial o real vocación turística?

¿Cómo defino la situación actual del crecimiento de población y apropiación del espacio geográfico turístico?

¿Cuáles son las reglas que se utilizan para regular las relaciones que se establecen entre la sociedad, el proceso de toma de decisiones, la satisfacción de necesidades, los recursos, y el ambiente natural y construido?

¿Cómo evalúo a los criterios que rigen el cómo crecen y consume espacio natural y construido las ciudades turísticas?

¿Cómo se puede transformarlos sin que ello implique alejarse de los criterios del desarrollo sustentable?

¿Es posible, y por qué, establecer límites al crecimiento y al avance del frente urbanizado?

¿Cuáles son los conflictos de intereses, y cómo pueden ser evaluados, entre la economía, la sociedad y el ambiente?

¿Es posible, y por qué, construir una ciudad (turística) que simultáneamente evolucione en su economía satisfaciendo las necesidades de todo tipo para todos (incluyendo las generaciones por venir) y que sea respetuosa del ambiente histórico y del patrimonio natural?

¿Es necesario, y por qué, pasar de los planes reguladores del suelo estáticos diseñados desde arriba hacia maneras más dinámicas, participativas, transparentes, inclusivas y dimensionalmente integrales de acciones voluntarias y consensuadas?

¿Cuáles son los modos de gestionar el proceso de urbanización y ejercer el control del mismo de una manera asociativa y solidaria, pero a la vez efectiva, eficiente y desburocratizada?

MODO DE CAPACITACIÓN

Siguiendo el ejemplo de otras ciudades, y la tecnología disponible, se favorecerá un enfoque presencial y a distancia con un sitio Web interactivo. Cada sub módulo se discutirá previamente a distancia entre los alumnos y los profesores; con instancias presenciales de evaluación de trabajos individuales, reforzamiento de conceptos y prácticas, y estudios de casos.

Se privilegiará, por un lado, el estudio de casos con la rica experiencia generada por las ciudades asociadas al proyecto, más el desarrollo del propio caso por cada alumno en su entorno o responsabilidad particular y que se remitan a necesidades reales de las localidades de origen.

La bibliografía correspondiente a cada módulo corresponderá a la generada por cada profesor específico más las contribuciones de los propios alumnos.

DURACIÓN DEL MÓDULO DE CAPACITACIÓN

Se prevé una duración de 202 horas distribuidas en un año calendario:

Tres sub módulos de 16 horas de duración cada uno (presencial) y 20 horas cada uno (a distancia).

Crítica de dos estudios de caso con carga horaria de dos horas cada uno (presencial) y 20 horas cada uno (a distancia).

Desarrollo de un caso local con sesgo turístico de 50 (a distancia).

SUB MÓDULOS

SM 1 Conceptual:

- La urbanización como fenómeno socio territorial de expansión, como concentración de la población, y como cambio cultural. Europa y América Latina (E y AL).
 - Las consecuencias del crecimiento de la población sobre el espacio geográfico de ciudades turísticas: los atractivos del aire, suelo, agua, vegetación, fauna, y clima. E y AL.

- El proceso de urbanización en ciudades turísticas: algo de historia y un poco de teoría en E y AL.
- Modelos de evolución de ciudades turísticas en el tiempo y en el espacio. E y AL.
- Los efectos sobre el ambiente natural, el ambiente construido, y el espacio social y económico. E y AL.
- La Gobernabilidad de las ciudades turísticas. El proceso y los modelos de la toma de decisiones. Democracia formal y participación ampliada. Centralización versus descentralización. E y AL.
- Las normativas del desarrollo sustentable (económicas, sociales, ambientales) de incidencia directa sobre las ciudades turísticas. Niveles administrativos. Superposiciones sobre un mismo ámbito geográfico. E y AL.
- Criterios de la gestión y control de la urbanización en ciudades turísticas. Participación comunitaria y de Organizaciones de la Sociedad Civil. E y AL.
- Sistemas de seguimiento y evaluación del proceso de urbanización en ciudades turísticas. Enfoques tecnocráticos versus enfoques participativos. La experiencia en E y AL.

SM2 Instrumental:

- Técnicas cualitativas de participación comunitaria en contextos estratégicos:
 - Matrices de Proyectos Participativos (Logical Framework Approach) (USA) y ZOPP (Alemania);
 - EASW (European Awareness Scenario Workshop);
 - FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas); y,
 - Encuestas, Entrevistas en profundidad, Grupos focalizados, Talleres.
- El Documento Línea de Base en ciudades turísticas. Dimensiones. Información primaria y secundaria. Procedimientos de medición. Técnicas cuanti y cualitativas. Procedimiento de Análisis. Explicación versus interpretación de resultados. Recomendaciones. Estudios de casos en E y AL.
- Estrategias sectoriales e intervenciones puntuales en ciudades turísticas. Finalidades. Temáticas. Procedimientos. Técnicas participativas. Estudios de caso en E y AL.
- El Plan Estratégico de ciudades turísticas. Origen. Justificación. Procedimientos previos. Desarrollo de Programas y Proyectos. Implementación. Evaluación inicial. Estudios de casos en E y AL.
- La Agenda Local 21. Origen. Propósito. Metodología. Evaluación. E y AL.
- La experiencia de las buenas y malas prácticas del proceso de gestión y control de la urbanización. Estudios de casos en E y AL.

SM3: Práctico

Desarrollo del Documento Línea de Base del proceso de urbanización de una ciudad turística.

Desarrollo de las estrategias sectoriales e intervenciones puntuales en una ciudad turística.

Desarrollo del Plan Estratégico de una ciudad turística.

Desarrollo del Plan Estratégico Turístico de una ciudad turística

EVALUACIÓN

Los alumnos tendrán que haber estado presente en el 100% de las actividades presenciales; haber cursado y aprobado los tres módulos a distancia; los dos trabajos críticos sobre estudios de caso; y el trabajo práctico final.