

**Informe de valoración anual 2005-2006 del
proyecto:**

**LA MUJER INMIGRADA. IGUALDAD,
PARTICIPACIÓN Y LIDERAZGO EN EL ÁMBITO
LOCAL.**

Pertenece al PROGRAMA URB-AL 12: **“Promoción de las
mujeres en las instancias de decisión locales”.**



Sara Carmona Benito
Avaluacions Fundació Solidaritat UB
Campus UB-Sants
C/. Melcior de Palau, nº 140.
08014 BARCELONA
Tel. 93.403.55.38/Fax. 93.403.55.39
E-mail: saracarmona@ub.edu

Junio 2006

ÍNDICE

A. INTRODUCCIÓN.....	Pág. 2
B. ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN DEL PROYECTO.....	Pág. 4
B.1 ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS	
B.1.1 Análisis del Objetivo Específico 1: Reforzar las capacidades estructurales de las entidades socias para la implementación (planificación + ejecución) de planes dirigidos a mejorar la calidad de vida de las mujeres inmigrantes.....	Pág. 4
B.1.2 Análisis del Objetivo Específico 2: Desarrollar vínculos directos y duraderos entre las colectividades socias.....	Pág. 5
B.2 ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS Y EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES...Pág. 6	
B.2.1 Coordinación y gestión.....	Pág. 6
B.2.2 Diseño y realización de la página Web.....	Pág. 6
B.2.3 Primer Encuentro Internacional.....	Pág. 6
B.2.4 Debate virtual sobre los Foros de Participación.....	Pág. 7
B.2.5 Primera misión de seguimiento en Bruselas.....	Pág. 7
B.2.6 Documentos de diagnóstico.....	Pág. 8
B.2.7 Foros de participación.....	Pág. 8
B.2.8 Mejora de la capacitación técnica.....	Pág. 9
B.2.9 Primer boletín de difusión.....	Pág. 9
B.2.10 Guía de buenas prácticas.....	Pág. 9
B.2.11 Aumento de la importancia de la problemática de la mujer inmigrada en la agenda política de las instituciones socias del partenariado.....	Pág. 9
C. CONCLUSIONES.....	Pág. 11

A. INTRODUCCIÓN.

El objetivo de este documento es valorar la actividad del primer año de funcionamiento del proyecto: "La mujer inmigrada. Igualdad, participación y liderazgo en el ámbito local" de la Red URB-AL 12.

La exposición de información de este informe pretende generar inquietudes sobre algunos aspectos de ejecución del proyecto en su primer año de desarrollo; así como el cumplimiento de los indicadores de los resultados y objetivos previstos, relativos a las capacidades del primer año de proyecto.

La estructura se organiza con una introducción, el análisis de diferentes aspectos de ejecución del proyecto, y un apartado de conclusiones. El análisis de diferentes aspectos del proyecto se realiza siguiendo la estructura de objetivos propuesta en el "Documento base para el seguimiento y la evaluación del proyecto" pactado entre la entidad responsable del seguimiento del proyecto y la coordinación del proyecto, y se presenta como **Figura 1**.

El motivo principal por el que no se contempla de forma exhaustiva el cumplimiento de los resultados y objetivos es que todavía es demasiado temprano para disponer de resultados al respecto ya que este proyecto se desarrolla en dos años y el primero ha sido exclusivamente preparatorio, y será en el transcurso del segundo año en el que se concreten y optimicen el desarrollo de los objetivos específicos: la elaboración de una guía de buenas prácticas para diseñar y ejecutar planes de actuación sobre la mujer inmigrada incluyendo en la agenda política la cuestión de la mujer inmigrada.

Los datos e informaciones que nutren el análisis que se presenta en este documento se han obtenido de las siguientes fuentes:

- Reuniones de seguimiento del proyecto: A lo largo del primer año de ejecución se han desarrollado 3 reuniones de seguimiento en las que la coordinación ha descrito a los responsables de seguimiento la evolución de las actividades.
- Cuestionario escrito evaluativo respecto al primer encuentro Internacional realizado en Escazú: Dicho cuestionario analiza esta primera actividad conjunta así como las expectativas puestas en el proyecto.
- Acta de la misión de seguimiento realizada en Bruselas: Este acta recoge la descripción entera del trabajo realizado especialmente para las entidades socias que no acudieron a la misión.
- Entrevistas telefónicas a las 7 entidades socias del consorcio. Dichas entrevistas se han realizado siguiendo un guión de entrevista con preguntas abiertas con los objetivos de conocer su opinión sobre la marcha de diferentes aspectos del proyecto y buscar sugerencias de mejora.

OBJETIVO GENERAL

Promover la integración así como la participación y el liderazgo social de las mujeres inmigradas y/o procedentes de minorías étnicas en los municipios

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Reforzar las capacidades estructurales de los socios para la implementación (planificación + ejecución) de planes dirigidos a mejorar la calidad de vida de las mujeres inmigrantes

2. Desarrollar vínculos directos y duraderos entre las colectividades socias

RESULTADOS

1- Disposición de **diagnósticos** que ayudan a planificar las actuaciones sobre el colectivo de mujeres inmigrantes

2- Realización de **foros de discusión** donde mujeres inmigrantes intercambian experiencias y conocimientos que sirven a su vez para incorporar información al diagnóstico (R1).

3- Mejora de la **capacitación técnica** de los/as técnico/as

4- Elaboración de una **guía de buenas prácticas** que resulta útil para diseñar y ejecutar planes de actuación sobre la mujer inmigrada.

5- Aumento de la importancia de la **problemática de la mujer inmigrada en la agenda política** de las instituciones socias del partenariado.

ACTIVIDADES

1. Coordinación, gestión.

2. Constitución equipos.

3. Diseño y creación Web.

4. Diagnóstico situación mujeres.

5. Foro participación mujeres inmigrantes.

6. Identificación buenas prácticas.

7. Encuentros de formación y sensibilización.

B. ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN DEL PROYECTO

B.1 ANÁLISIS DE LOS OBJETIVOS

B.1.1. Análisis del OE.1 "Reforzar las capacidades estructurales de las entidades socias para la implementación (planificación + ejecución) de planes dirigidos a mejorar la calidad de vida de las mujeres inmigrantes."

La fuente de información para valorar la marcha de este objetivo son las respuestas obtenidas mediante las entrevistas telefónicas a las 7 entidades socias del partenariado incluida la coordinadora del proyecto, así como las reuniones de seguimiento con El Consell Comarcal del Alt Empordà como entidad coordinadora.

La percepción general de estas entidades socias del partenariado es que partían básicamente del desconocimiento de la propia realidad migratoria en sus territorios y que el proyecto está permitiendo iniciar el conocimiento de esa realidad, el acercamiento a la propia mujer inmigrada y el saber tener un conocimiento actualizado de ésta, así como mecanismos de gestión de la inmigración desde una perspectiva de género. Ha impulsado la recogida de información y la profundización en el conocimiento de esta problemática social en cada territorio; no obstante, sólo ha transcurrido un año del proyecto y no será hasta el cierre del próximo año que podremos evaluar de forma global el cumplimiento de este objetivo.

Cada entidad socia, parte de una realidad diferente, de una experiencia diferente, lo cual ha hecho que cada una participase en el proyecto reforzando de una forma muy determinada las propias capacidades estructurales, pero todas expresan como el proyecto ha sido un elemento dinamizador para empezar a actuar y gestionar la inmigración femenina de una forma más adecuada y efectiva.

En general las entidades socias valoran el hecho de conocer con más profundidad la propia realidad porque es el punto de partida para implementar acciones en el área de la inmigración de la mujer. Algunas entidades socias, nos plantean incluso cómo la visualización que permite el proyecto está planteando cambios en las agendas de los políticos, poniendo de relieve el tema de la inmigración, esto nos destacan desde Pueyrredon y Savona; así como la creación a nivel local de redes y grupos de trabajo sobre el tema de inmigración para hacer mas efectivas las acciones; es así como desde Savona y gracias al proyecto se ha oficializado un grupo de trabajo, que incluso cuenta con una representante de mujeres inmigradas, para desarrollar las actividades del proyecto "la mujer inmigrada", igualmente desde Pueyrredon comentan que el proyecto ha impulsado el trabajo en red lo cual agilizará la actuación en temas de inmigración; y en el Alt Empordà se ha podido incluir en su plan territorial perspectivas de género.

En conclusión, se coincide de forma general que el proyecto ha logrado establecer unas bases para incidir en el paso siguiente: la elaboración de una guía de buenas prácticas que podrá servir para cumplir este objetivo: planificar políticas y acciones que velen por una mejora de la calidad de vida de las mujeres inmigradas, que en general coincide con las expectativas generales que tienen las entidades socias con respecto al proyecto.

B.1.2. Análisis del OE.2: "Desarrollar vínculos directos y duraderos entre las colectividades socias".

En general las entidades socias participantes de este proyecto afirman que durante este primer año los vínculos que se han establecido de forma estable han sido exclusivamente con la entidad coordinadora, porque así se ha establecido también el plan de trabajo; desde la coordinación se iba guiando la realización de las actividades y la comunicación se ha desarrollado de forma centralizada entre la coordinación y las diferentes entidades.

También se han iniciado algunas relaciones entre entidad socia y entidad socia porque el primer encuentro internacional y el debate virtual han sido espacios de relación directa entre las diferentes entidades socias.

Externamente al proyecto, pero gracias al nexo de éste se han iniciado algunos vínculos que son desde: 1) relaciones amistosas, voluntarias y espontáneas respecto a las políticas de género, como las desarrolladas entre las entidades de Pueyrredon y Escazú a, 2) la búsqueda de unas relaciones más institucionalizadas entre Figueres y la ENTP que están trabajando la forma de poner en práctica un proyecto de forma común y 3) la petición desde la entidad socia de Sicasica que solicita mantener la página Web del proyecto para seguir teniendo contacto, noticias de las políticas de género desarrolladas en cada país y seguir generando nuevas iniciativas.

Para concluir, aunque los vínculos generados hasta el momento entre entidades socias no sean estables, si que se han iniciado vínculos y será durante el próximo año que podrán desarrollarse éstos con mayor intensidad y con una estrategia más definida.

B.2 ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS Y EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES

B.2.1. Coordinación y gestión.

La evaluación general que realizan las entidades socias del proyecto con respecto a la coordinación y gestión es muy positiva, se define en general la coordinación como muy buena: el equipo coordinador ha mantenido con todas las entidades socias una muy fluida comunicación, ha estado dando orientación, dinamización y soporte para cada una de las actividades.

Esta buena coordinación ha sido posible porque el plan de acción ha sido muy claro y correcto y se ha llevado a la práctica con profesionalidad y cordialidad, con el acercamiento y presión necesaria respecto a cada entidad socia.

El propio equipo coordinador, explica que ha sido un reto adaptarse en cada momento a la situación de cada entidad socia, lo cual ha sido un proceso que ha llevado un tiempo pero que ha sido rico y gratificante; con Escazú hubo que vencer una serie de dificultades administrativas del sistema de Costa Rica, siendo la comprensión mutua la que los aligeró pudiéndose formalizar los acuerdos necesarios. Por otro lado, también fue necesario un sobreesfuerzo para llegar al entendimiento con Sicasica que partía de unas expectativas y objetivos al inicio del proyecto diferentes haciéndosele difícil comprender y desarrollar las actividades comunes.

B.2.2. Diseño y realización de la página Web.

Las entidades socias del proyecto están satisfechas con la página Web lograda, la encuentran muy completa y útil como fuente de información y seguimiento de las actividades realizadas.

Ha sido también un buen instrumento para difundir el proyecto y explicarlo a otras entidades, no obstante, no era una página concebida para el intercambio y contacto para fuera de los momentos específicos para ello como fue el debate virtual para preparar los foros de participación.

Como se apuntaba anteriormente, incluso desde Sicasica solicitan conservar la página Web a pesar de finalizar el proyecto porque es una herramienta muy completa y bien concebida para estar informados sobre avances en proyectos de inmigración desde una perspectiva de género.

B.2.3. Primer Encuentro Internacional.

Esta actividad fue evaluada en exclusiva en el momento de su realización a través de un cuestionario por escrito al que contestaron todas las entidades socias del proyecto y en general las entidades socias la consideraron muy positiva porque permitió: 1) el conocimiento directo entre las diferentes entidades socias que iban a compartir el proyecto, 2) entender las diferentes situaciones y capacidades de los diferentes países; 3) aclarar y entender las diferentes fases y actividades que se iban a desarrollar y fue el primer espacio de intercambio de experiencias de realidades migratorias y necesidades de gestión de ésta. En general se considera que fue un buen primer paso que fue muy positivo adelantar este encuentro a las fechas precedentemente previstas, y empezar por un conocimiento mutuo y una buena exposición de los objetivos y de las herramientas de trabajo.

B.2.4. Debate virtual sobre los foros de participación.

La evaluación de esta actividad es la que más opiniones divergentes ha mostrado, a nivel general se considera el debate virtual como un buen ejercicio y estuvo bien orientado; luego, a nivel particular, algunas entidades socias como han sido Sabandia y Sicasica opinan que el debate sirvió para aclarar y enfocar los pasos a seguir además de intercambiar diferentes puntos de vista de cada socio. De otro lado, las entidades socias de Pueyrredon, Savona, Escazú y ENTP reconocen que participaron poco en el debate, porque se realizó en una época en la que tenían excesivo trabajo y hubo falta de tiempo; incluyendo las dificultades de acceso iniciales de Pueyrredon que se retardaron en todo el proceso.

Por último la entidad coordinadora: Figueres opina que habría sido necesario mayor participación y aportaciones especialmente en algunos momentos de foro.

Parece que los intercambios vía foro son difíciles de forma general a pesar de considerarse como una buena herramienta, una buena dinámica de trabajo, pero al ser una forma de comunicación no directa no siempre existe familiaridad tecnológica o comodidad entre los participantes.

B.2.5. Primera misión de seguimiento en Bruselas.

En general las entidades socias participantes de esta misión la valoran muy positiva como espacio intermedio de puesta en común de los avances en el desarrollo de las actividades del proyecto dado que las diferentes entidades socias están muy alejadas físicamente y a través del e-mail o del teléfono no puede llegarse al mismo nivel de comunicación y expresión.

La misión sirvió para volver a orientar a las entidades socias de forma a no desviarse de los objetivos del proyecto, no obstante, los intercambios realizados en la misión no han sido todos al mismo nivel, unas entidades socias han realizado aportes muy ricos, bien trabajados con mucha información, en cambio alguna entidad socia se ha desviado de los objetivos del proyecto y ha realizado unas aportaciones diferentes a los objetivos determinados para trabajar conjuntamente, lo cual hace que no puedan analizarse las mismas cuestiones entre las diferentes entidades socias y desajusta el análisis común.

Durante la misión fue muy positiva la discusión sobre el documento de diagnóstico de la inmigración el cual se complementa para darle un contenido mucho más global y rico. También se apreció muy positivamente el conocimiento de las experiencias de trabajo en inmigración y género porque son experiencias que permiten el análisis de problemáticas comunes que van relacionadas a la inmigración y pueden servir de ejemplo para recoger en la guía de buenas prácticas que es la próxima actividad contemplada en el organigrama de trabajo y base principal de todo el proyecto para lograr avanzar hacia una mejora de las condiciones de vida de la mujer inmigrante.

Por último desde la ENTP nos comentan algunos problemas logísticos por lo que respecta a la lengua, porque las visitas que se hicieron a entidades locales de Bruselas que no trabajan en castellano, lo cual hizo que los intercambios no fuesen espontáneos o directos. A pesar, de evaluar todas las visitas muy positivamente porque representaron ejemplos que analizados pueden ser muy aplicables a las diferentes realidades de las entidades socias del proyecto que buscan mejorar las políticas de inmigración.

B.2.6. Documentos de diagnóstico.

La mayoría de las entidades socias evalúa muy positivamente la realización de esta actividad porque ha obligado a las entidades a buscar datos de su propia población.

Por ejemplo en Sabandía, en Escazú y en Pueyrredon en los censos oficiales no había demasiada información sobre inmigración, especialmente porque buena parte de la población migrante es ilegal y gracias al proyecto las entidades socias han podido conocer las dimensiones de la inmigración en sus localidades.

Otras entidades como Savona y Figueres nos explican como a través del proyecto han podido actualizar los estudios y análisis sobre la población inmigrante femenina en cada territorio.

En general las entidades participantes se sienten satisfechas con la realización del diagnóstico y con el resultado de éste porque en éste documento se refleja muy bien la realidad migratoria de cada entidad socia, y las entidades han profundizado en sus propias realidades, y reconocido las problemáticas existentes.

No obstante, según las entidades socias de ENTP y Figueres coinciden en que la parte de diagnóstico que trata Europa aporta una información muy básica y que habría sido necesario profundizar más, comparado con la parte que analiza a América Latina que fue realizado por una consultora externa especializada, ofreciendo un análisis desde una perspectiva más academicista que le da un grado de profundidad más elaborada.

B.2.7. Foros de participación.

Esta ha sido la actividad que ha permitido dar un valor añadido al proyecto según comentan las entidades socias, ha sido muy importante incorporar la voz de las propias protagonistas de este proyecto: la situación de la mujer inmigrante.

La organización de los foros y las entrevistas personalizadas con cada mujer fue un ejercicio muy rico tanto para las técnicas que lo realizaban como para las propias mujeres. Las técnicas del proyecto tomaban conciencia real de las problemáticas de estas mujeres; y éstas últimas a su vez sintieron el apoyo de las instituciones locales (amabilidad y acercamiento), de su posibilidad de incidir en la administración local, además de conocer las experiencias migratorias de otras mujeres lo cual les ofrecía tomar conciencia de pertenencia a un grupo, acercamiento y fuerza.

Fue muy importante que las mujeres se expresaran libremente como lo hicieron, porque tras los foros ellas mismas solicitaban la necesidad de volver a encontrarse y de intercambiar entre ellas; de tal forma en Escazú se realizará un segundo foro el mes de agosto, y en Savona las propias mujeres se siguen encontrando y una de éstas mujeres se han incorporado al grupo de trabajo del proyecto.

Así de forma general todas las entidades socias están muy satisfechas con la realización de esta metodología que ha sido reducida, en número de participantes y convocatorias por las propias limitaciones del proyecto, pero a la vez ha sido el elemento innovador y profundo del proyecto: la participación de la propia mujer inmigrante y el acercamiento a ésta y que diferentes entidades socias quieren continuar impulsando y desarrollando. Así es como en Savandía el grupo de mujeres reunidas solicitaron formar una entidad y se les dio apoyo para ello y en Escazú se tiene programado un segundo foro para continuar en relación con las mujeres y analizar más en profundidad sus condiciones de vida.

B.2.8. Mejora de la capacitación técnica.

Las entidades socias explican que el proyecto ha permitido aprendizajes diversos, han sentido que han aumentado su capacitación a nivel general porque el trabajo participativo entre diferentes entidades de países diversos les ha capacitado por el simple hecho de compartir y relacionar los diferentes puntos de vista e ideas.

Luego, las diferentes entidades socias señalan que la entidad coordinadora ha facilitado buenos contenidos, y todo el apoyo técnico necesario para aprender y realizar las diferentes actividades.

La misión en Bruselas también ha permitido un rico aprendizaje de ejemplos de buenas prácticas que pueden recogerse para la siguiente actividad: "guía de buenas prácticas".

Y a nivel general, el proyecto ha permitido tener un conocimiento de las problemáticas migratorias, así como la recogida y la actualización de la información sobre la población inmigrante y el entendimiento de los flujos migratorios de América Latina hacia Europa. Permitiendo mejorar en todas las entidades socias la capacidad de trabajo para gestionar la inmigración así como de sensibilización respecto a las necesidades de la mujer inmigrante.

B.2.9. Primer Boletín de difusión.

Respecto a este primer boletín de difusión, todas las entidades socias han colaborado con algún artículo y sienten que el resultado ha sido bueno, el documento es atractivo y responde bien a los objetivos de este, la presentación del proyecto para poder mostrarlo y difundirlo.

Solamente los socios de ENTP, comentan que hubiese sido necesario el boletín también en otras lenguas porque en Bruselas el español no es una lengua habitual, aunque entienden que ha sido una cuestión de presupuesto la que ha impedido poderlo traducir.

B.2.10. Guía de buenas prácticas.

Esta actividad se ha retrasado al segundo año del proyecto, se contemplaba iniciarla el mes de mayo de 2006, pero el alargamiento de las actividades anteriores ha hecho que se retrase esta actividad dos meses aproximadamente y por tanto será evaluada el próximo año.

Debemos decir que el retraso no es casi significativo en tiempo, y que ha sido positivo porque se han realizado unos documentos de buenas prácticas y foros de discusión de alta calidad, lo cual influirá en el documento de buenas prácticas.

B.2.11. Aumento de la importancia de la problemática de la mujer inmigrada en la agenda política de las instituciones socias del partenariado.

En general la dimensión internacional del proyecto empuja a que los/as políticos/as pongan interés en el tema, no obstante todo trabajo de sensibilización y en un año o dos que dura el proyecto es muy difícil de evaluar.

Las entidades socias explican que los/as políticos/as responsables de sus áreas han participado en algunas actividades y que van teniendo interés pero todavía éste es bajo y como se comentaba anteriormente la sensibilización es un camino largo y se necesita tiempo para poder calibrar los cambios.

C. CONCLUSIONES.

En líneas generales parece que se han sentado las bases para el logro de los objetivos y resultados propuestos. Las entidades socias sienten que han aprendido gracias al desarrollo del proyecto, porque éste proyecto les ha forzado a analizar su propia situación y a compararla con otras realidades para conjuntamente identificar buenas prácticas que concluyan en políticas sociales adecuadas para mejorar las condiciones de vida de las mujeres inmigradas.

Ha sido satisfactorio el análisis participativo que se ha realizado, ha propiciado: 1) el propio conocimiento, 2) el ejercicio de análisis comparativo y 3) el reto de buscar construir conjuntamente y adecuándose a cada realidad esa guía de buenas prácticas.

A nivel operativo, se han finalizado los principales productos esperados durante la ejecución del primer año. En concreto el diagnóstico de la inmigración, los foros de participación de las mujeres inmigrantes, la página Web y el primer boletín de información. El contenido de los productos ha sido considerado satisfactoriamente por la totalidad de las entidades socias del partenariado, y se han desarrollado dentro de los plazos pactados, con un ligero retraso, poco representativo, porque en el proceso de realización de las actividades hubieron acontecimientos específicos como en Argentina los incendios de unos talleres clandestinos en los que trabajaba población inmigrante ilegal, e hizo que tuviesen que retrasarse los foros de participación convocados en Pueyrredon. Y a nivel general por la necesidad habida durante el proceso de desarrollo del documento de diagnóstico, de profundizar en algunos aspectos previamente no contemplados.

Todas las entidades socias han participado de forma activa en las actividades, siendo el debate virtual, la actividad que menos participación generó, por coincidir con periodos de mucho trabajo en las entidades socias y porque todavía es difícil la discusión por medio de los debates virtuales.

Como puntos débiles debemos comentar que no se ha trabajado en el proyecto la situación de la mujer perteneciente a minorías étnicas como se había pensado en el diseño inicial del proyecto y segundo el trabajo realizado por Sicasica respecto a los foros de participación ha sido diferente al marcado en los objetivos, porque han enfocado el trabajo en las necesidades migratorias de las mujeres, sin centrarse propiamente en la inmigración de mujeres, nuevas llegadas a la región de Sicasica, el trabajo ha sido también interesante, pero diferente al objetivo acordado que configura el proyecto.

Y como puntos fuertes de este, las entidades socias comentan primero la buena coordinación y guía tenida para desarrollar el proyecto, segundo, la riqueza que ha permitido el análisis internacional, desde diferentes países y realidades; y tercero, el análisis participativo contando con la aportación de cada entidad socia y de las propias mujeres inmigrantes, entorno a las que se construye el proyecto y para quien se busca incidir, buscando las mejores políticas públicas que promuevan su inclusión social y unas mejores condiciones de vida.