

GESTIÓN DE LOS RESIDUOS EN EL MEDIO URBANO: SISTEMA METROPOLITANO DE RESIDUOS SÓLIDOS DE GUADALAJARA, JALISCO, MÉXICO.

Introducción:

El manejo de los residuos sólidos en las metrópolis, ha sido un tema que en general en nuestro medio presenta grandes rezagos en su administración y operación, en la cobertura territorial y en el cuidado y protección del medio ambiente, dando paradójicamente como resultado una deficiente calidad del servicio y grandes déficits financieros en la materia, no obstante estar probado que el manejo adecuado de los residuos sólidos puede tener autosuficiencia financiera.

Nos encontramos con un tema, que sumado a los demás que deterioran o degradan el medio ambiente, se agrega a las asignaturas que contribuyen a poner en riesgo la sustentabilidad de los asentamientos humanos. Nos encontramos con un tema que por lo general en nuestras ciudades ha salido de control y que como en otros casos, los costos de su remediación y regularización suelen ser mas elevados de los que se hubieran requerido en caso de haber actuado oportunamente. En esta presentación compartimos con ustedes las experiencias y los avances que en materia de manejo y gestión de residuos sólidos se tienen en la Zona Metropolitana de Guadalajara.

Desarrollo del tema: Hacia un Sistema Metropolitano de Gestión de los Residuos Sólidos Municipales

El manejo de los residuos sólidos en las metrópolis requiere de instrumentos de gestión conjunta entre los ayuntamientos y entidades federativas involucradas en una conurbación debido a cuestiones tan elementales como la usual necesidad de depositar los residuos en territorios municipales distintos a donde son generados, requiriendo celebrar convenios entre ayuntamientos para obtener la debida autorización de usufructo del territorio; intervienen en este manejo otro tipo de cuestiones como la conveniente asociación para lograr economías de escala que hagan mas eficiente la prestación del servicio.

Por otro lado, las desigualdades que son comunes entre municipios de una misma metrópoli en cuanto a capacidades financieras, técnicas y de recursos humanos, así como también las diferencias en los criterios operativos y administrativos para el manejo de los residuos, sugieren la conveniencia de conjuntar esfuerzos para mejorar el servicio.

En la Zona Metropolitana de Guadalajara, la dimensión que ha adquirido la problemática ambiental derivada del manejo de los residuos sólidos municipales, afecta de manera significativa la calidad de vida de la población y es un elemento que ejerce presión a la sustentabilidad en esta materia.

El diagnóstico de la situación en la Zona Metropolitana de Guadalajara se puede resumir en los siguientes términos: Por una parte, los Municipios con mayor número de habitantes y mayor disponibilidad de recursos, cuentan también con la infraestructura y el equipo mas adecuado; por otro lado, los municipios con mediana disponibilidad de presupuesto enfrentan importantes problemas para

el adecuado manejo y disposición final de sus residuos sólidos municipales, situación que se agrava en el caso de los municipios de menor desarrollo en la Zona Metropolitana.

En adición a lo anterior, la infraestructura ambiental con que cuenta esta Zona Metropolitana es insuficiente y desigual, ya que el equipamiento y recursos con los que se atiende el manejo de los residuos sólidos municipales resulta por demás heterogéneo.

Revisando con mayor detalle la situación que presenta actualmente el manejo de los residuos sólidos, se tiene el siguiente panorama:

1.-ASPECTOS TÉCNICO – AMBIENTALES:

- Diseminación de residuos en la recolección, transportación y disposición final
- Disposición de residuos inorgánicos en áreas agrícolas
- Proliferación de fauna nociva y gérmenes patógenos en tiraderos y baldíos
- Disposición inadecuada de una parte de los residuos: domésticos, peligrosos y no peligrosos
- Tiraderos clandestinos con efectos contaminantes al aire, agua y suelo

2.-ASPECTOS JURÍDICO – ADMINISTRATIVOS:

- Distintos criterios administrativos marcados por cada ayuntamiento en uno mismo espacio geográfico
- Estudios parciales en el manejo de residuos a largo plazo
- Insuficiencia de personal, equipo e instalaciones
- Insuficiencia en la homologación de criterios para generar disposiciones jurídicas en la materia
- Limitada capacidad administrativa municipal en el manejo de sitios óptimos para la disposición final de residuos a nivel metropolitano
- Limitada cobertura y frecuencia de servicio
- Cumplimiento parcial de reglamentación existente

3.-ASPECTO ECONÓMICO – FINANCIERO:

- Los costos del servicio de recolección o disposición final manejados por cada ayuntamiento son superiores a los que se tendrían mediante un manejo unitario del servicio
- Presupuesto insuficiente para todas las fases del proceso
- Fuentes de ingreso y financiamiento limitadas (tarifas, tasas, créditos, etc.)
- Carencia de programas financieros a largo plazo
- Inversiones requeridas más allá de la capacidad de los ayuntamientos
- Recuperación parcial de sub-productos

4.-ASPECTOS POLÍTICO – SOCIALES:

- Conflictos intermunicipales en el tratamiento y disposición final de los residuos
- Falta de evaluación de impactos ambientales por el manejo y disposición final de los residuos
- Inadecuadas condiciones de trabajo para el personal de selección de sub-productos en tiraderos
- Escasa participación ciudadana en la materia

5.-OTROS:

- Ninguno de los municipios de la Zona Metropolitana de Guadalajara, cuenta con sitios suficientes para la disposición final de los residuos
- Guadalajara es el único municipio que cuenta con el servicio concesionado
- Se desconoce el número exacto de tiraderos clandestinos

Es evidente que para promover una solución integral al manejo de los residuos sólidos, se deben tomar en consideración todos los aspectos que se han descrito en este diagnóstico temático de la situación actual, situación motivada por el inadecuado manejo, recolección, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos municipales. Esto nos lleva a tomar conciencia en la necesidad de trabajar en un equipo intermunicipal, ante los escasos recursos económicos. De no hacerlo tendríamos en el futuro un escenario con las características siguiente:

- La magnitud del problema seguirá desbordando la capacidad territorial, administrativa y financiera de cada municipio
- Incremento en los costos del manejo de los residuos sólidos por aumento en el volumen y las distancias de operación
- Incremento en los impactos negativos de la salud y el medio ambiente
- Aumento en las inversiones requeridas para el manejo y disposición final de los residuos sólidos

La situación aquí descrita, ha generado la conciencia en la ciudadanía y en las autoridades sobre la importancia de atender esta problemática de manera integral, coordinada y eficiente.

Ante esta situación que afectan de una u otra manera a los municipios que conforman la conurbación Tapatía, en el seno del Consejo de la Zona Metropolitana de Guadalajara, (en el que participan el Gobernador del Estado y los ocho presidentes municipales de la citada conurbación tapatía) se ha tomado la decisión de dar pasos firmes para la solución eficiente del manejo integral de los residuos sólidos metropolitanos con una visión de largo plazo, tendiente a constituir un Sistema Metropolitano de Gestión de los Residuos sólidos Municipales.

El primer paso que se ha dado en esta dirección por parte del Consejo de la Zona Metropolitana de Guadalajara hacia la constitución de dicho sistema es, mediante la creación de un fideicomiso destinado a enajenar bienes inmuebles para el Consejo, haber adquirido en 1999 un terreno de 600 hectáreas denominado Picachos. El terreno se obtuvo con la finalidad de utilizarlo parcialmente en operar un relleno sanitario metropolitano, para en su etapa de abandono productivo integrarlo al Sistema Metropolitano de Espacios Públicos. El propio Consejo financió la construcción y acondicionamiento de una sección del terreno para dejarlo en condiciones de operar como Relleno Sanitario. El relleno está en funcionamiento y se han iniciado los trabajos para la constitución del citado Sistema Metropolitano de Gestión de los Residuos Sólidos Municipales, por parte del Consejo Metropolitano.

Para alcanzar la meta de consolidar el Sistema Metropolitano de Gestión de los Residuos Sólidos Municipales, se avanza en el siguiente programa de trabajo:

- Definir y ejecutar los mecanismos mas eficientes para la habilitación, operación y gestión ecológica de las estaciones de transferencia y de los rellenos sanitarios metropolitanos.
- Estudiar y definir un programa de integración gradual de la instalaciones existentes a un sistema metropolitano.
- Desarrollar los proyectos de industrialización y aprovechamiento de los rellenos sanitarios para la optimización de su operación y mejorar la rentabilidad económica y financiera del sistema, así como encargarse del desarrollo tecnológico permanente.
- Definir los sistemas mas rentables y funcionales para la integración del sistema y operar las plantas, instalaciones y equipo correspondiente.

- Realizar los estudios y proyectos conducentes a apoyar la operación de los sistemas municipales de recolección y propiciar sus coordinación y integración progresivas.
- Proponer los programas ecológicos y cívicos para atender las fases de generación y promover los objetivos de reducción, separación, acopio selectivo y otros semejantes.
- Integrar el inventario de sitios saturados o abandonados que se han definidos como prioritarios y encargarse de su estudio, diagnóstico, atención, corrección, adecuado abandono u saneamiento.

Simultáneamente, conforme se van obteniendo resultados concluyentes en los trabajos, se avanza en complementar la infraestructura física básica para el manejo y disposición final de los residuos sólidos, mediante la habilitación progresiva de una red de rellenos sanitarios metropolitanos y estaciones de transferencia, dispuestos ecológica y geográficamente en localizaciones convenientes y accesibles desde el punto de vista de su viabilidad operativa, a todos los ayuntamientos de nuestra conurbación.

Conclusiones:

Aunque modestos, los avances que a la fecha se tienen por parte del Consejo de la Zona Metropolitana de Guadalajara en materia del manejo de los residuos sólidos municipales, son un importante punto de partida hacia el Sistema Metropolitano de Gestión de los Residuos Sólidos Municipales.

Quizás lo más importante por el momento, es la voluntad política de trabajar en forma coordinada y concertada, lo cual termina por propiciar la viabilidad política de esta iniciativa, quedando pendientes otros grandes temas a atender en el caso del manejo de los residuos sólidos, que requieren necesariamente la elaboración del Plan Maestro de Manejo de los Residuos Sólidos Municipales de la Zona Metropolitana de Guadalajara, que permita identificar, evaluar y proponer las soluciones que técnica, económica y ambientalmente resulten mejores para el manejo integral de los residuos sólidos a largo plazo, en sus fases de: recolección, transporte, transferencia, tratamiento, reciclado y disposición final.

SERGIO ABRAHAM HEREDIA NAVARRO.

GUADALAJARA JALISCO, MAYO DE 2004.