



Red temática URBAL Nº 9 "Presupuestos Participativos y Finanzas Locales"

PROYECTO URBAL R9-A1-04

*"Vinculación entre el presupuesto participativo y las asociaciones público – privadas con la economía social solidaria"*  
Municipio de Cuenca, Ecuador – Coordinación

Reunión final de socios del Proyecto  
Córdoba, España 12-14 Junio 2007

### **Reflexiones conceptuales sobre el proyecto**

Municipio de Cuenca

## Los objetivos del proyecto

- Analizar los vínculos existentes entre los presupuestos participativos, las asociaciones público-privadas y la economía social solidaria
- Identificar mecanismos de apoyo desde los gobiernos locales a la economía solidaria
- Establecer las perspectivas y limitaciones de la economía solidaria en el contexto global

## Consideraciones conceptuales básicas

- Sobre los gobiernos locales, su papel en el desarrollo económico local y los instrumentos de gestión utilizados para ese objeto
- Sobre las asociaciones público – privadas y sus potencialidades en el desarrollo económico local
- Sobre el desarrollo económico local en si mismo y sobre el papel de la economía solidaria en ese contexto

## Los gobiernos locales y sus tareas

Tareas convencionales:

**Proveer los servicios básicos**

**Administrar el territorio**

**Impulsar el bienestar de la comunidad**

Nuevas competencias y responsabilidades:

**Generar el desarrollo económico local**

**Promover los derechos de la población**

## Nuevas orientaciones y enfoques

Nuevas formas de gestión local:

- Visión transversal y múltiple del desarrollo
- Planificación y gestión democráticas
- Construcción de alianzas estratégicas
- Visión multi-actoral y participativa
- Articulación de asociaciones, redes y mancomunidades de gobiernos locales
- Enfrentar nuevos retos: La inequidad, la pobreza, la degradación ambiental

## Las alternativas del desarrollo local

- En el marco de la globalización y de las políticas neoliberales, se plantea la existencia de un solo modelo de desarrollo, aplicable en todos los contextos y en todas las escalas
- Empero, es evidente que ese modelo no puede asimilarse de manera mecánica. Existen sectores sociales, ciudades e incluso países y regiones enteras que están excluidas del mercado global internacional
- La construcción de posibles alternativas para el desarrollo es una tarea que han abordado muchos sectores sociales, en especial en los contextos locales

## Alternativas de gestión local

Dimensiones	Arreglo mínimo	Arreglo medio	Arreglo máximo
<b>Modelo</b>	Burocrático-democracia representativa	Gerencial – democracia comunitaria	Relacional – democracia directa
<b>Administración</b>	Burocracia	Mixta - privatización	Descentralizada desconcentrada Comunitaria
<b>Control</b>	Control de la administración	Mixto, administración y ciudadanía	Control ciudadano – corresponsabilidad
<b>Vinculos con la población</b>	Gestión directa - información	Gestión diferida - consulta	Gestión compartida – decisiones
<b>Formas de gestión</b>	Refuerzo de la ciudad formal	No considera la inclusión	Inversión de las prioridades

Fuente: Ayuntamiento de Córdoba. Felipe Llamas, 2005

## Los presupuestos participativos

- Instrumentos de gestión local que se fundamentan en el **modelo relacional de democracia directa**, que transfieren (o devuelven) a la población el derecho a **tomar decisiones** sobre el destino de los recursos públicos; a efectuar el **control** sobre los mismos y por ende, a incidir sobre el **modelo de desarrollo local**.

### Las asociaciones público – privadas en la gestión local

Son formas de articulación originadas en el modelo gerencial de la gestión local, que se hallan estrechamente ligadas a las nociones de competitividad, eficiencia y competitividad de las ciudades, que privilegian la intervención del sector privado como opción al modelo burocrático convencional de gestión local.

### Las asociaciones público-comunitarias en la gestión local

Una alternativa que empieza a desarrollarse plantea la construcción de asociaciones entre el sector público y la comunidad en general (incluyendo el sector privado) para impulsar modelos alternativos de desarrollo y de gestión local que privilegien la democracia en términos políticos; la equidad en lo social; el bienestar en lo económico; la sostenibilidad en lo ambiental y los valores éticos en lo cultural.

### La economía solidaria

- Conjunto de actividades e iniciativas alternativas y eventualmente contestatarias al modelo convencional de la economía local, que se desarrollan usualmente sin soporte del sector público y eventualmente con su directa oposición.
- Los límites de la economía solidaria son imprecisos. Es necesario determinar que es y que no es economía solidaria.

### La economía solidaria y el sector público

- Usualmente, el apoyo del sector público a las iniciativas de economía solidaria es parte de las políticas sociales de corte asistencial, focalizadas en grupos vulnerables o socialmente excluidos.
- Empero, cuando la mayoría de la población es vulnerable o excluida, subsiste en la informalidad y tiene tasas de desempleo y subempleo alarmantes, como ocurre en muchos países de América Latina, es tiempo de pensar si ese apoyo debe ser entendido de otra manera.

## Apoyos con otra perspectiva

Si la economía solidaria forma parte de una alternativa de desarrollo local, debe ser apoyada no solo desde las políticas sociales, sino de manera integral, incluso desde las políticas económicas y en lugar de focalizarse debe promoverse en todos los segmentos de la población.

Ese apoyo puede y debe provenir de los gobiernos locales y puede adoptar múltiples formas y contenidos.

## La viabilidad de la economía solidaria

La economía solidaria no puede medirse con los parámetros e indicadores convencionales y no existe aún una forma sistematizada para medir su viabilidad.

Pero muchas de las experiencias y procesos desarrollados en los contextos de las ciudades socias proveen indicios consistentes de ella.

La inserción en los mercados locales, urbanos, nacionales e incluso internacionales de los bienes y servicios generados por procesos de economía solidaria, así lo demuestra.

## Algunos elementos para el debate

¿Qué implicaciones tienen en esta reflexión las diferencias existentes entre los socios de Europa y América Latina?

¿Cuál es la vulnerabilidad de un modelo de desarrollo local alternativo en el contexto de la globalización?

¿Cómo evitar que los cambios en la administración local reduzcan o eliminen los soportes a la economía solidaria?