

URB-AL RED 14



**DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA
DE LA MIGRACIÓN
DESDE REALIDADES DIFERENTES
CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD
CIUDADANA**

INFORME FINAL

**“DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA
MIGRACIÓN E INMIGRACIÓN DESDE REALIDADES
DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD
CIUDADANA”**



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA

RECONOCIMIENTO

Queremos extender nuestro más sincero agradecimiento a las instituciones que han colaborado con su información estadística para levantar el diagnóstico en el tema de seguridad ciudadana.

De la misma manera al equipo técnico de las ciudades socias por su trabajo, y experiencias compartidas durante la ejecución del proyecto.



URB-AL RED 14 “DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



PROLOGO

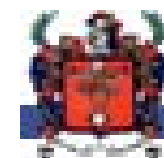
Hablar de criminalidad y de violencia implica establecer una distinción entre la cultura del miedo y la criminalidad como fenómeno real.

Luis E. Soares, entiende por cultura del miedo aquellas “formas de percepción y de representación social de la delincuencia , del crimen, de la violencia y de los delitos” y considera la experiencia del miedo como “total, holística: realidad vivida que se da a través de la mediación de las interpretaciones y de las adjudicaciones de sentido”

El objeto del proyecto es conocer las causas de inseguridad ciudadana como efectos que la migración provoca en las ciudades al desestructurar núcleos familiares de las comunidades afectadas, y el incremento de población inmigrante en ciudades en las que el desempleo, la pobreza y la delincuencia gana terreno; la hipótesis es que la relación entre la migración y la inseguridad ciudadana tiende a subir, por tanto, entendemos que si existen políticas implementadas, estas adolecen de la pertinencia necesaria para lograr tal efecto.



URB-AL RED 14 “DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



INDICE

Contenidos

Páginas

Prólogo	3
Introducción	5
Programa Urb-al	7
Resumen del Proyecto	8
Seguridad Ciudadana	9
Ciudades socias del Proyecto y contactos	14
Equipo Técnico del Proyecto	16
Análisis Comparado: Caracterización de las ciudades socias	18
Delitos de Mayor connotación	20
Estadísticas de delitos cometidos:	
JUNÍN	21
CALAMA	25
SANTO ANTONIO	28
RIOBAMBA	30
Visibilidad y recortes de prensa	
Página web	

DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14 “DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



INTRODUCCIÓN

El equipo técnico de la ciudad coordinadora trabaja en Identificar con claridad como se configura en los ciudadanos el fenómeno de la inseguridad pública a través del análisis crítico de la oferta pública en materia de seguridad ciudadana y migración, así como dotar a los equipos locales de mayor capacidad de respuesta en torno al diseño e implementación de actividades pertinentes que contribuyan al análisis de las realidades del fenómeno migratorio.

También se viene coordinando interinstitucionalmente para estructurar el Comité Cantonal de Seguridad y Convivencia Ciudadana liderado por el Ilustre Municipio. Se están identificando varias alternativas para que este cuerpo colegiado cuente con una fuente permanente de recursos para implementar políticas, programas y proyectos encaminados a mejorar los niveles de seguridad en el Cantón.

Por otro lado se realizó el diagnóstico Socio – Económico del migrante del cantón Riobamba que tiene como finalidad formar la Corporación de Ahorro e Inversión del emigrante proceso que se vinculara con el trabajo que viene realizando la Red Interinstitucional de Movilidad Humana



URB-AL RED 14 “DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



QUE ES URB-AL ?

URB-AL es un programa de cooperación descentralizado de la Comisión Europea , que tiene por objetivo Desarrollar **RELACIONES DIRECTAS Y DURADERAS** entre las colectividades locales europeas y latinoamericanas mediante la difusión, la adquisición y la aplicación de las **MEJORES PRÁCTICAS** en el ámbito de las políticas urbanas.

Cofinanciado por la Comisión Europea con importantes recursos, contribuye a concretizar varias de las prioridades definidas por los Jefes de Estado y de Gobierno de los países de la Unión Europea , de América Latina y del Caribe reunidos en Río de Janeiro en 1999, y desde entonces constantemente reafirmadas: especialmente, la lucha contra la pobreza y los desequilibrios sociales; la promoción y la protección de los Derechos del Hombre; y la promoción de la sociedad de la información.

PRIMERA FASE DE URB-AL

La primera fase del programa resulta de las decisiones de la Comisión del 20 de diciembre de 1995 y del 19 de febrero de 1998.

Se organiza en torno a los **8 TEMAS SIGUIENTES** :

- Droga y ciudad; Santiago de Chile (Chile)
- Conservación de los contextos históricos urbanos; Provincia de Vicenza, (Italia)
- La democracia en la ciudad; Issy-les-Moulineaux (Francia)
- La ciudad como promotora del desarrollo económico; Madrid (España)
- Políticas sociales urbanas; Montevideo (Uruguay)

DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



- Medio ambiente urbano; Málaga (España)
- Gestión y control de la urbanización; Rosario (Argentina)
- Control de la movilidad urbana; Stuttgart (Alemania)

SEGUNDA FASE DE URB-AL

La segunda fase del programa URB – AL resulta de las decisiones de la Comisión del 29 de diciembre de 2000 y del 31 de julio del 2001 y se estructura en torno a 6 redes temáticas, articuladas por una ciudad.

La II Fase de Urb-al, introdujo algunos cambios en relación con la primera etapa, como la incorporación de dos tipos de proyectos comunes, con características diferentes en cuanto a su organización y acceso al financiamiento: Proyectos tipo A y proyectos tipo B

	Proyecto tipo A	Proyecto tipo B
Objetivo	Buscar desarrollar intercambios de experiencias y permitir la difusión de buenas prácticas	Buscan concretizar, mediante realizaciones más tangibles y visibles en beneficio de una o varias colectividades locales, los resultados de sus intercambios de experiencias. Deben necesariamente derivar de un proyecto común tipo A, cuyas actividades hayan concluido.

DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



RESUMEN DEL PROYECTO

El proyecto persigue diagnosticar y caracterizar las causas de inseguridad ciudadana generadas por los efectos de la migración en las ciudades que envían flujo de habitantes así como en las ciudades que lo reciben.

Las causas de inseguridad ciudadana relacionada con las migraciones están vinculadas a los diversos niveles de desarrollo entre los países y las regiones, principalmente de las zonas denominadas de fronteras. De hecho, las migraciones son testimonios evidentes del gran distanciamiento entre las áreas desarrolladas y las que aún se encuentran en estado de subdesarrollo. En las últimas décadas en nuestra región las migraciones han estado vinculadas directamente a los procesos de crisis de las democracias y a la falta de seguridad de las personas.

Los costos sociales y económicos de la inmigración son muy notorios cuando este movimiento poblacional es masivo, en cuanto al tema laboral, a un cierto tipo de mano de obra poco calificada. En este caso el mercado laboral receptor efectivamente se convulsiona y se suceden efectos concretos tales como: desempleo, reducción del nivel de ingresos, redistribución regresiva del ingreso, condiciones de trabajo inseguras e ilegales; siendo estas las causas que provocan delincuencia e inseguridad ciudadana. Adicionalmente las condiciones en las que los inmigrantes llegan a una ciudad de manera ilegal (difícil acceso a mercado laboral, vivienda, servicios) contribuyen a generar conductas delictivas.

DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14 “DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA

El proyecto está dirigido a los actores locales, principalmente los equipos municipales, de cada ciudad socia, quienes a través del uso del Diagnóstico Comparado podrán proponer nuevas políticas y diseños más pertinentes a la situación concreta de sus ciudades en materia de seguridad ciudadana directamente relacionada a migración y sobre todo considerando el impacto que han de provocar en las dinámicas locales de las ciudades. En forma paralela a actividades de difusión y sensibilización de actores relevantes acerca de los objetivos del proyecto.

Las actividades principales se orientan a la realización de variados estudios e investigaciones para identificar la situación de inseguridad ciudadana como efecto de la migración y la inmigración de los habitantes de cada una de las ciudades socias, a través de encuestas de opinión y diálogos ciudadanos.

Posteriormente, se catastra la oferta pública y privada en materia de seguridad ciudadana y migración estableciendo las características y pertinencia de los procesos, productos y resultados. Finalmente, se analizan las competencias institucionales de cada comuna relacionadas con el enfoque conceptual, diseño, metodología, implementación y evaluación de políticas de seguridad ciudadana enfocadas hacia los efectos de la migración.

Por otro lado, se realizarán dos publicaciones: la primera, la Sistematización de los Estudios e Investigaciones; la segunda, un Manual de Buenas Prácticas en materia de seguridad ciudadana enfocada hacia la migración. Por último un Documento Final del Proyecto que se distribuirá entre todos los socios de la Red 14.



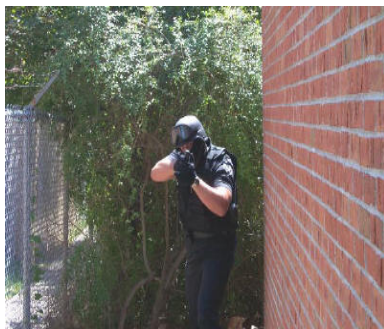
URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



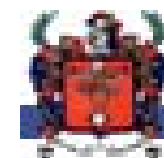
SEGURIDAD CIUDADANA

El tema seguridad ciudadana más que ser un problema en boga, es una variable que a todos nosotros directa o indirectamente nos afecta en mayor o menor medida, por ejemplo, cuantos de nosotros hemos colocado protecciones extra en nuestras viviendas, o hemos contratado alarmas, o guardias privados, estas acciones ocupan recursos económicos que en nuestros hogares podrían ser destinados a otros rubros, como educación, salud, o recreación, pero en todo caso los costos económicos se constituyen en el menor de los males.



Lo verdaderamente grave es ver afectada la integridad física de las personas que queremos. Ante la escasa respuesta del gobierno central, el gobierno local tiene la responsabilidad de enfrentar este problema, y al contar con pocos recursos económicos se ha valido de la cooperación de la Comunidad europea, a través del programa URB-AL, para dar respuesta a este requerimiento social.

El proyecto URB-AL enfoca sus esfuerzos en crear un sistema interinstitucional para la gestión de la seguridad y convivencia ciudadana en el cantón; mediante el diseño de políticas públicas, así como la institucionalización de unidades que operativicen las mencionadas políticas de tal manera que se puedan reducir los índices de inseguridad locales y se mejore la calidad de vida de las personas que viven en Riobamba.



DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



Es necesario recalcar que este Sistema de Seguridad, pretende abordar íntegramente el complejo tema de la inseguridad generada tanto por el hombre, como aquella de origen natural, por lo que contempla la integración y coordinación de varias instituciones, heterogéneas tanto en su naturaleza, como en sus fines, por ejemplo: Gobernación, Defensa Civil, Policía Nacional, CIREM-D, Policía Municipal, Comisaría de la Mujer, Unidades especializadas de la Policía Nacional, Centro de Rehabilitación Social, Ministerio Público, etc.

Coordinando esfuerzos institucionales, se pretende que la comunidad participe activamente, y sobre todo que sea parte esencial de la solución, sólo mediante esta coordinación entre comunidad e instituciones, se puede optimizar recursos y dar una respuesta eficaz a la inseguridad ciudadana, siempre teniendo presente que la prevención es mucho más efectiva que la represión, tanto en costos, como en resultados.

ACCIONES QUE SE VIENEN EJECUTANDO

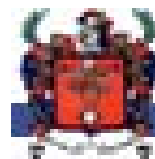
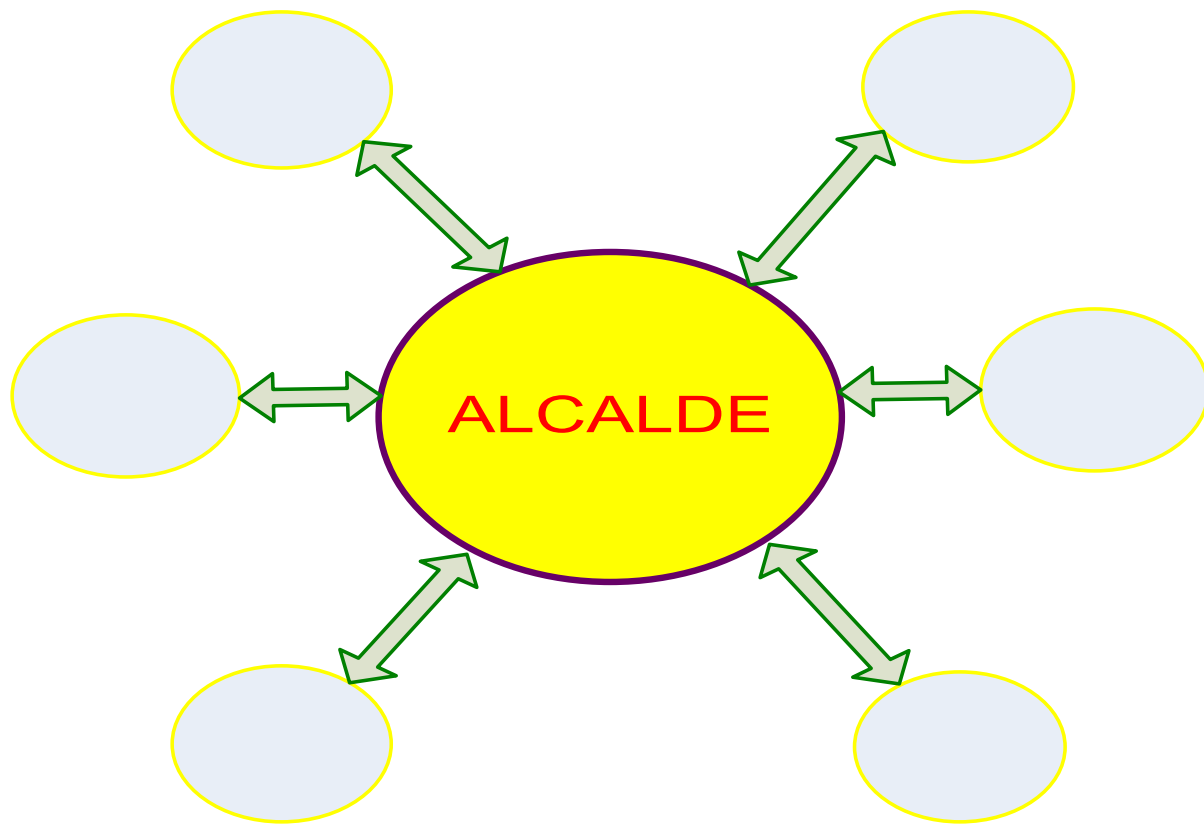
Hemos realizado los primeros acercamiento con los actores involucrados en la seguridad ciudadana tanto de la Policía Judicial, Policía de Tránsito, Policía de Migración, Dinapen, Centro de Rehabilitación de Riobamba, Comisaría de la Mujer, Bomberos y Cruz Roja, se hizo la entrega del Acta compromiso que implica la participación activa de cada una de las instituciones así como también se dio a conocer la Ordenanza Municipal sobre Seguridad Ciudadana. Se tiene previsto la conformación del Consejo.

URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



PROPUESTA DE CONFORMACIÓN DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA



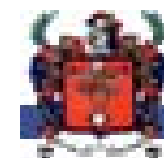
DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”

JUNÍN
GOBIERNO LOCAL



VOA
VILAREALSTºANTONIO

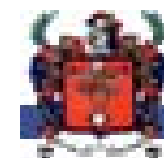


DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



CIUDADES SOCIAS



Coordinación Red 14, Programa Urb-al

Dr. Ángel Yáñez Cabrera

www.municipioderiobamba.gov.ec

Dirección: 5 de Junio y Veloz

Fono: 032 967-331

QUITO

Gnral. ® Paco Moncayo

www.Quito.gov.es

Dirección: Venezuela entre Chile y Espejo

Fono: 022 950322

JUNÍN

Mario Meoni

www.junin.gov.ar

Dirección: Av. Rivaladía 16 (b600fid) Junín

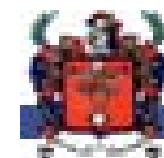
Fono: 02 362443530

DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA
DE LA MIGRACIÓN
DESDE REALIDADES DIFERENTES
CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD
CIUDADANA



URB-AL RED 14

“DIAGNOSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACION DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA”



CIUDADES SOCIAS



TOSCANA

Claudio Martini

www.regione.toscana.it

Dirección: Calle Vía Cavour,18

Fono: 39 0554384772



VILA REAL DE SANTO ANTONIO

Luis Felipe Soromenho Gomes

www.cm-vrsa.pt

Dirección: Para.... Marqu... de Pombal

Fono: 003 51281510000



CALAMA

Arturo Molina Henriquez

www.Municipalidadcalama.cl

Dirección: Vicuña Mackena 2001

Fono: 34 1314

DIAGNÓSTICO DE LA INCIDENCIA DE LA MIGRACIÓN DESDE REALIDADES DIFERENTES CON EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA

