

**Programma URB-AL**  
**Proyecto: “Consolidación de los Gobiernos locales en seguridad ciudadana: formación y prácticas”**

**INFORME FINAL**

El proyecto ha sido realizado por:

Regione Toscana (Italia) – coordinador  
Municipalidad de Rosario (Argentina)  
Municipalidad de San Rafael (Argentina)  
Municipalidad de Diadema (Brasil)  
Prefeitura Municipal do Rio de Janeiro (Brazil)  
Municipalidad de Quilpué (Chile)  
Municipalidad de Valparaiso (Chile)  
Alcaldía de Bogotá, DC (Colombia)  
Municipalidad de Guayaquil (Ecuador)  
Alcaldía Metropolitana de Quito (Ecuador)  
Ayuntamiento de Madrid (España)  
Universidad Alberto Hurtado – Santiago (Chile)  
Forum Europeo de Seguridad Urbana – Paris (Francia)  
Associazione Amapola – Torino (Italia)

El objetivo del proyecto ha sido la elaboración de programas de formación sobre el tema de las políticas de seguridad urbana a través del intercambio de enfoques y experiencias, la comparación de modelos de organización, la identificación de las necesidades formativas, la comparación entre instituciones locales, universidades y asociaciones.

Se han llevado a cabo las actividades que se habían planeado, es decir:

- elaboración de informaciones y materiales para la preparación de los seminarios transnacionales;
- seminarios transnacionales de intercambio;
- elaboración de los resultados de los seminarios en un documento final;
- actividad de diseminación a través de un sitio web y distribución de su publicación final.

**Actividad 1: Preparación de seminarios transnacionales (enero 2005 – julio 2006 / julio – octubre 2006).**

Se ha llevado a cabo un trabajo de preparación (intercambio de información y elaboración de materiales) que ha tenido en los encuentros transnacionales los momentos clave de una actividad de comunicación, investigación y elaboración permanente a lo largo del proyecto.

El trabajo de investigación/análisis ha consistido en:

- Analizar las políticas de seguridad en relación con los otros ámbitos de las políticas urbanas (con especial referencia a las políticas sociales, educativas, urbanísticas) y también a las relaciones con las fuerzas de policía y el sistema de justicia.
- Analizar y comparar las experiencias de coordinación, cooperación e integración realizadas por las entidades locales en el campo de las políticas de seguridad.
- Hacer un listado de las ofertas y de los currículum formativos existentes.
- Identificar las necesidades formativas, en particular, identificar los vacíos más significativos en la capacitación y en el trabajo con otras entidades.
- Identificar otros entes formativos, a parte de los entes locales, potencialmente interesados en desarrollar líneas de formación en el campo de la seguridad urbana (Universidad, Centro de formación, ecc).

Estos temas (marcos legislativo y organizativo, modelos y técnicas, buenas prácticas de integración, listado de las ofertas y de las necesidades formativas), han representado los ejes entorno a los cuales se ha realizado en forma sistemática el intercambio de experiencias y buenas prácticas a través de encuentros y seminarios transnacionales.

En esta fase las informaciones han sido recogidas a través de:

- la consultación de la literatura disponible sobre el argumento;
- la elaboración de un formulario al que han contestado las ciudades socias en el proyecto (vease **Anexo 1**)
- la recolección de información al que han contestado los contactos de la Red 14 del Programa Urb-AI así como del Foro Europeo de Seguridad Urbana. (vease **Anexo 2**)

Las informaciones recogidas han sido utilizadas para:

- La definición del concepto de seguridad urbana y del objeto de las políticas de seguridad;
- El esbozo de los modelos (institucionales, organizativos y de aproximación) de seguridad urbana en los distintos contextos geográficos;
- La elaboración de un listado de las necesidades formativas, de perfiles profesionales actualmente operativos y experiencias en curso;

Esta fase ha incluido también la preparación de dos seminarios transnacionales, con la identificación de *workshops* y la producción de materiales de trabajo.

Para realizar esta actividad se ha creado un Comité de Proyecto, - coordinado por la Regione Toscana y formado por la associazione Amapola, el Forum Europeo de Seguridad Urbana y la Universidad Alberto Hurtado - que se ha encargado de la actividad de investigación y del intercambio entre los socios, de la conducción de los encuentros transnacionales y de la elaboración de los resultados.

### **Actividad 2: Seminarios transnacionales (julio - octubre 2006)**

Los seminarios transnacionales de intercambio han representado la actividad central del proyecto. Se han organizado dos seminarios, entendidos como “seminarios temáticos” con una conducción metodológicamente estructurada.

Los seminarios, a través de la comparación de modelos, enfoques y necesidades diferentes –analizados desde el punto de vista de las competencias profesionales de la administración pública – han representado el núcleo de los procesos de intercambio y de comparación dentro del proyecto, garantizando la circulación de las experiencias más innovadoras.

A los seminarios han participado:

Municipalidad de Rosario: Fernando Daniel Asegurado, Claudio Alberto Canalis

Municipalidad de San Rafael: Mario Fabián Gallart

Municipalidad de Diadema: Regina Maria Filomena De Luca Miki, Osvaldo Misso, Maria de Fátima Queiroz

Prefeitura Municipal do Rio de Janeiro: Romulo Peixôto Figueiredo, Carlos Moraes Antunes

Municipalidad de Quilpué: Juan José López Azcárate, Hector Santibáñez Frey, Guillermo Stoltzman Concha, Mauricio Viñambres Adasme

Municipalidad de Valparaíso: Williams Corvalán Rivera, Liliana Herrera González, Gustavo Paulsen, María Inés Quintana Fuenzalida

Alcaldía de Bogotá: Carlos Rangel, Andres Restrepo, Elkin Velásquez

Municipalidad de Guayaquil: Andrés Fernando Roche Pesantes, José Gustavo Zuñiga Gebert

Alcaldía Metropolitana de Quito: Elizabeth Cabezas, Pablo Ponce Cerda, José Sosa, Luis Torres

Ayuntamiento de Madrid: Pablo Escudero Pérez, Mario Hernández Lores

Universidad Alberto Hurtado: Lucía Dammert, Ignacio Eissmann, Guillermo Fernández, Alejandra Lunecke, Franz Vanderschueren

Forum Europeo de Seguridad Urbana: Michel Marcus, Carla Napolano

Regione Toscana: Manuele Baghero, Rossana Moscatelli, Marco Seniga

Associazione Amapola: Roberto Arnaudo, Nicoletta Curti, Eleonora Guidi, Laura Martin, Marco Sorrentino

Los seminarios han representado para los participantes de las instituciones locales una experiencia formativa de reflexión sobre la propia profesionalidad, de comparación con otros contextos, de intercambio de enfoques y modelos, de elaboración sobre el tema de la profesionalización de las figuras de los empleados en las políticas urbanas.

#### *Primer Seminario: Santiago del Chile, 28 de junio – 1 ° de julio de 2006*

El seminario se ha basado en el trabajo de preparación llevado a cabo en la Actividad 1 y se ha enfocado en:

- la comparación de los marcos institucionales y organizativos sobre el tema de las políticas de seguridad;
- el análisis de la oferta formativa existente en términos de seguridad urbana;
- el análisis y la comparación de los currícula profesionales del personal encargado en el sector de las políticas de seguridad urbana.

En este primer seminario se han identificado las necesidades formativas del personal empleado en las instituciones locales, teniendo en cuenta las especificidades de cada contexto local (diferencia de los problemas, de los modelos institucionales y organizativos, de los enfoques).

El seminario ha sido organizado como un workshop, centrado en el análisis de los materiales anteriormente producidos, con sesiones de trabajo temáticas sobre los temas anteriormente indicados.

Los materiales producidos por el seminario se encuentran en el **Anexo 3**.

#### *Segundo Seminario: Florencia, 28 – 31 octubre 2006*

El segundo seminario se ha centrado en la elaboración de los resultados del primer seminario y, en particular, en:

- el análisis y la comparación de las políticas locales de seguridad urbana con respecto a las competencias y a las profesionalidades interesadas;
- el análisis y la comparación de las relaciones entre las políticas de seguridad y la organización interna a las instituciones locales;
- el análisis y la comparación de las funciones y de los papeles que atañen la figura del “coordinador de las políticas de seguridad urbana” o de otras figuras que puedan corresponderle;
- la identificación de los posibles desarrollos innovadores de las políticas de seguridad urbana y de las profesionalidades que le corresponden;
- la identificación de competencias profesionales que corresponden a los enfoques sobre la seguridad, el contexto institucional y organizativo de la institución local; tipología del personal empleado; innovación de las políticas.

Los resultados del seminario han constituido, junto a la documentación producida durante la actividad preparatoria a los seminarios, el material con el que se ha realizado la publicación del proyecto.

El seminario ha sido 4 días de trabajo en los que han participado activamente todos los partners del proyecto, como el anterior ha sido estructurado como un workshop centrado en el análisis de los materiales anteriormente producidos, con sesiones de trabajo temáticas sobre los asuntos anteriormente indicados.

Los materiales producidos para el seminario se encuentran en el **Anexo 4**.

Al final del seminario los socios han suscrito una declaración programática, “Declaración de Florencia” (vease **Anexo 5**)

#### **Actividad 3: elaboración de los resultados de los seminarios (octubre – noviembre 2006)**

Después de cada seminario se ha llevado a cabo una actividad de elaboración de los resultados – coordinada por la Regione Toscana, junto con la Universidad Alberto Hurtado, la Associazione Amapola y el Forum Europeo de Seguridad Urbana – que ha llevado a la sistematización en un documento escrito y en el sitio web de todas las informaciones, las cuestiones problemáticas y las propuestas surgidas.

A través de esta actividad se ha producido también el material recogido en la publicación final del proyecto. Esta publicación se compone de un “Informe final” y de 4 anexos temáticos:

#### **Informe final:**

*Introducción* – Manuele Braghero

*Capítulo 1: Base conceptual de la seguridad* – Juan Carlos Ruiz y Franz Vanderschueren (Universidad Alberto Hurtado)

*Capítulo 2: Profesiones de la seguridad* - Juan Carlos Ruiz y Franz Vanderschueren (Universidad Alberto Hurtado)

*Capítulo 3: Análisis de la oferta de capacitación* – Laura Martin (Associazione Amapola)

*Capítulo 4: Guía para la capacitación en seguridad ciudadana* – Roberto Arnaudo (Associazione Amapola)

#### **Anexos:**

*Documento 1: Gobernabilidad y seguridad urbana* – Elkin Velásquez (Alcaldía de Bogotá)

*Documento 2: Los observatorios de la seguridad en los municipios y las políticas de seguridad* – Mario Hernández Lores (Ayuntamiento de Madrid)

*Documento 3: Gobiernos locales y seguridad ciudadana: experiencias de América Latina y Europa* – Lucia Dammert (Flacso) y Carla Napolano (Fesu)

*Documento 4: Prevención y juventud* - Franz Vanderschueren (Universidad Alberto Hurtado)

(Se añade la publicación final).

**Actividad 4: Diseminación de los resultados del proyecto** (diciembre 2006)

El proyecto va a difundir sus resultados y sus productos a través de:

- un sitio web (<http://www.seguridadurbal-regionetoscana.net>) que reúne todos los documentos
- la publicación final, que será distribuida en 1000 copias, a través de los socios del proyecto y las 400 ciudades asociadas al FESU y a la Red 14.

La actividad de diseminación y de divulgación de los resultados se lleva a cabo por parte de la Regione Toscana y de todos los partner, en colaboración con la Associazione Amapola, la Universidad Alberto Hurtado y especialmente utilizando la red de asociados del Forum Europeo de Seguridad Urbana y la Red 14 Urb-AI.