

# ORÇAMENTO *participativo*

**Concelho de Palmela**



Impacto do Orçamento Participativo na  
Administração Pública Local: O caso de  
Palmela

*Câmara Municipal de Palmela*

*26 a 28 /Junho/2006*

# Aspectos chave do Orçamento Participativo

- n Processo de participação de carácter consultivo;
- n Realização de um ciclo anual, desde 2002.
- n Realização de 11 reuniões descentralizadas (11 unidades territoriais);
- n Informação sobre a execução das grandes opções do plano;
- n Recolha de informação: inquérito e actas;
- n 2004: criação da Comissão de Acompanhamento.

# Ciclo do Orçamento Participativo

**Pré-proposta de Grandes Opções do Plano**

**Avaliação final do Plano, propostas e recomendações para o próximo ano**

**Informação à população/  
documentação de apoio  
ao debate público**

**Avaliação intercalar e acompanhamento da Execução do Plano**

**Divulgação**

**Divulgação das Grandes Opções do Plano aprovadas e dos resultados da participação**

**Debate público**

**Análise da informação**

**Proposta final das Grandes Opções do Plano**

**Debate público final**



## Metodologia do estudo de caso

- n Inquérito por questionários aos trabalhadores;
- n Entrevista semi-directiva ao executivo político, dirigentes e membros da Comissão de Acompanhamento do OP;
- n Análise documental

# Taxas de resposta ao questionário

Grupo profissional	Amostra			Câmara Municipal			Taxas de resposta (%)		
	H	M	T	H	M	T	H	M	T
<b>Dirigentes, téc. superiores e técnicos</b>	<b>16</b>	<b>44</b>	<b>60</b>	<b>72</b>	<b>111</b>	<b>183</b>	<b>22,2</b>	<b>39,6</b>	<b>32,8</b>
<b>Téc. prof., administrativos e informáticos</b>	<b>16</b>	<b>47</b>	<b>63</b>	<b>83</b>	<b>198</b>	<b>281</b>	<b>19,3</b>	<b>23,7</b>	<b>22,4</b>
<b>Auxiliares, operários e encarregados</b>	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>346</b>	<b>245</b>	<b>591</b>	<b>3,2</b>	<b>1,6</b>	<b>2,5</b>
<b>Total</b>	<b>43</b>	<b>95</b>	<b>138</b>	<b>501</b>	<b>554</b>	<b>1055</b>	<b>8,6</b>	<b>17,2</b>	<b>13,1</b>

# Funções das pessoas entrevistadas

<b>Entrevista</b>	<b>Função</b>
<b>A</b>	<b>Presidente da Câmara Municipal de Palmela</b>
<b>B</b>	<b>Vereadora do pelouro da cultura e educação da CMP</b>
<b>C</b>	<b>Vereador do pelouro da Administração e Finanças da CMP</b>
<b>D</b>	<b>Director do Departamento de Planeamento e Finanças</b>
<b>E</b>	<b>Chefe de Divisão do Ambiente e Serviços Urbanos</b>
<b>F</b>	<b>Director do Departamento de Planeamento</b>
<b>G</b>	<b>Director do Departamento de Gestão Urbanística</b>
<b>H</b>	<b>Chefe de Divisão da Rede Viária</b>
<b>I</b>	<b>Coordenador do Gabinete do Pinhal Novo</b>
<b>J</b>	<b>Chefe de Divisão de Organização e Sistemas de Informação</b>
<b>L</b>	<b>Chefe de Divisão de Águas de Abastecimento e Residuais</b>
<b>M</b>	<b>Presidente da Associação de Moradores da Estação de Palmela</b>
<b>N</b>	<b>Presidente da Associação de Moradores do Lau</b>
<b>O</b>	<b>Presidente da Associação de Moradores da Venda do Alcaide</b>
<b>P</b>	<b>Presidente da Associação de Moradores da Marquesa II 1ª fase</b>

## Modelo de gestão

- n **Objectivo:** verificar de que forma o OP contribuí para o processo de modernização da gestão pública.
- n **Hipótese :** ao nível da gestão, o OP contribui para a desburocratização do sistema administrativo dado que implica uma participação activa do cidadão, numa relação estreita com a administração.
- n **Variáveis:** estratégia política; nível de decisão e perfil dos participantes no OP.

# Estratégia política

	Estratégia política OP	Estratégia futura OP	Nível de decisão participantes OP
A	OP é um método de trabalho para motivar a participação das pessoas em torno de ideias e projectos para o desenvolvimento do município.	Avaliar o processo através de discussão profunda. Construir um OP mais apelativo. A chave é aumentar a participação.	Método de consulta. Participação das pessoas resulta num contributo para a decisão. Temos uma participação desigual no OP, que não é representativa da população do concelho. Pessoas mais interessadas nos problemas da zona do que nas opções para o concelho.
B	Gerir uma autarquia com a participação das pessoas.	Fazer um balanço. Inovar o projecto. Ajudar as pessoas a ter uma perspectiva do concelho e não apenas da sua rua.	Processo consultivo, mas há a possibilidade de influenciarem a decisão de uma fatia do orçamento. Não ao nível estratégico mas ao nível dos problemas da localidade.
C	A questão de fundo é de natureza ideológica, tem a ver com o alargar da participação dos munícipes na coisa pública.	Aprofundar a questão da fiscalização. Diversificar os espaços de participação.	Cuidado em avançar com a decisão deliberativa. O problema de génese é discutir quando é que acaba o poder deliberativo do cidadão e quando é que começa a democracia representativa, o poder dos órgãos democraticamente eleitos.





## Modernização do aparelho administrativo

- n **Objectivo:** qual o impacto do OP no processo de modernização administrativa.
- n **Hipótese:** OP tem uma maior incidência na aproximação aos problemas dos cidadãos do que na reorganização interna do sistema organizacional.



## n Variáveis:

- medidas de modernização com impacto nos serviços;
- principais mudanças que o OP trouxe na administração/serviços;
- estrutura interna de coordenação do OP;
- dificuldades de implementação do OP;
- nível de participação dos trabalhadores.

# Importância atribuída ao OP pelos trabalhadores

Afirmações	Grau de importância							
	Nada importante		Pouco importante		Importante		Muito importante	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Possibilidade dos munícipes exporem directamente aos eleitos os seus problemas	3	2,2	4	3,0	30	22,4	97	72,4
Envolvimento dos serviços na elaboração das GOP	4	3,0	7	5,3	71	53,4	51	38,3
Transparência na gestão da Câmara	2	1,5	8	5,9	45	33,3	80	59,3
Abertura de espaço de participação dos cidadãos na elaboração do orçamento	7	5,3	9	6,8	57	43,2	59	44,7
Aumento do conhecimento dos problemas de cada localidade	2	1,5	5	3,7	62	46,3	65	48,5

Fonte: Estudo de caso Urb-A1, Questionário aos funcionários municipais, 2006

## Articulação da administração com a cidadania

- n **Objectivo:** de que forma o OP reforça a relação administração-cidadão.
- n **Hipótese:** a participação dos munícipes no OP reforça a relação administração-cidadão, dado que diminui o seu alheamento pela coisa pública e o comportamento de desconfiança a ele associado e ao mesmo tempo introduz a contribuição do cidadão na definição das prioridades de investimento.
- n **Variáveis:** impacto do OP na relação Câmara/munícipe e inversão de prioridades.

## Participação no orçamento participativo

	2002	2003	2004	2005	Total
Nº de reuniões	11	12	12	5	<b>40</b>
Nº de participantes	847	943	587	330	<b>2707</b>
Nº de intervenções	148	231	152	67	<b>598</b>
Nº de inquéritos	433	473	405	219	<b>1530</b>

Fonte: Adaptado dos Relatórios do OP da CMP (considerando apenas as reuniões locais)

## Pontos de reflexão

- n Qual a função da participação do cidadão: consultiva ou deliberativa?
- n Qual o papel do cidadão ao nível da gestão administrativa?
- n O Orçamento Participativo é um espaço de discussão das “pequenas” questões. Qual a metodologia a criar para o debate sobre questões estratégicas?