

El desarrollo local

... desde la actualidad



CUENCA

Ing. Marcelo Cabrera Palacios
Alcalde

“Construyendo redes para el mejor vivir”

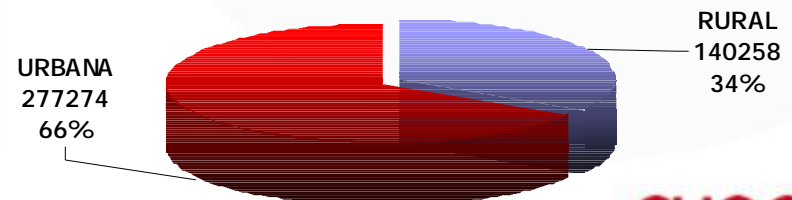
“... Priorizar la gestión para la búsqueda de herramientas e instrumentos para el desarrollo, que permitan de manera significativa definir una adecuada coordinación para fortalecer los procesos de cambio en el cantón ...”

Plan de Trabajo Gobierno Local 2005-2009

Datos de la ciudad de Cuenca

Provincia:	Azúay	
Cantón:	Cuenca	
Altura:	2542 msnm	
Ubicación:	Centro-Sur del país.	
Fundación:	12 de abril de 1557	
Población:	Total: 417.632 hab.	
	Urbana: 277.274 hab.	
	Rural: 140.258 hab.	
Superficie:	Área Urbana	6.771 hectáreas .
	Área de Influencia Inmediata	12.013 hectáreas
	Área Rural	312.880 hectáreas .
División Política:	15 parroquias urbanas y 21 parroquias rurales	

- Potencialidad de recursos naturales y culturales
- Vocación agrícola y artesanal
- Gran cantidad de recursos hídricos
- Reservas: agricultura, ganadería, áreas protegidas, diversidad ecológica
- Diversidad de pisos climáticos
- Riqueza arqueológica
- Crecimiento económico por remesas de migrantes

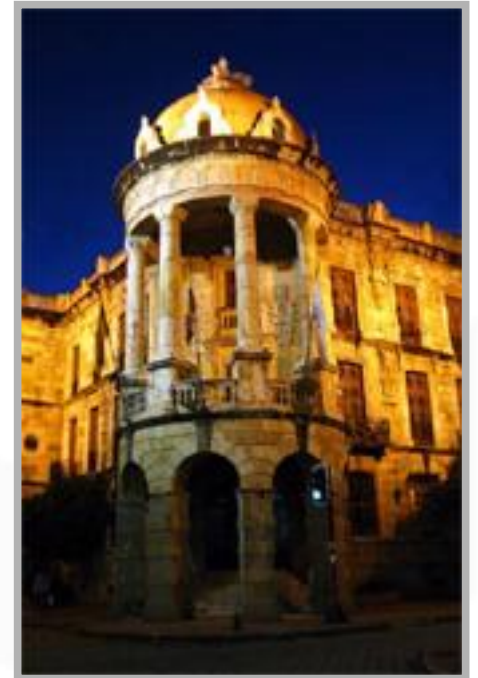


Cuenca ciudad histórica

- Cañari / inca
- Ciudad colonial: iglesias, monumentos
- Tercera ciudad, y la más importante del austro ecuatoriano.
- En 2007 cumplirá 450 años de fundación española

Cuenca ciudad cultural

- Ciudad patrimonio cultural de la humanidad
- Ciudad universitaria
- Ciudad prestadora de servicios



Proceso de crecimiento urbano

Ciudad de Cuenca 2003

siglo XVI

siglo XVIII

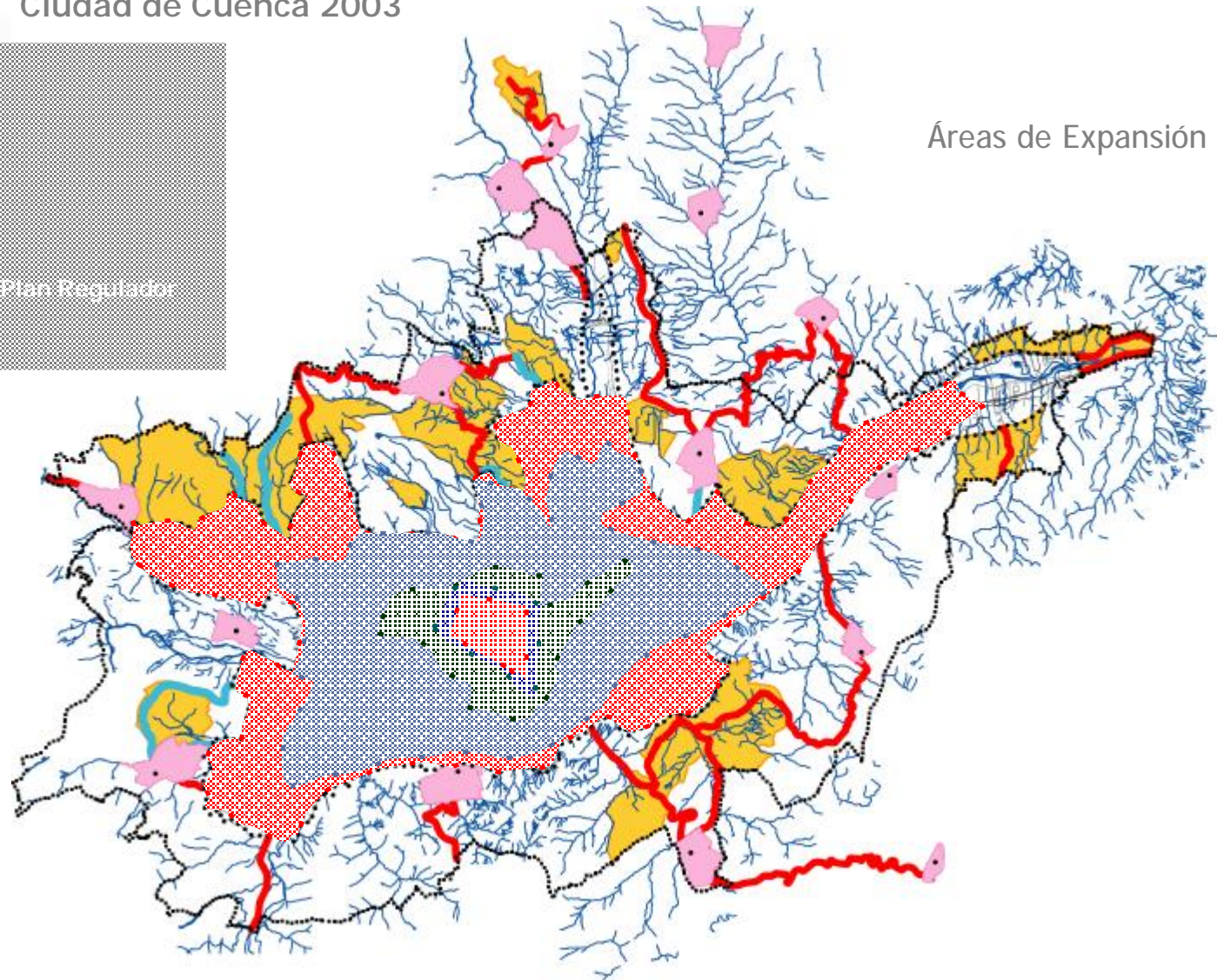
1960

1980

Se elabora el Primer Plan Regulador

1995

Áreas de Expansión



Valores y principios aplicados a la Administración y Gestión Municipal

- Solidaridad
- Respeto a la dignidad humana
- Honradez
- Confianza
- Trabajo
- Eficiencia y eficacia
- Desarrollo humano sustentable
- Justicia
- Equidad

Gobierno Local

Misión Institucional

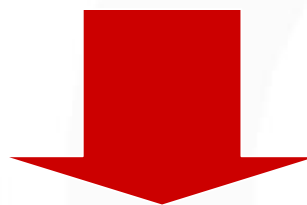
- Solucionar de forma integral los problemas de la población y el territorio del cantón Cuenca.
- Formulación e implementación de planes y programas de desarrollo socio-territorial: urbano-rurales.

Visión Institucional

- Sociedad equitativa, descentralizada, solidaria y participativa.
- Posicionada competitivamente en el escenario nacional e internacional.
- Promover en libertad la calidad de vida de sus habitantes preservando su ambiente e identidad como ciudad del patrimonio mundial.

Objetivo de desarrollo

Cuenca una sociedad más humana, solidaria, equitativa, democrática, ordenada e impulsora de emprendimientos, trabajo y capital humano de calidad.



Centro regional de servicios de excelencia, para que Cuenca sea Patrimonio de todos y su gente viva mejor...

Ejes estratégicos de desarrollo local

Político

Planteamiento de un “nuevo modo de gobernar” que implemente una gestión:

- Efectivamente democrática y participativa
- Eficiente y eficaz
- Reconocimiento de identidades, potencialidades y procesos de articulación social de la población.

Como Gobierno Local de Cuenca se busca crear condiciones tecno-políticas y jurídicas a fin de propiciar acciones dinamizadoras y sinérgicas que cambien la forma de entender y hacer gestión Municipal, en el marco de una autentica democracia y **participación ciudadana**.

Garantizar niveles de transparencia en la Gestión, eficiencia en la aplicación de instrumentos y procedimientos administrativo – financieros y de control interno, como marco para la construcción de un **Plan de Transparencia**.

Constitución de una cultura política ciudadana que posibilite la construcción democrático de lo público y afiance la gobernabilidad en democracia.

Ejes estratégicos de desarrollo local

Social y cultural

Convertir a Cuenca en una sociedad equitativa, solidaria e incluyente, que respete la diversidad cultural, se comuniquen y aprendan.

- Fácil y eficiente movilidad y pleno acceso a servicios básicos.
- Acceso a Educación de calidad, adecuada atención de salud, vivienda digna y cultura, deporte y recreación a suficiente espacios públicos.
- Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias.
- Fortalecimiento de las organizaciones de mujeres.
- Preferencia a los sectores vulnerables de niños, mujeres, discapacitados, grupos étnicos y ancianos.
- Mitigación de problemas derivados de la migración
- Acceso universal a la información, al conocimiento y herramientas culturales y tecnológicas.
- Disponer de una ciudad saludable y con servicios de calidad
- Participación en una ciudad equitativa, buscando un equilibrio en la distribución de sus inversiones en el territorio.

Ejes estratégicos de desarrollo local

Social y cultural

- Generar una política cultural que integre y desarrolle su caracterización como ciudad universitaria.
- Incentivar el desarrollo de ejes culturales de manera equilibrada.
- Gestionar la descentralización de las competencias vinculadas al manejo de patrimonio del cantón.
- Regular e incentivar a través de ordenanzas el mantenimiento de inmuebles patrimoniales.
- Establecer políticas que incentiven la inversión particular en la conservación de bienes patrimoniales.

Ejes estratégicos de desarrollo local

Económico

Orientar una economía productiva, competitiva y diversificada, que proporcione bienestar a su población en su conjunto, desarrollando una actitud pro activa de sus habitantes, con acciones concertadas con el sector público y privado.

- Propiciar el ordenamiento social del territorio.
- Construcción de infraestructura
- Brindar una movilidad fácil y moderna.
- Equipamiento con servicios de calidad
- Apoyo a la organización y participación social
- Apoyo al desarrollo de la investigación científica y tecnológica.

Ejes estratégicos de desarrollo local

Ambiental y territorial

- La Municipalidad asume un rol clave en la planificación del territorio y los servicios.
- Generar políticas integradas e integrales con relación al tema del medio ambiente y su relación con el crecimiento urbano.
- Control y adecuado manejo de los recursos naturales del cantón.
- Tratamiento y disposición final de desechos.
- Equilibrar las cargas e impactos de acuerdo a la capacidad del territorio..
- Propender al mejoramiento de la calidad de vida, a través la dotación adecuada de equipamientos productivos, sociales y de servicios.
- Impulsar el desarrollo de la urbe como un centre que oferta servicios a sus ciudadanos y al conjunto de la población de la región.
- Fortalecer los ejes vocacionales de las áreas patrimoniales y otras áreas de la ciudad

Ejes estratégicos de desarrollo local

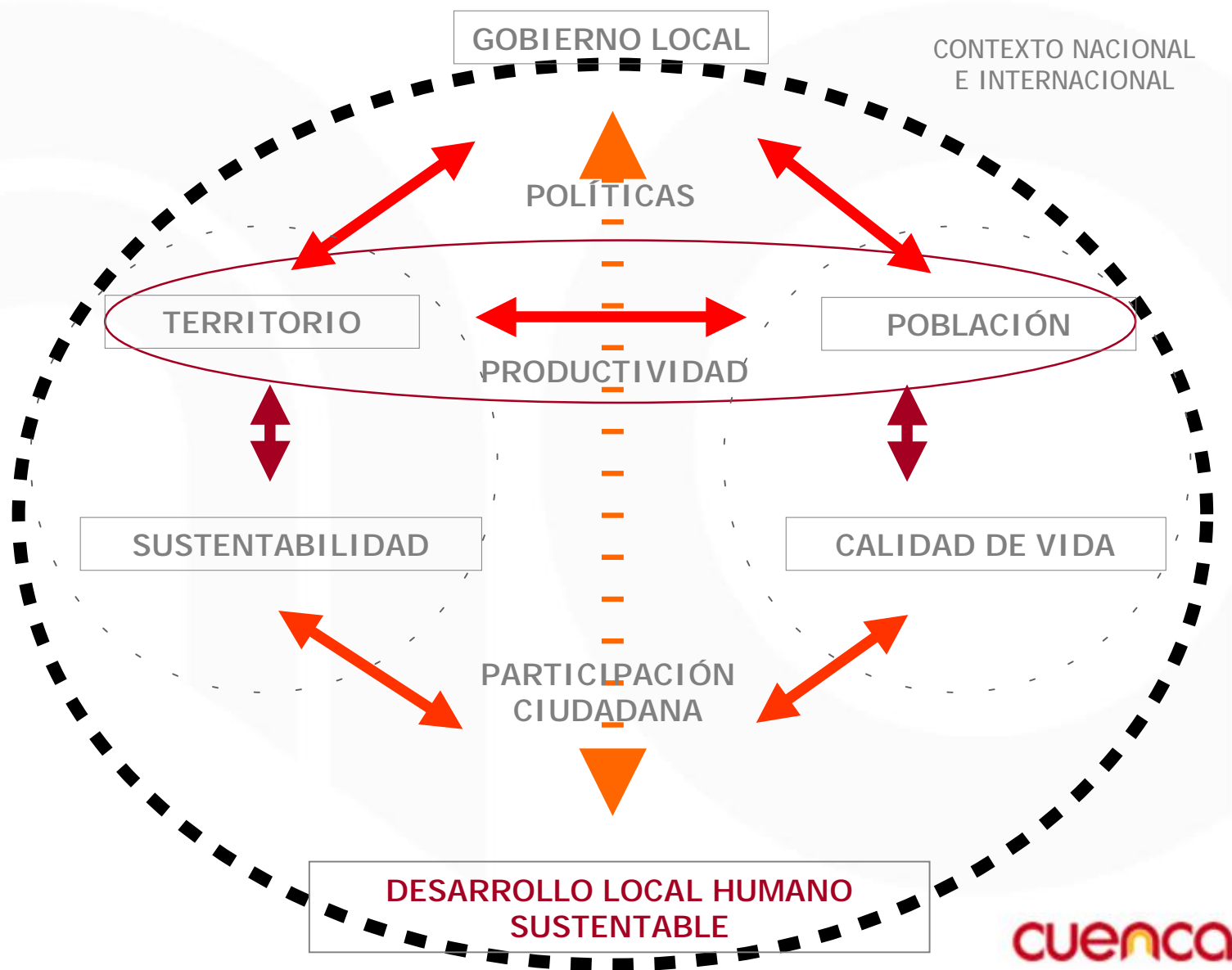
Ambiental y territorial

- Planificación integral de las redes de comunicación vial.
- Desarrollo de las redes de servicios en relación directa con las decisiones y políticas sobre medio ambiente y producción.
- Establecer políticas sustentables sobre dotación y cobertura de estos servicios en el área rural.
- Diagnóstico de los espacios públicos de la ciudad como identificación de nuevas áreas con potencial para uso público.
- Introducción de conceptos de accesibilidad y conectividad urbanas, teniendo al peatón, como el actor principal en la ciudad.
- Tratamiento integral de ejes, hitos, nodos, bordes, límites, perspectivas y más elementos urbanos, que revalorizan y mejoran la calidad del espacio público.
- Mobiliario urbano adaptado debidamente al contexto.

Estrategias y herramientas de implementación

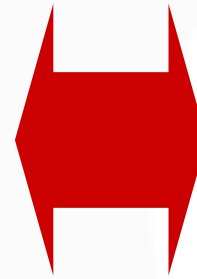
- Políticas municipales orientadas a mejorar la calidad de vida de la población, inclusión social y participación.
- Establecer una adecuada gobernabilidad, con estrategias que piensen en el bienestar de la gente y en el ejercicio real de la democracia participativa.
- **Pacto social:** fortalecer el aporte del conjunto de la sociedad
- Ubicar al ser humano en el centro de la planificación como protagonista principal - **desarrollo humano sustentable.**
- Corregir desequilibrios territoriales.
- Modernizar la gestión administrativa
- Actualizar y reformar los instrumentos de aplicación. (Base legal, ordenanzas y reglamentos)

Modelo de desarrollo Socio Territorial



Desarrollo local humano sustentable

- Eliminar situaciones de inequidad que limitan las oportunidades de desarrollo de diferentes grupos, especialmente los vulnerables.
- Incorporación de nuevos modelos de gestión municipal y participación ciudadana.



La implementación del plan integral de desarrollo del cantón cuenca creará igualdad de oportunidades así como espacios y condiciones más equitativas para **todos.**

La planificación como herramienta de gestión y administración del territorio

El análisis de la problemática de la situación económica, así como de la movilidad social, equipamiento asistencial, manejo de recursos encaminados fundamentalmente a mejorar la calidad de vida de sus habitantes en sus distintos niveles, tanto en el área rural como dentro del perímetro urbano, buscan asistir en el corto y mediano plazo a los procesos productivos de la región...

Actuaciones estratégicas

- Validación del Plan Estratégico de Cuenca
- Plan Integral de Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca
- Planes Estratégicos Parroquiales y Planes de Ordenamiento Territorial Parroquial
- Presupuestos Participativos,
- Planes parciales de Urbanismo,
- Plan de Manejo ambiental de Cuenca.
- Proyecto "El Barranco"
- 9 de Octubre
- Rafael Maria Arízaga

Proyectos Estratégicos

Los proyectos están dirigidos a la recuperación de la zona con una visión integral y estructurada dentro de los lineamientos generales del Plan Especial para el CHC, y vinculado al Plan Especial para la Ciudad de Cuenca.

Proyecto de intervención “El Barranco”

Proyecto de intervención 9 de octubre

Proyecto de intervención Rafael María Arízaga

Proyectos

Proyecto de intervención “El Barranco”

Área emblemática de la ciudad, conjunto arquitectónico urbano que por sus características singulares ha significado uno de los elementos fundamentales para la declaratoria como Patrimonio Cultural de la Humanidad.

Sus aspectos fundamentales son:

- Reinserción social de vivienda y usos complementarios
- Recuperación del espacio público para el ciudadano, con preferencia al peatón.
- Articulación de este elemento urbano con el centro histórico de la ciudad con la zona sur.

Áreas como el Centro Político Administrativo, Centro Comercial, Áreas Culturales y Recreacionales establecen ejes que potencian a la ciudad como un núcleo prestador de servicios en el austro ecuatoriano y lo proyectan internacionalmente hacia el norte del Perú.

Proyectos

Proyecto de intervención 9 de octubre

Sector que por sus características patrimoniales, su trazado urbano, y el valor de buena parte de sus inmuebles, así como por el hecho de concentrar múltiples actividades, se ha considerado como una de las prioridades estratégicas de la administración

Sus aspectos fundamentales son:

- Reinserción social adecuada de las ventas ambulantes, y callejeras.
- Recuperación y adecuación del Mercado 9 de Octubre, Plaza Rotary y otros sitios para el expendio de productos.
- Recuperación y adecuación del espacio público.

Componentes:

- Obra Civil
- Desarrollo Socio-Económico
- Fortalecimiento Institucional

Proyectos

Proyecto de intervención de la calle Rafael María Arízaga

Antiguamente llamada calle Real de El Vecino o Sandez.

A finales del siglo XIX, inicios del XX se ubicaron en esta calle los tejedores de sombrero de paja toquilla, los “cañamazos”; actividad que hasta las primeras décadas del presente siglo constituyó la base de nuestra economía regional.

Desde 1961 toma el nombre de Rafael Ma. Arízaga, ilustre jurisconsulto cuencano, creador de la bandera y del escudo de la ciudad.

Sus aspectos fundamentales son:

- Reinserción de procesos artesanales y fortalecimiento de vivienda.
- Recuperación y adecuación de la infraestructura del tramo de la Calle Rafael María Arízaga
- Recuperación y adecuación del espacio público.

Otras actuaciones estratégicas

- Gobierno electrónico y transparencia: www.cuenca.gov.ec
- Catastro multifinalitario
- Reestructuración administrativa
- Ventanilla única: creación de sistemas de información democráticos y abiertos que facilitan y propician la participación ciudadana
- Unidad de gestión y manejo de nuevos proyectos

Nuevo modo de gobernar basado en un sistema de gestión municipal que consolide la descentralización

Fortalecimiento de las Empresas Municipales con nuevos modelos de gestión y administración con personal municipal altamente capacitado y comprometido en función del cumplimiento de sus objetivos esenciales.

ETAPA cuenca

EMPRESA MUNICIPAL DE TELECOMUNICACIONES,
AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO Y SANEAMIENTO

EMUVI cuenca

EMPRESA MUNICIPAL DE URBANIZACIÓN Y VIVIENDA

EMAC cuenca

EMPRESA MUNICIPAL DE ASEO

EMUCE cuenca

EMPRESA MUNICIPAL DE SERVICIOS DE CEMENTERIO,
SALA DE VELACIONES Y EXEQUIAS

EMTET cuenca

EMPRESA MUNICIPAL DE SERVICIOS DE TERMINALES DE
TRANSPORTE TERRESTRE Y ESTACIONAMIENTO TARIFADO

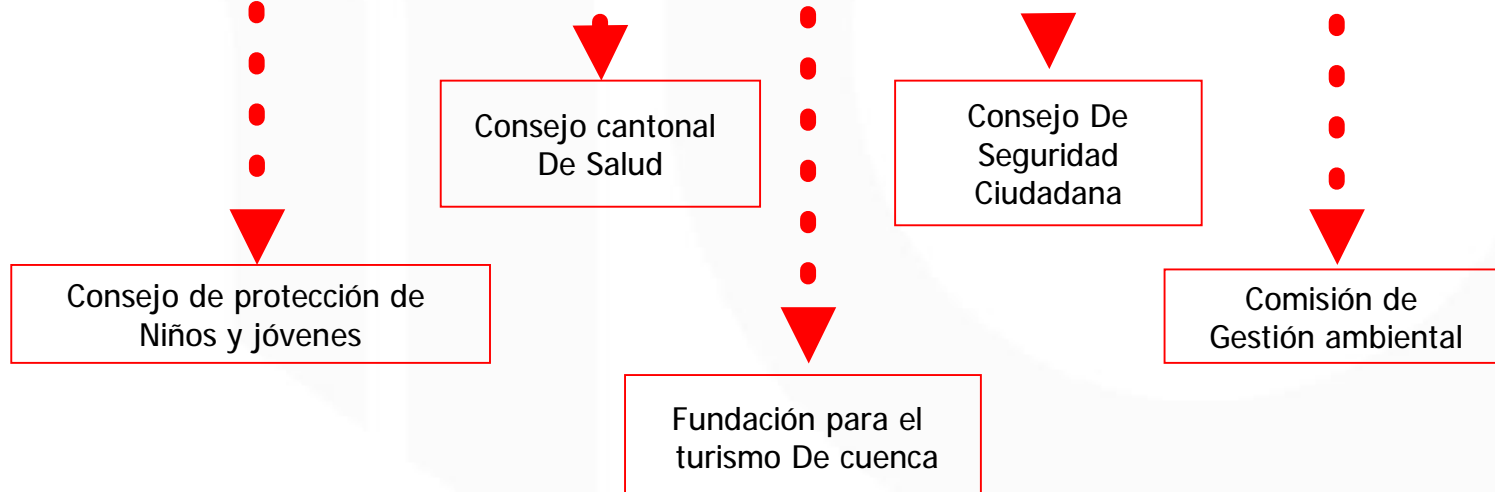
EMURPLA-C cuenca

EMPRESA MUNICIPAL DE SERVICIOS DE RASTRO Y PLAZAS DE GANADO

cuenca

Descentralización y Desconcentración de competencias y servicios

Las nuevas competencias han sido asumidas por nuevos "colectivos", creados en actos legislativos locales. En todos ellos se privilegia la eficiencia y eficacia y se combate el "protagonismo individual" de personas o instituciones. Deben destacarse la creación de:



La participación real y democrática



¿Cómo se distribuyen los recursos?

- Distribución diferenciada por parroquias.

indicadores

- a) Necesidades básicas insatisfechas.
- b) Población parroquial
- c) Extensión Parroquial
- d) Gestión Administrativa de sus representantes

El modelo de los presupuestos participativos parroquiales rurales



La población de cada parroquia conoce y decide sobre el presupuesto asignado por la municipalidad de forma

Relación municipalidad y juntas parroquiales

- Se cuenta con ordenanzas municipales que legalizan y facilitan el proceso de descentralización.

Ordenanzas:

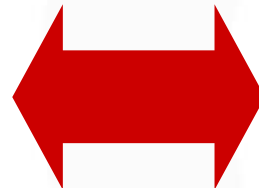
- ordenanza general para la administración del equipamiento comunitario en el sector rural de cuenca.
 - Ordenanza de apoyo municipal a las juntas parroquiales rurales del cantón cuenca.
 - Ordenanza de mantenimiento comunitario de vías, cauces y espacios públicos en las parroquias rurales de cuenca
- Reuniones mensuales con alcalde
 - Relación permanente con directores y funcionarios municipales.
 - Visitas a proyectos.

... Hacia un modelo de desarrollo local con responsabilidad social

Barrio para mejor vivir

El programa BARRIO PARA EL MEJOR VIVIR es destinado a localizar con justicia y equidad las infraestructuras y equipamientos de uso colectivo urbanos y rurales.

Permite construir en forma mancomunada un PROCESO DE DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE con una sociedad cada vez más democrática y solidaria



- Generación de empleo
- Reducción del subempleo
- inversiones recuperadas y reinvertidas
- El programa contempla una visión integral para la dotación de infraestructura:
- Servicios básicos, agua potable, alcantarillado, electrificación, telefonía, pavimentación.

Aspectos positivos

- **Fortalecimiento** de Juntas Parroquiales y representantes de los barrios urbanos como Gobiernos Locales, en el marco de un autentico ejercicio efectivo de la descentralización y delegación de funciones .
- **Instauración** de un verdadero proceso de **participación** social a través del Presupuesto Participativo.
- **Democratización** en la toma de decisiones y en la utilización de recursos municipales.
- **Cofinanciamiento** de proyectos que abarata costos y permite la sustentabilidad.
- **Ordenanzas** municipales que legalizan y facilitan el proceso de descentralización.

Aspectos relevantes

- Incremento del presupuesto participativo 2005 para el área rural.
- Gestión para el financiamiento de proyectos en el área urbana
- Administración del 100% de asignación parroquial por parte de las juntas parroquiales.
- Participación en la toma de decisiones de los representantes sectoriales de la ciudad, (federaciones, asociaciones, barrios, etc).

Asesoramiento municipal para toma de decisiones mediante una planificación y ordenamiento territorial

- Suscripción de convenios anuales de colaboración y participación para la ejecución de los proyectos identificados
- Instauración de las asambleas parroquiales como espacios democráticos para la priorización de proyectos .



CUENCA

GOBIERNO LOCAL 2005 - 2009