

# ORÇAMENTO *participativo*

**Concelho de Palmela**

Mais cidadania, mais gestão  
pública democrática



Comissão Técnica do  
Orçamento Participativo  
Dezembro 2005

## Contextos

### Participação popular e cidadã em Palmela

- Uma aposta política do poder local continuada ao longo de anos, no estímulo à participação cidadã.
  - atenção e prioridade ao associativismo (Programa Associativismo)
  - parcerias para projectos de desenvolvimento local
  - conselhos consultivos
  - Fórum Palmela, Fora temáticos
  - Planeamento participativo ( Planos Municipal de Ordenamento e Desenvolvimento)
- Uma sociedade local com uma cultura de associativismo

Razões de uma gestão

## Porquê o Orçamento Participativo?

A experiência de Orçamento Participativo, tal como a conhecemos em Porto Alegre, traz alguns desafios novos em relação aos processos participativos mais conhecidos e experimentados na Europa

- reabilita a ideia de participação directa do cidadão
- abre à participação cidadã um instrumento tão estratégico de acção municipal como o seu Plano e Orçamento
- abre os processos de participação à ideia de deliberação de controle sobre os conteúdos da participação

Como começar

## O Orçamento Participativo em Palmela como método de elaboração do Plano e Orçamento

“Como está definido na deliberação da Câmara Municipal de Palmela de 02 de Outubro de 2002, **o Orçamento Participativo é uma metodologia de trabalho para a elaboração das Grandes Opções do Plano e Orçamento, baseada em processos de participação directa da população e das instituições locais** “

Guia do Orçamento Participativo, 2005

## O ciclo do Orçamento Participativo em Palmela As fases de elaboração das Grandes Opções do Plano

Fase 1 – Elaboração de pré-proposta

Fase 2 – Debate público (Orçamento Participativo)

Fase 3 – Debate e aprovação do Plano  
(Câmara e Assembleia Municipal)

# O ciclo do Orçamento Participativo em Palmela



Um processo de debate Público

Pré-proposta de Grandes Opções do Plano

Avaliação final do Plano, propostas e recomendações para o próximo ano

Informação à população/ documentação de apoio ao debate público

Avaliação intercalar e acompanhamento da Execução do Plano

Divulgação

Divulgação das Grandes Opções do Plano aprovadas e dos resultados da participação

Debate público

Um processo de avaliação e acompanhamento da execução das Grandes Opções do Plano

Análise da informação

Proposta final das Grandes Opções do Plano

Debate público final

A ideia base

Debate público, comunicação directa

**Reuniões públicas** para informação e debate das Grandes Opções do Plano, em todas as localidades do concelho, abertas à participação de todos os interessados

Constituídas **12 unidades territoriais** visando uma escala de maior proximidade, além da divisão administrativa (freguesias)



# Um exemplo

## Calendário 2004

<h1>4</h1> <h2>Calendário</h2>			
11/10	<b>Pinhal Novo</b>	Auditório Municipal	Apresentação e Debate da Proposta de Trabalho para 2004/2005
18/10	<b>Olhos de Água</b>	Grupo Folclórico Danças e Cânticos de Olhos de Água	Olhos de Água, Lagoinha, Quinta das Flores, Vale de Touros
19/10	<b>Lagoa da Palha</b>	Rancho Folclórico "Os Rurais" da Lagoa da Palha e Arredores	Lagoa da Palha, Valdeira, Arraiados, Vale da Vila, Rio Frio
21/10	<b>Venda do Alcaide</b>	Rancho Folclórico Regional da Palhota e Venda do Alcaide	Palhota, Venda do Alcaide
26/10	<b>Palmela</b>	Cine-Teatro São João	Palmela
27/10	<b>Cabanas</b>	Grupo Popular e Recreativo Cabanense	Cabanas, Marqueses, Vila Amélia
28/10	<b>Aires</b>	Salão Paroquial	Aires, Padre Nabeto, Estação de Palmela, Volta da Pedra, Baixa de Palmela
02/11	<b>Pinhal Novo</b>	Auditório dos Bombeiros Voluntários	Pinhal Novo, Fonte da Vaca, Carregueira, Terrim, Cascalheira
03/11	<b>Águas de Moura</b>	Salão da Junta de Freguesia de São Pedro da Marateca	Águas de Moura, Cajados, Fernando Pó, Fonte Berneira, Bairro Margalça
04/11	<b>Quinta do Anjo</b>	Sociedade de Instrução Musical	Quinta do Anjo, Brejos Carrateiros
08/11 10h30 e 13h00	<b>Palmela</b>	Cine-Teatro S. João	Reunião de Trabalhadores do Município
08/11	<b>Poçoirão</b>	Junta de Freguesia	Poçoirão, Lagoa do Calvo, Lagameças, Aroeira, Asseiceira, Fominho, Aguinha
09/11	<b>Bairro Alentejano</b>	Sociedade Recreativa e Cultural do Povo	Bairro Alentejano, Bairro dos Marinheiros, Bairro Assunção Piedade
10/11	<b>Algeruz</b>	Grupo Desportivo Estrelas de Algeruz	Algeruz, Brejos do Assa, Lau
24/11	<b>Palmela</b>	Cine-Teatro S. João	Apresentação e Debate de Conclusões das Reuniões Públicas e propostas de Plano



# Como participar : documentação de apoio

## Inquérito



**ORÇAMENTO**  
*participativo*  
Concelho de Palmela

Inquérito por questionário

Sr. Município, este inquérito é uma forma de conhecermos melhor e de forma mais rigorosa as necessidades das populações e de avaliarmos as grandes opções da Câmara Municipal para os próximos 4 anos. Mesmo que tenha exposto o seu assunto directamente aos representantes da Câmara, é **IMPORTANTE** que responda a este inquérito. Este registo é fundamental para melhorarmos o nosso trabalho!

1- Já participou em alguma reunião do Orçamento-Participativo? Sim  Não

1.1 Se respondeu sim, diga em que ano (s): 2002  2003  2004

2- Como conhece as reuniões do Orçamento Participativo?

Folhetos da Câmara  Rádio  Jornais  Divulgação sectorizada de som  Amigos/Vizinhos

Outros  2.1 Qual? \_\_\_\_\_

3- Indique 4 áreas (ou opções) que considere prioritárias para a sua zona de residência:

	Identificação da área / opção	Local
3.1		
3.2		
3.3		
3.4		

4- Escolha 3 áreas de intervenção municipal que, na sua opinião, devem ser consideradas prioritárias pela Câmara Municipal:

Educação .....	<input type="checkbox"/>	Ação Social .....	<input type="checkbox"/>
Gestão/Planeamento urbanístico e ordenamento do território .....	<input type="checkbox"/>	Reciclagem e tratamento de lixos .....	<input type="checkbox"/>
Rede viária e sinalização de trânsito .....	<input type="checkbox"/>	Desenvolvimento Económico .....	<input type="checkbox"/>
Cultura e Desporto .....	<input type="checkbox"/>	Rede de Escolas .....	<input type="checkbox"/>
Abastecimento de águas .....	<input type="checkbox"/>	Criação e conservação de espaços verdes .....	<input type="checkbox"/>
Protecção civil .....	<input type="checkbox"/>		

5- Para si o Orçamento Participativo significa (do conjunto das frases a seguir apresentadas, escolha as 3 com que mais concorda):

Mais transparência na gestão da Câmara Municipal .....

Facilidade de dar opinião sobre prioridades do investimento municipal .....

Poder expor aos líderes municipais os problemas que afectam a população .....

A participação da população torna mais eficaz a gestão municipal .....

Poder discutir e confrontar ideias com a Câmara .....

Existe um espaço que permite aos cidadãos participar no processo de decisão da Câmara .....

Não tem utilidade .....

Outra situação .....

Qual? \_\_\_\_\_

6- Refira qual o seu grau de informação sobre a actividade da Câmara Municipal:

Muito informado  Suficiente  Pouco  Nada

**Câmara Municipal de Palmela**

# Como participar :documentação de apoio Prestação de contas e propostas

## Freguesia de Quinta do Anjo

Intervenções 2005	
Descrição	Ponto de Situação
Ampliação e Qualificação dos Espaços Exteriores da EB1/L da Bairro Alentejano	Obras em fase de conclusão.
Beneficiação do campo de jogos da EB1 de Quinta do Anjo	Obras concluídas.
Plano Urbanização da Quinta do Anjo	Em execução.
Plano Urbanização de Cabanas	Em execução.
Via Alternativa à EN 379	Terminou a fase de consulta pública. Está em preparação o dossier para envio de entidades para aprovação, que inclui o reconhecimento da interesse público.
Plano de Melhorar da QP do Bairro, em Quinta do Anjo	Decorre a fase de apresentação das candidaturas.
Plano de Melhorar saneamento básico e reestruturação de Vila Amélia	Em execução.
Plano de Melhorar de Vila Amélia - alargamento da área de intervenção - 2ª fase	Em fase de apreciação de pré-proposta pelos serviços municipais
Infraestruturas do Bairro da Quinta das Flores - Arruamentos interiores	Obras adjudicada
Infraestruturas da Rua 5 de Outubro - Quinta do Anjo	Projeto concluído.
Infraestruturas de arruamentos no Bairro Alentejano	Obras concluídas.
Conclusão infra-estruturas do Bairro da Quinta da Torre - S. Gonçalo	Obras concluídas.
Infraestruturas e pavimentação da R. João António Meinho - Cabanas	Obras concluídas.
Infraestruturas e pavimentação da R. Miguel Cândido - Cabanas	Obras concluídas.
Infraestruturas e pavimentação da R. João dos Santos Pinto - Cabanas	Obras concluídas.
Infraestruturas e pavimentação da R. Fátima Carreira - Cabanas	Pavimentação em fase de conclusão.
Drainagem das Travessias à Rua João de Deus (bocas do Pólo Salvador Errôdo) em Quinta do Anjo	Obras concluídas.
Redesenho do Espaço Público no Largo de 5 de Outubro e Poço Novo	Em fase de estudo prévio.
Núcleo Museológico dos Sepulchros Neolíticos da Quinta do Anjo - Proj. e Obra	Aguarda renegociação com IPPAR.
Infraestruturas e Pavimentação da Rua José Guilherme Anóles - Cabanas	Em fase de análise de propostas para a execução da obra.
Pavimentação Ruas José Marques e Ricardo Xavier e conclusão da Manuel Martins Pimenta - Quinta do Anjo	Obras em curso.

Propostas para o Plano Plurianual de Investimentos (2006-2009)				
Descrição	2006	2007	2008	2009
Pólo de Atendimento ao Cidadão - Qta Anjo	100.000			
Plano Urbanização da Quinta do Anjo	18.400	4.457		
Plano Urbanização de Cabanas	19.360	14.293	4.940	
Plano Melhorar da Quinta do Bairro - Qta do Anjo	8.900	40.000	3.200	
Plano de melhorar saneamento básico e reestruturação de Vila Amélia	14.607	4.885		
Plano de melhorar de Vila Amélia - alargamento da área de intervenção	16.940	4.840		
Plano de melhorar de Oitavos de Águas, Lagóinha e Vale de Touros	33.115	8.372		
Infraestruturas Aug Bª Assunção Medade - Arruamentos e saneamento básico		7.140	102.000	153.000
Infraestruturas Vila Amélia - arruamentos e saneamento básico		5.100	204.000	224.000
Infraestruturas gerais estruturantes - Recuperação e reconversão urbanística da zona norte da Freguesia Qta. Anjo		2.660	48.450	234.000
Infraestruturas do Bairro da Quinta das Flores	1.993.000	140.000		
Infraestruturas da Rua 5 de Outubro - QP do Anjo				480.000
Conclusão infraestruturas do Bª da Q. da Torre - S. Gonçalo			30.000	
Sistema de Drenagem de Águas Residuais Domésticas - Cabanas	10.000			
Drenagem de Águas Pluviais em Pardieiros - Qta do Anjo	150.000			
Remodelação da Rede de Distribuição de Águas em Quinta do Anjo e Cabanas			25.000	350.000
Remodelação do Sistema de Abastecimento de Águas Proveniente da Auto-Euroca		10.000	200.000	
Remodelação de conduta elevatória de águas na Rua 5 de Outubro, em Quinta do Anjo		77.000	70.000	
Sistema de Ataque do 2º Furo de Quinta do Anjo		57.500	5.500	
Remodelação do Jardim de Cabanas			50.000	
Pórtico da Entrada dos 4 Castelos			30.000	
Transformação do logradouro da antiga Escola nº1 de Quinta do Anjo em Espaço Público	25.000	30.000		
Requalificação do Círculo do Poço Novo - Qta Anjo		5.000	100.000	120.000
Requalificação do Espaço das Ovelhas nos Portais da Anábida		40.000	100.000	220.000
Novos Centros para a Juventude - Quinta do Anjo	57.000			
EJR do Bairro dos Marinheiros		25.000		
Pavimentação da rua António Severino de Mattos - Cabanas			125.000	
Pavimentação da Rua José Guilherme Anóles - Cabanas	50.000	250.000		
Pavimentação Ruas José Marques e Ricardo Xavier e conclusão da Manuel Martins Pimenta - Quinta do Anjo	500.000			
Execução do Prolongamento da Rua Afonso de Albuquerque - Quinta do Anjo				280.000
Pavimentação da Travessa Luis de Camões - Cabanas		138.000		
Beneficiações da Circular Sul (Auto-Euroca)	1.300.000			

# Como participar: documentação de apoio

## Guia do Orçamento Participativo

# 1

## O que são as Grandes Opções do Plano

**As GOP, Grandes Opções do Plano, e o Orçamento são os instrumentos legais que enquadram as receitas e despesas do Município.**

Trata-se, portanto, de um instrumento estratégico e determinante para a acção do Município. A opção do Município de Palmela de abrir espaço de todas as pessoas na sua elaboração através do Orçamento Participativo, é na transparência e na administração pública e cidadãos, e no aprofundamento da democracia e da cidadania. Essa opção implica um investimento de tempo e mais recursos sobre o que é e como se elaboram as Grandes Opções do Plano, condições que a Câmara Municipal de Palmela assume como necessárias. Este Guia é



Para um processo de avaliação

## Algumas mudanças em curso

- Na administração local
  - criação da Área Participação e Desenvolvimento Local
  - constituição da Comissão Técnica do Orçamento Participativo
  - início de Planos Locais de Acção Municipal
  - início de Base de Dados sobre assuntos de gestão corrente
  - melhor articulação entre serviços municipais à escala de cada localidade
  - favorecimento de novas medidas de descentralização e desconcentração de serviços
- Na relação dos cidadãos com a gestão pública
  - novos canais de participação dos cidadãos (comissões locais de acompanhamento, contacto directo com eleitos, inquérito)
  - mais e melhor informação sobre o Plano e Orçamento Municipal (guia do OP, contacto directo)
  - dinamização de associações de moradores

Para um processo de avaliação  
Algumas mudanças em curso

A principal aquisição do processo de Orçamento Participativo

TRANSPARÊNCIA da gestão pública

(um contributo para a renovação da ideia de política como uma das mais nobres actividades humanas – a gestão colectiva dos assuntos de interesse comum)

