



proyecto incluir

El presupuesto participativo
como instrumento de lucha
contra la exclusión
social y territorial

**COMISIÓN EUROPEA
Europe-Aid - Oficina de Cooperación
Dirección América Latina**

URB-AL

EUROPA - AMÉRICA LATINA

Municipalidad de Venecia
Programa URB-AL- Red N° 9

Proyecto común de tipo B:

*El presupuesto participativo como instrumento
de lucha contra la exclusión social y territorial*

**GUÍA METODOLÓGICA PARA LOS SOCIOS
Y OTROS PARTICIPANTES EN EL PROYECTO**

Segunda Versión corregida

Julio 2005



Centro Internacional de Gestión Urbana - CIGU; Ayuntamiento de Córdoba; Ayuntamiento de Bobigny; Ayuntamiento de El Alto; Municipalidad Provincial de Ilo; Ayuntamiento de Pasto; Ayuntamiento de Cuenca; Prefeitura Municipal de Santo André; Prefeitura Municipal de Caxias do Sul

Ayuntamiento de Venecia - Dirección Relaciones Internacionales y Política Comunitaria
San Polo - 1098, 30125 Venecia, Italia - tel: 39 041 2700811, fax: 39 2700890
e-mail: international.relations@comune.venezia.it



GUÍA METODOLÓGICA PARA LOS SOCIOS Y OTROS PARTICIPANTES EN EL PROYECTO

Segunda Versión Corregida

07 Julio 2005

J. Vásconez – M. A. Bossano

Centro Internacional de Gestión Urbana, CIGU

Quito, Ecuador

Introducción

En el ámbito del programa URB-AL de cooperación entre gobiernos locales europeos y latino-americanos, la Municipalidad de Venecia coordina un proyecto común de tipo B (conexos a estudios y intercambios de experiencias) de la Red n. 9, constituida para tratar el tema “Presupuesto Participativo y Finanzas Locales”.

El proyecto “El presupuesto participativo como instrumento de lucha contra la exclusión social y territorial” tiene el objetivo principal de elaborar, intercambiar y valorar metodologías, indicadores e instrumentos de análisis y monitoreo del impacto que los presupuestos participativos y otras prácticas afines, tienen contra la exclusión social y territorial de los grupos más desfavorecidos en las ciudades. Destinatarios directos del proyecto y sus resultados serán las estructuras técnicas/administrativas de los municipios, las organizaciones sociales y de estudio que tratan experiencias de inclusión social y territorial logradas por medio de diferentes instrumentos de participación ciudadana.

El proyecto desarrollará estudios de casos con relación a los procesos de inclusión social actualmente existentes en las 9 municipalidades socias del proyecto: Venecia (Italia), Córdoba (España), Bobigny (Francia), Cuenca (Ecuador), Santo Andrés y Caxias do Sul (Brasil), Pasto (Colombia), El Alto (Bolivia), Ilo (Perú), complementados por otros 11 casos adicionales que los socios efectuarán en otras ciudades. Incluye también la realización de un taller metodológico, dos seminarios internacionales, un conjunto de publicaciones y la construcción de una página web en el transcurso del período de su ejecución.

Guía Metodológica

En la primera fase de trabajo, el comité técnico y de gestión del proyecto elaboró una Guía Metodológica que contenía varios cuestionarios resumidos en tres Tablas y que tienen el propósito de sistematizar las experiencias de presupuesto participativo y de otras prácticas afines que desarrollan tanto las ciudades socias como las que serán estudiadas adicionalmente, establecer los diversos enfoques que existen sobre los temas de la exclusión social y territorial y la participación ciudadana y también clarificar las expectativas que tienen los socios respecto del proyecto. Una primera versión de ese instrumento fue enviada a las ciudades socias y respondida



por varias de ellas, gracias a lo cual se ha podido introducir algunos ajustes y precisiones en su diseño.

Una vez que la tabla sobre las expectativas de los socios ha cumplido su propósito, se la ha suprimido en esta nueva versión. Pero como resultado del Taller Metodológico efectuado en Quito, se ha incorporado otra tabla adicional, que esta dirigida a aquellos municipios que no cuentan con presupuestos participativos pero que si han desarrollado otras prácticas de gestión participativa.

Las tablas de esta guía metodológica tienen destinatarios específicos, tal como se señala a continuación:

- **TABLA A.** Contiene preguntas básicas sobre las prácticas participativas y la inclusión social en cada ciudad. Esta dirigida a los municipios de las ciudades socias y a los municipios amigos cuya experiencia será estudiada y a otras organizaciones interesadas, que deben ser elegidas y contactadas por los socios del proyecto.
- **TABLA B.** Esta tabla contiene preguntas específicas sobre el presupuesto participativo y su relación con la exclusión social. Por tanto, esta dirigida **solamente a los municipios que ya tienen el presupuesto participativo** (tanto en fase de experimentación, como en fase de ejecución).
- **TABLA C.** Esta otra tabla esta dirigida a los Municipios que no tienen presupuesto participativo pero que **si tienen otras prácticas de gestión participativa** en operación.



TABLA A- Cuestionario básico para ser respondido por los municipios de las ciudades socias, otros municipios y otras organizaciones locales vinculadas al tema. (Universidades, organizaciones, instituciones, etc.).¹

1 DATOS BASICOS							
1.1	Nombre de la Organización/Institución/Municipalidad						
1.2	Nombre del Director/Alcalde y Contacto (Fax, mail)						
1.3	Dirección de la persona de contacto para el proyecto						
1.4	Teléfono, fax, E-mail de la Organización/Institución						
2** PRACTICAS PARTICIPATIVAS							
2.1	¿Cuáles son las actividades, prácticas, proyectos de la Organización/ Municipalidad que promueven la inclusión social (<i>excluyendo el PP.</i>)?						
2.2	¿Cuáles son los grupos vulnerables involucrados en las prácticas antes descritas? ¿Cómo participan? (<i>por ejemplo: mesas de concertación, consejos sectoriales, asambleas generales, barriales, comunales</i>)						
2.3	¿Cuál es el grado de participación de los grupos vulnerables en cada práctica descrita? (<i>información, consulta, decisión, ejecución, control, gestión</i>)						
	Práctica participativa	Grado de participación					
		Información	Consulta	Decisión	Ejecución	Control	Gestión
	1						
	2						
3							
2.4	¿Existen instrumentos para monitorear o evaluar la inclusión social en las prácticas participativas descritas? ¿Cuáles son?						
3** LA EXCLUSION SOCIAL Y LA POBREZA							
3.1 Información básica							
3.1.1	¿Cuál es la definición formal que utiliza la Organización/Municipio para calificar la exclusión social?						
3.1.2	¿Qué grupos sociales se consideran excluidos en su ciudad/territorio? (<i>mujeres, niñas y niños, jóvenes, adultos mayores, discapacitados, grupos étnicos específicos, minorías sexuales, migrantes, indocumentados, desplazados, población rural, personas sin vivienda, otros</i>).						
3.1.3	¿Existen datos cuantitativos sobre los sujetos excluidos en su ciudad/territorio? ¿Cuántos son?						
3.1.4	¿Qué criterios o indicadores se utilizan o se piensa utilizar para identificar y cuantificar la población excluida?						
3.1.5	¿Donde se localiza espacialmente en el territorio la población excluida?						

¹ Los municipios que tienen experiencias de presupuesto participativo, deben llenar la Tabla B y en ésta, contestar solo las preguntas marcadas con **.



	<i>(por ejemplo: en la periferia, en barrios informales, en áreas deprimidas de la ciudad, etc.)</i>
3.1.6	¿Existe colaboración entre la municipalidad y las organizaciones locales (<i>voluntariado, privadas, no gubernamentales etc.</i>) para fortalecer la inclusión social en la su ciudad/territorio? <i>(Responder a través de ejemplos).</i>
3.1.7	¿Qué iniciativa se requiere y es posible para facilitar la inclusión social en la política pública?
3.2**	Información básica 2 (solo para los municipios)
3.2.1	¿Qué instancias o unidades del Municipio trabajan específicamente con los grupos excluidos? ¿En qué forma?
3.2.2	¿Cuáles son los grupos vulnerables que no tienen algún acceso a los servicios o programas municipales? <i>(indígenas, mujeres, niños, jóvenes, ancianos, desplazados, migrantes, etc.)</i>
3.2.3	¿Dispone el municipio de políticas, estrategias, cuerpos legales específicos, planes, programas o proyectos para enfrentar la exclusión? ¿Cuáles son? ¿En qué consisten?
3.2.4	¿Cómo se establece la localización física de la población excluida? ¿Existen recursos para hacerlo?
3.2.5	¿Existe un Sistema Informativo Territorial (S.I.T.) en el Municipio? Si existe, ¿es utilizado para localizar espacialmente los problemas sociales en el territorio? <i>(por ejemplo: datos censales y catastrales, las problemáticas sociales o la localización de las asociaciones)</i>



TABLA B - Cuestionario para la selección de experiencias de presupuesto participativo
(a ser respondido por los municipios que tienen presupuesto participativo).

1 DATOS BASICOS			
1.1	Nombre del Municipio		
1.2	Nombre del Alcalde y Contacto (Fax, mail)		
1.3	Dirección de la persona de contacto para el PP		
1.4	Teléfono, fax, e-mail del Municipio		
1.5	Población total (año)		
1.6	Población Urbana del Municipio		
1.7	Principales actividades productivas		
1.8	Número de Concejales		
1.9	Número de Empleados Municipales		
1.10	Describir las principales competencias municipales		
1.11	Régimen/sistema de gobierno - Elección indirecta por la cámara - Elección directa del Alcalde por la población		
1.12	Comienzo y fin de la gestión actual de gobierno		
2 FINANZAS LOCALES Y PRESUPUESTO MUNICIPAL			
2.1	<u>Presupuesto Municipal Total en moneda local</u>		
	<i>Año</i>	<i>Presupuesto Municipal Estimado</i>	<i>Presupuesto Municipal Ejecutado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.2	<u>Tasas e impuestos municipales</u>		
	<i>Año</i>	<i>Tasas e impuestos Estimado</i>	<i>Tasas e impuestos Alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.3	<u>Ingresos y Transferencias del Gobierno Central</u>		
	<i>Año</i>	<i>Ingresos y transferencias Estimado</i>	<i>Ingresos y transferencias Alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.4	<u>Ingresos y Transferencias de otros niveles gubernamentales – provincia, departamento,</u>		

<u>estado</u>			
2.5	<u>Ingresos por endeudamiento y crédito</u>		
2.6	<u>Endeudamiento del Municipio al 31 de diciembre</u>		
	<i>Año</i>	<i>Endeudamiento Alcanzado</i>	
	2003		
	2004		
	2005		
2.7	<u>Porcentaje del Presupuesto Municipal total gasto con personal</u>		
	<i>Año</i>	<i>Total de Gasto con personal estimado</i>	<i>Total de Gasto con personal alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.8	<u>Porcentaje del Presupuesto Municipal total para inversión</u>		
	<i>Año</i>	<i>Total para inversión estimado %</i>	<i>Total para inversión alcanzado %</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.9	<u>Porcentaje del Presupuesto total gasto con mantenimiento</u>		
	<i>Año</i>	<i>Total gasto con mantenimiento estimado</i>	<i>Total gasto con mantenimiento alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.10	<u>Gasto con servicio y amortización de la deuda pública municipal</u>		
	<i>Año</i>	<i>Gasto estimado</i>	<i>Gasto alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
3	PRESUPUESTO PARTICIPATIVO		
3.1	Datos generales		
3.1.1	¿Desde cuándo existe el Presupuesto Participativo (PP.)?		
3.1.2	¿Es el PP. una política de sector o está en el Gabinete del Alcalde o abarca diferentes políticas de sector?		



3.2	Dimensión Presupuestaria y Financiera
3.2.1	¿Qué cantidad de recursos se discutieron durante el presupuesto participativo? (en moneda local - 2003, 2004, 2005).
3.2.2	¿Cuál es el origen de los recursos disponibles para el presupuesto participativo? <ul style="list-style-type: none"> • recursos nacionales • proyectos específicos • recursos propios • donaciones • otro
3.2.3	¿Cuál ha sido el impacto del Presupuesto Participativo sobre la recaudación fiscal?
3.2.4	¿Qué porcentaje de las demandas de la ciudadanía presentadas durante el presupuesto participativo se concretó en obras o servicios?
3.2.5	¿Existen criterios previamente definidos para el reparto de los recursos? (por distritos, por temas, por actores, por ejemplo)
3.3	Dimensión popular y representación
3.3.1	¿Cuántos participan? (en números absolutos)
3.3.2	¿Existe un consejo de Presupuesto Participativo?
3.3.3	¿Cuál es la instancia de decisión final para definir el presupuesto?
3.3.4	¿Cómo está compuesto el Consejo de Presupuesto Participativo o la instancia similar?
3.3.5	¿Cuál es el sistema de elección de las delegadas y delegados en el Consejo de Presupuesto Participativo? ¿Quiénes pueden ser elegidos? ¿Cuál es el número de delegados por participantes?
3.3.6	¿Existen instancias ciudadanas para el control presupuestal y de las obras aprobadas durante el presupuesto participativo?
3.3.7	¿Los números de la ejecución del presupuesto son presentados a los participantes populares? ¿Cómo?
3.3.8	¿Cuál es la relación con el organismo legislativo durante el proceso?
3.3.9	¿Se analizan las demandas durante el proceso del presupuesto participativo? ¿Hay análisis técnico? ¿Cómo?
3.3.10	¿Cómo se divulgan los resultados del proceso del presupuesto participativo después de aprobado?
3.4	Dimensión jurídico – legal e institucional del proceso
3.4.1	¿Cómo se articula la estructura administrativa con el presupuesto participativo? (implicación de funcionarios, contactos con las estructuras de participación ciudadana)?
3.4.2	¿Existe un instrumento formal o informal para la implantación del presupuesto participativo? (Leyes, reglamento interno, ordenanza, etc.)
3.4.3	¿Cuál es la relación entre el presupuesto participativo y los instrumentos de planificación

	local y urbana, por ejemplo: Plan estratégico, Plan de Desarrollo Urbano, Plan de Ordenamiento Territorial?
3.4.4	¿Cuáles son otros instrumentos de participación en el Municipio, por ejemplo: mesas de concertación, Consejos sectoriales, Asambleas municipales, Asambleas Comunales? ¿Cómo se relaciona el presupuesto participativo con estos instrumentos de participación popular?
3.4.5	¿Cómo funciona la metodología del presupuesto participativo (consultivo, deliberativo)?
3.5	Dimensión territorial
3.5.1	¿Existen sub-alcaldías, alcaldías menores, distritos, regiones, zonas, parroquias y otras formas de descentralización municipal? ¿Desde cuándo? ¿Cuántas existen?
3.5.2	¿Cuántas regiones o distritos existen para el presupuesto participativo?
3.5.3	¿Cuáles son los criterios, en caso que existan, para la asignación de recursos del presupuesto participativo entre las Alcaldías, distritos, regiones, zonas, parroquias, etc.?
3.5.4	¿Cuáles son los valores recibidos por cada distrito, región, zona, parroquia, etc.? (2003, 2004, estimado para el 2005)
3.6	Evaluación y Aspectos innovadores
3.6.1	Describe los principales aspectos innovadores de su experiencia de presupuesto participativo (lo que la hace única), en la cual estos elementos están propuestos.
4	PRESUPUESTO PARTICIPATIVO Y EXCLUSIÓN SOCIAL
4.1	Información Básica
4.1.1	¿Tiene el PP. un enfoque específico sobre los excluidos? <i>(mujeres, jóvenes, niños, migrantes, otros grupos)</i>
4.1.2	El proceso de participación de los excluidos: ¿Cuándo ocurre? ¿Cómo se produce?, ¿Existe una reglamentación o acciones de discriminación positiva? <i>(Asambleas temáticas, reuniones específicas con cada grupo, etc.)</i>
4.2	Dimensión financiera
4.2.1	¿Qué porcentaje de la demanda de la ciudadanía presentada durante el presupuesto participativo se concretó en obras y servicios para los excluidos?
4.2.2	¿Qué porcentaje de la demanda de la ciudadanía, presentada durante el presupuesto participativo, se concretó en infraestructuras y servicios para las áreas antes marginadas por los planes de gestión urbana?
4.2.3	¿Existen criterios previamente definidos para el reparto de los recursos para los excluidos? <i>(por distritos, por tema o por actores)</i>
4.2.4	¿En caso que existan, cuáles son los criterios para la asignación de recursos del presupuesto participativo para los grupos sociales excluidos?
4.2.5	¿Existe (o se piensa introducir) la intención de concentrar mayores recursos en las áreas o sectores excluidos de los procesos de gestión urbana?
4.2.6	¿Cuáles son, si existen, los valores asignados para cada grupo social excluido?

4.2.7	¿Existen (o se piensa introducir) recursos para la participación, la comunicación, la divulgación, la visibilidad de los resultados a los grupos sociales excluidos? <i>(Reuniones públicas, folletos distribuidos en los hogares, medios de comunicación, etc.)</i>
4.2.8	¿Existe (o si piensa de introducir) un mecanismo de evaluación, monitoreo del impacto que la dimensión financiera del presupuesto participativo tiene sobre la exclusión social?
4.3	El proceso de participación de los excluidos
4.3.1	¿Cómo se articulan los grupos sociales excluidos al presupuesto participativo? <i>(Grupos o entidades que los representan, participación directa, mecanismos específicos)</i> ¿En qué momentos?
4.3.2	¿Cuál es la relación entre el presupuesto participativo y las demandas de los grupos excluidos? <i>Por ejemplo, políticas de equidad, discriminación positiva, etc.</i>
4.3.3	¿Cuál es la posición de los grupos sociales excluidos en el control presupuestario?
4.3.4	¿Qué acciones concretas se realizan para la información, divulgación de los resultados y la movilización de los grupos excluidos?
4.3.5	¿Existe intercambio y colaboración entre el PP y otras organizaciones <i>(académicas, de voluntarios, del sector privado social)</i> que se ocupan de los grupos excluidos? En caso de existir, ¿cuáles son esas organizaciones?
4.4	El impacto social del PP
4.4.1	¿Existen organizaciones, formales o informales, de grupos de excluidos que se han creado a partir del presupuesto participativo o como consecuencia de este?
4.4.2	¿Existen datos o información cualitativa que pruebe que el PP. ha fortalecido la identidad y la noción de pertinencia local de los excluidos?
4.4.3	¿Existe información cualitativa que pruebe que los grupos excluidos tienen mayor confianza en la administración pública?
4.4.4	¿Existe información cuantitativa o cualitativa que pruebe la disminución de los conflictos sociales y la criminalidad gracias al presupuesto participativo?
4.4.5	¿Existe un mecanismo para hacer una evaluación sistemática de los resultados y del impacto del presupuesto participativo sobre la exclusión social? ¿Cuál es y cómo funciona?
4.5	Dimensión institucional del proceso
4.5.1	¿Existe un instrumento formal o informal para promover la participación de los grupos excluidos en el presupuesto participativo? (reglamentos, instructivos etc.) ¿Es necesario introducirlo en su ciudad?
4.6	Aspectos innovadores
4.6.1	Describe los principales aspectos innovadores de la experiencia de inclusión social en el presupuesto participativo.
4.6.2	¿Cuáles son las técnicas de participación, medios de comunicación o canales de información, que se piensa utilizar para incrementar la participación de los excluidos?

TABLA C - Cuestionario para la selección de otras experiencias de gestión participativa
(para ser respondido por los municipios que no tienen presupuesto participativo).

1 DATOS BASICOS			
1.1	Nombre del Municipio		
1.2	Nombre del Alcalde y Contacto (Fax, mail)		
1.3	Dirección de la persona de contacto para el PP		
1.4	Teléfono, fax, e-mail del Municipio		
1.5	Población total (año)		
1.6	Población Urbana del Municipio		
1.7	Principales actividades productivas		
1.8	Número de Concejales		
1.9	Número de Empleados Municipales		
1.10	Describir las principales competencias municipales		
1.11	Régimen/sistema de gobierno - Elección indirecta por la cámara - Elección directa del Alcalde por la población		
1.12	Comienzo y fin de la gestión actual de gobierno		
2 FINANZAS LOCALES Y PRESUPUESTO MUNICIPAL			
2.1	<u>Presupuesto Municipal Total en moneda local</u>		
	<i>Año</i>	<i>Presupuesto Municipal Estimado</i>	<i>Presupuesto Municipal Ejecutado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.2	<u>Tasas e impuestos municipales</u>		
	<i>Año</i>	<i>Tasas e impuestos Estimado</i>	<i>Tasas e impuestos Alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.3	<u>Ingresos y Transferencias del Gobierno Central</u>		
	<i>Año</i>	<i>Ingresos y transferencias Estimado</i>	<i>Ingresos y transferencias Alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.4	<u>Ingresos y Transferencias de otros niveles gubernamentales – provincia, departamento, estado</u>		



2.5	<u>Ingresos por endeudamiento y crédito</u>		
2.6	<u>Endeudamiento del Municipio al 31 de diciembre</u>		
	<i>Año</i>	<i>Endeudamiento Alcanzado</i>	
	2003		
	2004		
	2005		
2.7	<u>Porcentaje del Presupuesto Municipal total gasto con personal</u>		
	<i>Año</i>	<i>Total de Gasto con personal estimado</i>	<i>Total de Gasto con personal alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.8	<u>Porcentaje del Presupuesto Municipal total para inversión</u>		
	<i>Año</i>	<i>Total para inversión estimado %</i>	<i>Total para inversión alcanzado %</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.9	<u>Porcentaje del Presupuesto total gasto con mantenimiento</u>		
	<i>Año</i>	<i>Total gasto con mantenimiento estimado</i>	<i>Total gasto con mantenimiento alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
2.10	<u>Gasto con servicio y amortización de la deuda pública municipal</u>		
	<i>Año</i>	<i>Gasto estimado</i>	<i>Gasto alcanzado</i>
	2003		
	2004		
	2005		
3	OTRAS PRÁCTICAS DE GESTIÓN PARTICIPATIVA		
3.1	Datos generales		
3.1.1	¿Cuál es la práctica de gestión participativa más importante que se aplica en la ciudad? <i>(por ejemplo: Cabildos abiertos, mesas de diálogo, planes estratégicos participativos, consejos de equidad, Asambleas municipales o comunitarias, etc.)</i> ¿Desde cuando existe?		



3.1.2	¿Es esa práctica una política sectorial, está en el Gabinete del Alcalde o abarca varios sectores?
3.2	Dimensión Presupuestaria y Financiera
3.2.1	¿Qué cantidad de recursos se dispone para ella? (en moneda local - 2003, 2004, 2005).
3.2.2	¿Cuál es el origen de los recursos disponibles? <ul style="list-style-type: none"> • recursos nacionales • proyectos específicos • recursos propios • donaciones • otro
3.2.3	¿Cuál ha sido el impacto de esa práctica sobre la gestión municipal?
3.2.4	¿Qué demandas de la ciudadanía atiende?
3.2.5	¿Existen criterios previamente definidos para esa atención? (por distritos, por temas, por actores, por ejemplo)
3.3	Dimensión popular y representación
3.3.1	¿Cuántos participan? (en números absolutos)
3.3.2	¿Existe una estructura formal de esa participación? (<i>Consejo, Comité, Mesa de Trabajo, etc.</i>)
3.3.3	¿Cuál es la instancia de decisión final para las acciones que ejecuta?
3.3.4	¿Cómo está compuesta esa estructura de participación?
3.3.5	¿Cuál es el sistema de elección de las delegadas y delegados en esa estructura? ¿Quiénes pueden ser elegidos? ¿Cuál es el número de delegados por participantes?
3.3.6	¿Existen instancias ciudadanas para el control técnico y/o financiero de las obras aprobadas por esa práctica de gestión participativa?
3.3.7	¿Conocen el presupuesto disponible los participantes populares? ¿Cómo?
3.3.8	¿Cuál es la relación con el organismo legislativo municipal con esa práctica?
3.3.9	¿Se analizan las demandas ciudadanas? ¿Hay análisis técnico? ¿Cómo?
3.3.10	¿Cómo se divulgan los resultados obtenidos?
3.4	Dimensión jurídico – legal e institucional de la práctica
3.4.1	¿Cómo se articula la estructura administrativa con esa práctica? (<i>implicación de funcionarios, contactos con las estructuras de participación ciudadana</i>)
3.4.2	¿Existe un instrumento formal o informal para el desarrollo de esa práctica de gestión participativa? ¿Cuál es? (<i>Leyes, regimiento interno, ordenanza, etc.</i>)
3.4.3	¿Cuál es la relación entre la práctica de gestión participativa y los instrumentos de planificación local y urbana) (<i>por ejemplo: Plan estratégico, Plan de Desarrollo Urbano, Plan de Ordenamiento Territorial</i>)



3.4.4	¿Cómo funciona la metodología de esa práctica de gestión participativa (consultiva, deliberativa)?
3.5	Dimensión territorial
3.5.1	¿Existen sub-alcaldías, alcaldías menores, distritos, regiones, zonas, parroquias y otras formas de descentralización municipal? ¿Desde cuándo? ¿Cuántas existen?
3.5.2	¿Cuántas regiones o distritos existen para la práctica de gestión participativa más importante?
3.5.3	¿Cuáles son los criterios, en caso que existan, para la asignación de recursos desde la perspectiva territorial? (<i>entre Alcaldías menores, distritos, regiones, zonas, parroquias, etc.</i>)
3.5.4	¿Cuáles son los valores recibidos por cada distrito, región, zona, parroquia, etc.? (2003, 2004, estimado para el 2005)
3.6	Evaluación y Aspectos innovadores
3.6.1	Describa los principales aspectos innovadores de su experiencia de gestión participativa (lo que la hace única), en la cual estos elementos están propuestos.
4	LA PRACTICA DE GESTION PARTICIPATIVA Y EXCLUSIÓN SOCIAL
4.1	Información Básica
4.1.1	¿Tiene la práctica de gestión participativa elegida un enfoque específico sobre los excluidos? <i>(mujeres, jóvenes, niños, migrantes, otros grupos)</i>
4.1.2	El proceso de participación de los excluidos: ¿Cuándo ocurre? ¿Cómo se produce?, ¿Existe una reglamentación o acciones de discriminación positiva? <i>(Asambleas temáticas, reuniones específicas con cada grupo, etc.)</i>
4.2	Dimensión financiera
4.2.1	¿Qué porcentaje de la demanda de la ciudadanía se concretó en obras y servicios para los excluidos?
4.2.2	¿Qué porcentaje de la demanda de la ciudadanía se concretó en infraestructuras y servicios para las áreas antes marginadas por los planes de gestión urbana?
4.2.3	¿Existen criterios previamente definidos para el reparto de los recursos para los excluidos? <i>(por distritos, por tema o por actores)</i>
4.2.4	¿En caso que existan, cuáles son los criterios para la asignación de recursos para los grupos sociales excluidos?
4.2.5	¿Existe (o se piensa introducir) la intención de concentrar mayores recursos en las áreas o sectores excluidos de los procesos de gestión urbana?
4.2.6	¿Cuáles son, si existen, los valores asignados para cada grupo social excluido?
4.2.7	¿Existen (o se piensa introducir) recursos para la participación, la comunicación, la divulgación, la visibilidad de los resultados a los grupos sociales excluidos? <i>(Reuniones públicas, folletos distribuidos en los hogares, medios de comunicación, etc.)</i>
4.2.8	¿Existe (o si piensa de introducir) un mecanismo de evaluación, monitoreo del impacto que



	la práctica de gestión participativa tiene sobre la exclusión social?
4.3	El proceso de participación de los excluidos
4.3.1	¿Cómo se articulan los grupos sociales excluidos a la práctica de gestión participativa? <i>(Grupos o entidades que los representan, participación directa, mecanismos específicos)</i> ¿En qué momentos?
4.3.2	¿Cuál es la relación entre esa práctica y las demandas de los grupos excluidos? <i>Por ejemplo, políticas de equidad, discriminación positiva, etc.</i>
4.3.3	¿Cuál es la posición de los grupos sociales excluidos en el control presupuestario?
4.3.4	¿Qué acciones concretas se realizan para la información, divulgación de los resultados y la movilización de los grupos excluidos?
4.3.5	¿Existe intercambio y colaboración entre la práctica de gestión participativa y otras organizaciones <i>(académicas, de voluntarios, del sector privado social)</i> que se ocupan de los grupos excluidos? En caso de existir, ¿cuáles son esas organizaciones?
4.4	El impacto social de la práctica de gestión participativa
4.4.1	¿Existen organizaciones, formales o informales, de grupos de excluidos que se han creado a partir de la práctica de gestión participativa implementada o como consecuencia de esta?
4.4.2	¿Existen datos o información cualitativa que pruebe que esa práctica de gestión ha fortalecido la identidad y la noción de pertinencia local de los excluidos?
4.4.3	¿Existe información cualitativa que pruebe que los grupos excluidos tienen mayor confianza en la administración pública?
4.4.4	¿Existe información cuantitativa o cualitativa que pruebe la disminución de los conflictos sociales y la criminalidad gracias a esa práctica de gestión participativa?
4.4.5	¿Existe un mecanismo para hacer una evaluación sistemática de los resultados y del impacto de esa práctica de gestión participativa sobre la exclusión social? ¿Cuál es y cómo funciona?
4.5	Dimensión institucional de la práctica de gestión participativa
4.5.1	¿Existe un instrumento formal o informal para promover la participación de los grupos excluidos en la gestión municipal? (reglamentos, instructivos etc.) ¿Es necesario introducirlo en su ciudad?
4.6	Aspectos innovadores
4.6.1	Describa los principales aspectos innovadores de la experiencia de inclusión social en la práctica de gestión participativa
4.6.2	¿Cuáles son las técnicas de participación, medios de comunicación o canales de información, que se piensa utilizar para incrementar la participación de los excluidos?