



ACTIVIDADES DE GOVERNANCE Y PRESUPUESTO PARTECIPADO

CORDOBA, 26-28 DE JUNIO 2006

Di Francesco R. Frieri
Consejal al Presupuesto y Participacion
Ayuntamiento de Modena

multimap



© 2002 Global Insight. 100 Km

Una definición de "Governance"

- Distinción entre *gobierno como institución* y *gobierno como actividad* (*government* e *governance*)
- Las *políticas* públicas no son casi nunca el producto exclusivo de un único ente: a sus formulación participan a menudo distintos aparatos públicos, que pertenecen a distintos niveles del gobierno y que tienen relaciones con actores privados o semi-públicos (asociaciones, colectivos sectoriales, grupos de interés y/o presión)



- **Hipótesis:** los productos de la actividad de Gobierno son la políticas publicas.(policy)
- Entonces, las presiones se ejercen sobre los Gobernantes mientras que se produce la voluntad que precede la implementación de la *policy*

Además la presión puede condicionar la recogida de informaciones necesarias para definir las posibilidades de implementación en la *policy*.

Exceso de demanda hacia el gobierno local

- | La carencia de recursos del estado central se acompaña también una superexposición de instancia de servicios cuando el welfare estatal se aligera
- | Las transferencias del estado central para cubrir el gasto **corrente** de las municipalidades está aproximadamente igual a un cuarto del mismo gasto (datos Anci)

1. Una solución podría ser la imposición por el estado (ente público) de una impuesto fija (*lump sum taxes*)
 - ∅ PERO esto sería seguro el origen de comportamientos *free riding*.
 - ∅ Así estamos en frente de una asimetría informativa del tipo *adverse selection* que no se puede resolver a bajo precio --- **EL VOTO COMO ALTERNATIVA AL MERCADO**

El mundo en el cual vivimos es mas que imperfecto: los sistemas de voto, las formulas electorales, son utiles para delegar la interpretacion de las necesidades. Una vez cada 5 anos.

La interpretacion no pasa solo por los policy makers. Otras organizaciones (grupos de presion tambien) actuan mas o menos publicamente (manipulan la instancia).

Pregunta: "quien gobierna" "que"?

Mereze la pena de empezar por " que": es decir, las politicas publicas.

Clasificación de Goldsmith (1991)

Tres, o cuatro, modelos schematici para describir las funciones desempeñadas por el gobierno local:

1. Modelo clientelar o de *patronage*
2. Modelo del desarrollo económico
3. Modelo del wellfare state
4. Modelo 3 en version *neo-liberista*

El Presupuesto Participado como respuesta de governance

- q Superamento dell'ottica liberal de la democracia
- q Rererencia al la democracia **deliberativa** (Habermas)
- q Transparencia
- q Inclusion de las minorias
- q Prevencion de los conflictos **P.A.** vs comités.

Los tres pilares estructurales:

1. Recorrido estructurado y descentralizado
2. **Asambleario (una persona un voto)**
3. Rendición de cuentas ex post **del impacto** sobre el proceso decisonal

Corolarios:

- Ø Posibilidad de un amplio espectro de argumentos
- Ø Información inicial
- Ø Participación solo a voluntad non definidas
- Ø Determinacion (elección) de las prioridades

COMO SE ESTRUCTURA

MAYO:
ASAMBLEAS PÚBLICAS DE ZONA

SEPTIEMBRE-OCTUBRE:
MESAS DE DISCUSIÓN
(DE LAS ZONAS Y DE LA CIUDAD)

NOVIEMBRE:
ASAMBLEAS DE RETORNO
(VUELTA)

DICIEMBRE:
LAS JUNTAS PREDISPONEN LOS
PRESUPUESTOS QUE EL
CONSEJO APRUEBA



INDIVIDUACIÓN DE LAS PRIORIDADES

A conclusión de la fase de la emersión de las necesidades y de la “audiencia estructurada” en algunas Asambleas los participantes estan invitados a expresar sus propias preferencias sobre lo que ha salido de la discusión a través de una votación.

Esto a permitido de organizar las propuestas formuladas en la Asamblea, ordenandolas por **prioridades**.



VALUTAZIONE FATTIBILITA' PROPOSTE

