

URB-AL - RETE 10

“Lucha contra la pobreza urbana”

“LOS NUEVOS POBRES, ”PRACTICAR”

Estrategias, métodos y herramientas de lucha contra la nueva pobreza urbana y para la inclusión social, Comuna de Roma

Diagnostico socio demográfico.

Socio Latino Americano: ASOCIACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL, ADESO

Concepto de Pobreza

El fenómeno de la pobreza reconoce un carácter multidimensional , que no puede ser definido en abstracto sino que requiere ubicarlo en tiempo y espacio, y esta asociado en principio a la idea de privación, ausencia, carencia y dificultades que segmentos de población presentan para acceder a bienes y servicios que se requieren para el desarrollo de una vida digna. Este fenómeno reconoce diferencias y dualidades que afectan por un lado a ciertos miembros de una misma sociedad, no a todos , pero por el otro, esta presente e involucra al conjunto de los países del mundo en variadas y significativas magnitudes.

La universalidad del fenómeno y su impacto en la población mundial, genera la necesidad de contemplar, los grados de diferenciación en que el fenómeno se presenta según los países, e identificar los mecanismos e instrumentos de medición que se utilizan para definirla. Asimismo , no basta solo identificar el fenómeno sino que se deben explicitar las estrategias y políticas que aplican los países para combatirlas.

En base a este criterio, en la Argentina , que pertenece a América Latina, unos de los bloques continentales castigados con severidad por este fenómeno, el campo de la pobreza se ha complejizado dibujando un nuevo perfil social que incluye no solo a los pobres “históricos”,o “estructurales” así denominados por carecer históricamente de posibilidades de acceso a bienes y servicios básicos para la subsistencia, sino a los “nuevos” pobres que provienen de sectores medios pauperizados a consecuencia de variadas y múltiples causas socioeconómicas y políticas, ejemplo de ello : la crisis democrática afectada por la alternancia de gobiernos democráticos y militares que se suceden desde la década del 30 , la deuda externa, la desocupación, el proceso creciente de desindustrialización y la caída de puestos de trabajo, situación que se agudiza durante el 80, y se intensifica marcando una situación de crisis estructural en el 2001.

En la identificación de estos dos tipos de categorías que se ha mencionado de pobreza, los “ nuevos pobres (Pauperizados) presentan no solo diferencias sociodemográficas , sino que tienen formas de relaciones sociales y de integración disímiles con los históricos o estructurales. Esto ha dado lugar a que se debatan diversos instrumentos metodológicos que midan con objetividad , potencia y continuidad la pobreza ,sus dimensiones y diferencias.

No obstante, este reconocimiento diferencial y coexistente de tipos de pobreza en el marco de un mismo territorio , esta soslayado al momento del diseño de las políticas y estrategias para combatirlas, tendiéndose a homogeneizar el tratamiento que no organiza respuestas programáticas adecuadas, y cualitativamente diferentes, sino que se da continuidad desde el estado a la aplicación de programas asistenciales, que sin duda, deben implementarse para cubrir emergencias, y no perpetuarse como única alternativa.

El sistema oficial Oficiales de Estadística y Censo **INDEC** .utiliza los siguientes métodos de medición

MÉTODOS DE MEDICIÓN DE LA POBREZA EN ARGENTINA

1.- Ingreso o Línea de pobreza LP el ingreso es la variable de selección

La medición de la pobreza por el método de LP Línea de Pobreza consiste en establecer , a partir de los ingresos de los hogares , si estos tiene capacidad para satisfacer – por medio de la compra de bienes y servicios – un conjunto de necesidades alimentarias consideradas esenciales

El cálculo de los hogares y personas bajo la Línea de Pobreza (LP) se elabora en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). A partir de los ingresos de los hogares se establece si éstos tienen capacidad de satisfacer -por medio de la compra de bienes y servicios-un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales. El procedimiento parte de utilizar una Canasta Básica de Alimentos (CBA) y ampliarla con la inclusión de bienes y servicios no alimentarios (vestimenta, transporte, educación, salud, etc.) con el fin de obtener el valor de la Canasta Básica Total (CBT). Sobre este punto, véase Composición de la CBA del adulto equivalente (mensual).

Para calcular la incidencia de la pobreza se analiza la proporción de hogares cuyo ingreso no supera el valor de la CBT; para el caso de la indigencia, la proporción cuyo ingreso no superan la CBA. El procedimiento consiste en calcular los ingresos mensuales de cada uno de los hogares relevados a través de la EPH, y compararlos luego con la CBA y la CBT correspondientes a cada hogar, teniendo en cuenta su composición en términos de adultos equivalentes, es decir, considerando los valores “equivalentes” de todos sus miembros. Para determinar el costo de la CBA y la CBT correspondientes a cada hogar, se utiliza una tabla de equivalencias

energéticas y unidades consumidoras según sexo y edad) que permite calcular las unidades consumidoras en términos del adulto equivalente dentro de cada hogar. Este procedimiento y otros aspectos metodológicos de la medición de la pobreza y la indigencia se pueden consultar en Documentos de Prensa (INDEC) Incidencia de la Pobreza y de la Indigencia en los aglomerados urbanos. Aunque sólo es posible calcular la pobreza y la indigencia para mayo y octubre de cada año (meses en que se releva la EPH), el cálculo de la CBA y la CBT del adulto ¹ equivalente se realiza todos los meses en función de los precios que releva el Índice de Precios al Consumidor (IPC).

2-Método de las necesidades básicas insatisfechas (N.B.I.)

Surge como un método de respuesta al del ingreso. Es un procedimiento de medición directa definido de acuerdo a una metodología del INDEC en “ La Pobreza en la Argentina (serie de estudios del INDEC N° 1 1984)

Los hogares con Necesidades básicas insatisfechas son aquellos que presentan al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

Hacinamiento. Hogares con mas de 3 personas por cuarto

Vivienda: hogares que habitan en una vivienda de tipo inconveniente(pieza de inquilinato, vivienda precaria u oro tipo deficitarias.

Condiciones sanitarias: hogares que no tienen ningún tipo de retrete.

Asistencia escolar : hogares que tuvieran algún tipo de niño en edad escolar que no asiste a la escuela.

Capacidad de subsistencia: hogares que tuvieran 4 o mas personas por miembro ocupado y, además cuyo jefe tuviera bajo nivel de educación.

¹ Ver anexo

Este procedimiento utiliza información de los Censos Nacionales que se efectúan en el país cada diez años, y consiste en construir un índice en base a los indicadores señalados, como expresiones potentes de privación. Cabe aclarar que este indicador no se proyecta mediante utilización de cálculos sino que se corresponden con un relevamiento directo

Este método presenta sus limitaciones y puede considerarse parcial e incompleto en tanto toma algunas necesidades, sin jerarquizarlas, no obstante estas necesidades sirven para definir condiciones de vida de alta vulnerabilidad.

El **Indec** lanzó formalmente **cambios metodológicos** realizados en su **Encuesta Permanente de Hogares (EPH)**, que mide los indicadores del mercado de trabajo y los datos necesarios para calcular los niveles de pobreza e indigencia.

La EPH se realiza ahora en forma continua y no, como ocurría anteriormente, en dos semanas puntuales del año. Entre otras innovaciones, el cuestionario de la encuesta introdujo **mejoras para determinar con más precisión los ingresos de las personas y hogares**

Caracterización del Territorio:

La Provincia de Buenos Aires está ubicada dentro de la Región Pampeana, exactamente en su parte oriental, también denominada Pampa Húmeda. En términos geográficos comparativos, su superficie de 306.833 Km², es similar a la de Italia y superior a la suma de Dinamarca, Bélgica, Holanda, Austria y Alemania Oriental. Dos hechos gravitan en el papel que la Pcia. desempeña en el País: en primer lugar, resulta inseparable de la Capital Federal, ya que sin ella no se explica su conformación territorial, constituyendo el hinterland de la ciudad-puerto hacia el cual convergen las vías de comunicación, transporte y energía y de concentrar en su territorio el 38% de la población total del país.

La Pcia. de Buenos Aires tiene **13.818.677** habitantes *, cifras que revelan que ha crecido a un ritmo levemente inferior (0.93anual) al del conjunto del país (1.05%),manteniendo un alto índice de urbanización 96,2%. La provincia se halla a su vez subdividida en regiones o aglomerados , entre ellos el llamado **Conurbano bonaerense** integrado por 23 Ciudades que bordean a la ciudad de Buenos Aires.

* Datos provisionales correspondiente al último Censo Nacional de Población y Vivienda del 2001

BREVE CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE ARGENTINA DE LOS ÚLTIMOS AÑOS.

Desde hace varias décadas Argentina presenta un panorama bastante desolador en cuanto a la tendencia a profundizar sus niveles de pobreza, la cual a su vez se ve acompañada por la tendencia al incremento de una inequitativa distribución del ingreso.

Los períodos de crecimiento y retracción que tradicionalmente caracterizaron al país, y se agudizaron en la década del 90, han tenido repercusiones muy serias en los sectores de la población con ingresos más bajos, afectando sus activos de modo tal que esta franja de la sociedad no sólo ha tendido a ensancharse de una manera alarmante sino que compromete las posibilidades de las generaciones futuras de acceder a cierto bienestar social y económico. Esta crisis se define entre otros acompañada por fuertes índices de desempleo que golpean sobre la población y compromete a todos los sectores de la producción y los servicios, con gran impacto en el incremento de los índices de pobreza e indigencia que involucra a más del 50 % de la población. Se instala, asimismo, un clima social agitado y de protestas en reclamo de la recuperación de las fuentes de trabajo y otras reivindicaciones sociales. Mientras tanto el clima social se encuentra en constante ebullición, frente a un estado que se debate en generar alternativas de programas asistenciales de índole diferente, pero todos ello apuntando a atenuar el impacto de la pobreza.

Con respecto al lugar de las políticas sociales, podemos decir que luego de años de ser consideradas como un gasto que ponía en juego la estabilidad económica de un país, en la actualidad empiezan a ser consideradas necesarias para la superación de situaciones de atraso y precariedad que influyen claramente sobre el crecimiento de la economía.

A los efectos de visualizar la evolucion de la crisis se incluye el siguiente cuadro

1: Indicadores del Mercado de trabajo . Serie 2001 a 2004

Año	Tasa de Empleado actividad	Desocupacion	Sub.demandante	Subocupados no demandante	
2001	42,2	34,5	18,3	10,7	5,6
2002	42,9	35,3	21,5	12,7	6,1
2003	42,8	36,2	15,6	13,4	5,4
2004	42,7	41,8	14,1	11	5,8

Como puede observarse, es importante reconocer que Argentina, a partir de fines del 2002, comienza a corregir esta grave situación, y experimenta un cambio radical en su esquema de funcionamiento macro y microeconómico, y en sus principales indicadores del mercado de trabajo altamente afectado. Esto implica una importante mejora en el perfil de la economía global marcando un crecimiento económico equivalente al 8 % del P:B:I anual en el año 2004, aunque ello aun no impacte en valores significativos de reducción de la pobreza. (**Pobreza en la Argentina**) . No se ha achicado la brecha entre pobres y ricos, ya que la población de menores ingresos percibe 43 veces menos ingresos que la población mayores rentas, esto requerira de un proceso constante de redistribucion de la riqueza bajo esquemas de equidad asociandolos con la lucha por la recuperacion de valores integrales que hacen a la calidad de vida del ciudadano(educacion salud, trabajo etc.) . Se esta en la etapa de intervenir asistencialmente desde los organismos del Estado y la sociedad civil solidaria en generar programas de combate, marcando perspectivas

alentadoras en el campo de las estrategias de promoción del empleo calificado, orientado a los sectores postergados, circunstancia que se corrobora con la estimación que difunde el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), en base a la nueva medición de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), el mercado laboral argentino cerró 2003 con una baja en la desocupación, que en el tercer trimestre retrocedió al 14,3 por ciento esto implicaría que en el último año unas 655 mil personas dejaron de ser desempleadas. Asimismo, a comienzos del año 2004 se completan quince meses consecutivos de crecimiento según el estimador mensual de Actividad Económica,(ver cuadro adjunto), dicho aumento es atribuido a las fuertes mejoras que experimentaron en los últimos meses la industria y la construcción. La actividad fabril creció solo en enero el 12,2 %. En consecuencia el crecimiento de la economía argentina, en la presente década, responde a múltiples razones, las que permiten efectuar con cautela pronósticos esperanzados para el desarrollo de proyectos de inserción con alto impacto en el mercado laboral y en consecuencia sobre el perfil social marcando una reducción de los altos índices de pobreza.

Evolución de la pobreza y la indigencia- Total Urbano del País

Periodo	Pobreza		Indigencia	
	Hogares %	Personas %	Hogares %	Personas %
Mayo 2001	26,2	35,9	8,3	11,6
Octubre 2001	28,0	38,3	9,4	13,6
Mayo 2002	41,4	53,0	18,0	24,8
Octubre 2002	45,7	57,5	19,5	27,5
Mayo 2003	42,6	54,7	17,9	26,3
Semestre. 1º 2003	42,7	54,0	20,4	27,7
Semestre. 2º 2003	36,5	47,8	15,1	20,5
Semestre. 1º 2004	33,5	44,3	12,1	17,0

El máximo nivel histórico de pobreza en el país se alcanzó en octubre de 2002, cuando llegó al 57,5% de la población. Poco antes de la devaluación y el default, en octubre de 2001, era pobre el 38,3% de los residentes urbanos,

porcentaje 6 puntos inferior al del primer semestre de 2004. En ese momento la indigencia era de 13,6%, sólo 3,4 puntos menos que ahora.

Durante los seis primeros meses de 2004 continuaron en baja los niveles de pobreza e indigencia, aunque la situación social sigue siendo grave, especialmente en el Norte y el Conurbano. Es pobre el 44,3% de la población urbana de la Argentina. La indigencia es del 17%

El nuevo porcentaje representa un descenso de 9,7 puntos en el lapso de un año -era de 54% en el mismo periodo de 2003-, y de 3,5 puntos respecto del semestre previo, cuando alcanzaba el 47,8%.

La indigencia volvió a caer más que la pobreza: se encuentra en esa condición el 17% de la población de los 28 aglomerados, cuando un año antes lo estaba el 27,7% y en el segundo semestre de 2003 el 20,5%.

Son indigentes quienes, dentro de la población pobre, no cuentan con ingresos suficientes para adquirir una canasta básica de alimentos. La **proyección para las áreas urbanas** arroja algo **más de 6 millones de personas** viviendo bajo la línea de indigencia, número inferior en 3,5 millones al de un año atrás. Por supuesto que este panorama describe a un país en crisis que debe generar Políticas Sociales integrales que asocien impulsos de mejoramiento y reactivación económica productiva . de combate a la pobreza, de reforma del mercado de trabajo generando puestos de trabajo genuinos, reforzando los niveles educativos y de formación específica y estableciendo un sistema distributivo de la riqueza con apoyo en principios de equidad que achique la brecha señalada entre ricos y pobres

La Pobreza en el Conurbano bonaerense

En el Conurbano, la falta de oportunidades de empleo desalentó la permanencia de algunos grupos de trabajadores en el mercado laboral. El retiro de trabajadores -más tardío que en otros aglomerados- fue protagonizado por varones y mujeres. Una mayor proporción de población de jóvenes, de población de niveles educativos intermedios, y de aquella perteneciente a los estratos medio-bajo y medio-alto salen del mercado laboral. Acompaña a este proceso, el crecimiento de la pobreza, que recrudece en los segmentos históricos y se ensanchan la franja de los llamados nuevos pobres, a causa sin duda de la crisis de carácter estructural, que como ya se menciona afecta al conjunto de la sociedad argentina pero que repercute con violencia en el principal estado argentino que concentra el 38% de población total del país. A los efectos de caracterizar la evolución de la pobreza en el Conurbano bonaerense se muestran valores indicativos obtenidos por los dos métodos utilizados a tal fin: el que mide **N.B.I.**, que en 1980 el 21,7 % de la población del aglomerado estaba en situación de carencia de alguna de las 5 (cinco) necesidades básicas señaladas para construir el índice, ahora bien, como puede observarse en el cuadro, según los años 1991 y 2001 en que se realiza el relevamiento censal se percibe un descenso en las cifras de población NBI del 16,5 y 14,5 respectivamente, atribuible posiblemente a factores múltiples entre ellos, la extensión de redes de servicios públicos, que mejoran situaciones estructurales registrables de una década a otra. Ahora bien comparativamente, cuando se aplica el método de medición de Línea de pobreza, se observan cifras y procesos disímiles, dado que el mismo es más sensible para reflejar con veracidad las variaciones registradas según la situación global del país, registrándose valores en alza coincidente con la crisis que vivió el país a comienzo de la década y, como se señalaba las últimas mediciones del 2004 marcan un proceso de sensible descenso.

Área geográfica	Porcentaje de Hogares con necesidades básicas insatisfechas					
	1980		1991		2001	
	Total	Con NBI %	Total	Con NBI %	Total	Con NBI %
Total del País	7.103.853	22,3	8.562.875	16,5	10.075.814	14,3
Total						
Provincial	2.865.982	19,8	3.409.089	14,6	3.921.455	13,0
Partidos del						
Conurbano	1.755.277	21,7	2.088.005	16,5	2.384.948	14,5
Interior de la						
Provincia	1.110.705	16,9	1.321.084	11,7	1.536.507	10,5

Indigencia en hogares y personas residentes en el Conurbano bonaerense según primer y segundo semestre del 2003 y primero del 2004

1º semestre 2003		2º semestre 2003		1º semestre 2004	
------------------	--	------------------	--	------------------	--

Hogares	%	Personas	Hogares	Personas	Hogares	Personas
	%		%		%	
24,5		31,8	18,4	22,8	13,6	18,2

Pobreza en hogares y personas residentes en el Conurbano bonaerense según primer y segundo semestre del 2003 y primero del 2004

1º semestre 2003		2º semestre 2003		1º semestre 2004	
------------------	--	------------------	--	------------------	--

Hogares	%	Personas	Hogares	Personas	Hogares	Personas
	%		%		%	
51,1		61,3	43,2	53,5	39,8	50,9

Últimos Valores de la canasta Básica Alimentaria (CBA) y la Canasta Básica Total²

CBA (Línea de indigencia) 108,36\$

CBT (Línea de Pobreza) 239,48\$

La anterior descripción nos referencia el territorio global donde organizar y aplicar la propuesta de abordaje que a continuación se propone, en la medida que caracteriza un universo de presencia fuerte del fenómeno de la pobreza. La evaluación de los resultados que se obtengan deberán servir para generar un manual de Buenas Practicas , que de normativas y pautas de probado impacto que posibiliten su aplicación en contextos semejantes .Para ello, y en el marco de esta iniciativa, Adeso estima posible situarlo en uno de los Municipio del Conurbano bonaerense , Quilmes, y allí concentrarse en uno de sus barrios, representativo de la pobreza urbana en la Pcia de Buenos Aires,

² INDEC: A diciembre de 2004

LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA: PROVINCIA DE BUENOS AIRES. **AGLOMERADO:** CONURBANO BONAERENSE INTEGRADO POR 23 MUNICIPIOS QUE BORDEAN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES.

MUNICIPIO ; QUILMES



Ubicación Geográfica del Conurbano Bonaerense . Pcia de Buenos Aires

La ciudad de Quilmes , ocupa una superficie de **125 Km.2**. Residen en él **518788** habitantes³, lo que arroja una densidad de **4.150** habitantes por km.2. Por su alta concentración poblacional, se define como eminentemente urbano. Aporta el **3,8%** a la población total de la Provincia.

Sorprende el crecimiento poblacional tan leve, en el periodo intercensal 91-01, igual al 12% , según se observa en el cuadro de descripción de la población En este informe no se puede computar el aporte migratorio en tanto las fuentes naturales de los mismos son los censos, y el Censo del 2001. Si a modo de referencia expresamos lo que ocurría en 1991 al respecto, en tanto que el incremento de la población obedecía prioritariamente al crecimiento vegetativo dado que el 64% de la población era no migrante (1991), el aporte migratorio estaba representado por un 35%, producto de los movimientos que se originan en el interior del país, y en el interior de la Pcia. y de países limítrofes. Es adecuado pensar que a fines de la década de los 90 cuando empieza a agravarse la situación socioeconómica , el mercado local cambia su fisonomía, ya no ofrece las condiciones de atracción al migrante,(era mano de obra que respondía a una economía informal , sobre todo incorporada a la construcción, cuyos precios competían a su favor con la mano de obra local y comienza a percibirse crisis en el Mercado Laboral, con cifras altas de desocupación, hoy corresponde al 18,20% y que como se esta en un proceso de descenso. de que se acompañan con reducción de personal en las empresas acompañado por el éxodo de las empresas hacia otros mercados externos.

³ Censo Nacional de población y Vivienda 2001

Información básica				
	Población			
	Ambos sexos	Varones	Mujeres	
Población				
Cantidad de habitantes	518.788	250.577	268.211	
Participación en la Provincia (en porcentaje)	3,8	3,7	3,8	
Participación en el Conurbano (en porcentaje)	6,0	5,9	6,0	
Densidad (hab/ km ²)	4150,3			
Grupos de Edad				
0 - 14	25,9	27,2	24,7	
15 - 64	63,5	64,0	63,0	
65 y más	10,6	8,8	12,3	
Hogares				
Cantidad de hogares	144.671			
En viviendas con buenas condiciones de habitabilidad (en porcentaje)	79,7			
En viviendas deficitarias (en porcentaje)	20,3			
Con NBI (en porcentaje)	14,7			
En viviendas con agua corriente de red pública (en porcentaje)	97,3			
En viviendas con desagüe cloacal a red pública (en porcentaje)	54,8			
Con hacinamiento crítico (en porcentaje)	4,1			

Indicadores seleccionados				
Índice de masculinidad	93,4			
Índice de dependencia potencial	57,4			
por juventud	40,8			
por vejez	16,6			
Indicadores seleccionados				
Índice de renovación	2,5			
Población con NBI (en porcentaje)	17,6			
Población sin cobertura de salud (en porcentaje)	49,1			
Población de 65 años y más sin cobertura de salud (en porcentaje)	19,4			
Mujeres en edad fértil (15 a 49 años, en porcentaje)	48,9			
Promedio de hijos por mujer	1,9			
Tasa neta de Escolarización (en porcentaje)				
EGB	93,9			
Polimodal	53,4			
Terciario y Universitario	17,2			
Tasa de analfabetismo	1,6			

Fuente: DPE - INDEC Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 **ente:** Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

Elaboración: Dirección Provincial de Estadística **aboración:** Dirección Provincial de Estadística

MERCADO DE TRABAJO

Condición de actividad	Tasa	Estimación de la población
Tasa de actividad	46,30	240.199
Tasa de empleo	37,90	196.621
Tasa de desocupación	18,20	43.716
Tasa de subocupación horaria	19,20	37.751
Tasa de Subocupación demandante	13,60	26.740
Tasa de subocupación no demandante	5,60	11.011

POBREZA E INDIGENCIA

Condición de vida	% de Hogares	Estimación de Hogares	% de población	Estimación de población
Pobreza	43,29	62.498	53,50	277.552
Indigencia	18,20	26.330	22.80	118.284
Total de hogares y Población		144.671		518.788
CBA Línea de indigencia				\$ 106,02
CBT Línea de pobreza				\$ 232,18

Ejemplos de calculo

Diseño de una Estrategia de Intervención en Barrios marginales para mejorar la calidad de vida y aliviar los efectos de la pobreza e indigencia, que condena a vastos sectores de la población urbana

Estrategia de Desarrollo Social Integrado y Focalizado, Se propone, como punto de partida elaborar un árbol de Causas y Objetivos en relación al fenómeno de la pobreza, a los efectos de delimitar los caminos que contempla aprovechar las potencialidades de los recursos locales, en el marco de la crisis estructural de la economía, la cultura y la política en la Argentina. El punto de partida consiste en no embarcarse en acciones aisladas que seguramente no significaría el aporte constructivo en la lucha por contribuir a atenuar la crítica situación de pobreza. Esta iniciativa no consiste solo en proporcionar recursos financieros a los barrios empobrecidos sino hacer que sus miembros superen sentimientos de dependencia y ganen confianza en sí mismo, es construir con ello un sentido de comunidad entre los vecinos, trabajando juntos en proyectos que hacen usos de los activos individuales y colectivos de mismo barrio, ellos mismos deben convertirse en protagonistas para abordar e resolver problemas, directamente vinculados a su situación de pobreza.

En base a ello creemos interesante efectuar una fuerte convocatoria a todos los sectores gubernamentales en conexión con la sociedad civil, a través de sus organizaciones naturales; cámaras de comercio, construcción, industria, Universidades, etc. Fundaciones, entidades de bien público, para trabajar en conjunto y poder ir alejando la cultura del clientelismo político que perpetúa la práctica del asistencialismo en una injusta distribución de los recursos. Tomar a la familia como una unidad integral, para a partir de ella poder controlar el circuito vicioso de la pobreza, que expresa hoy su más crítico perfil: Hogares de familias numerosas, con jefes de hogar desocupados, quienes ante la crisis generan sus estrategias de supervivencia a través del trabajo informal, reconocido en Argentina como "changas" o

cirujeo “ o son beneficiarios de planes alimentarios , de subsidios dinerarios mensuales a Jefes de hogar **(\$150 por mes = E 38)** Sin duda, que esta identificación de las familias , reconoce una grave condición, cual es la referida a poblaciones que están bajo la línea de pobreza e indigencia. Es así , en tanto perciben un dólar diario por grupo de familia. Niños que subalimentados, carecen de fuerzas para enfrentar el aprendizaje escolar sistemático, lo que motiva el abandono y suma la presencia del niño en la calle buscando como alimentarse y procurar una monedas que aporten a los magros ingresos de la familia, crecen los niveles de desnutrición infantil, Por lo tanto, los ejes estratégicos deben referirse a: Saneamiento Ambiental ,plan gradual de regularización del terreno y la vivienda, Programas de micro créditos para impulsar la generación de puestos de trabajo con un programa de capacitación laboral que reconozca habilidades y procure la inserción en el mercado productivo o de servicios según la demanda. Atención primaria de la salud, con énfasis en la estimulación temprana y el control de enfermedades evitables por inmunización. Todo ello en el marco de la convocatoria a los sectores de la comunidad en un camino que profundice el ingenio y la solidaridad para recuperar los dignos estados de la condición humana.

También es justo abordar el problema de la delincuencia tanto juvenil como adulta, que crece diariamente, no precisamente atribuible a la pobreza , aunque es un factor interviniente, suponiendo que con esta movilización de recursos se contendría mas los desbordes delictivos.

Beatriz LIENDO, ADESO