



Comune di Roma



---

## URB-AL - RED 10 "Lucha contra la pobreza urbana" Proyecto "PRACTICAR" Diagnóstico

### 1- Pobreza en Argentina.

---

El conjunto de hogares pobres está conformado por los que sufren carencias básicas de infraestructura sanitaria y de vivienda (villas miseria y asentamientos precarios mayormente) a los que llamamos "**pobreza estructural**" o NBI, al que se incorporan familias ex pobres estructurales y otras pertenecientes a sectores medios conformando los "**nuevos pobres**", grupo heterogéneo o pauperizado (empobrecido o LP sin NBI).

#### 1.1 Medición de la Pobreza.

La pobreza es un fenómeno multidimensional, medida por métodos alternativos que dan cuenta de las distintas dimensiones que la caracterizan. Por un lado el método directo, conocido como **necesidades básicas insatisfechas (NBI)**, consiste en identificar el conjunto de hogares que no pueden satisfacer alguna necesidad básica. Este método permite identificar la **Pobreza Estructural**.

Por otra parte el método indirecto, también llamado "**enfoque del ingreso**", consiste en calcular el ingreso mínimo o **línea de pobreza (LP)** por encima de la cual todas las necesidades básicas se satisfacen e identificar aquellos hogares o personas cuyos ingresos se ubican por debajo de esta línea. Este método es mas adecuado a los fines de medir la **Nueva Pobreza**.

Los nuevos pobres son el sector mas sacudido por la crisis argentina. El desempleo, el subempleo y la perdida de cobertura social son indicadores que los ubican a los nuevos pobres dentro de la pobreza. Este grupo tiene necesidades básicas como vivienda satisfechas pero han limitado y modificado sus antiguos hábitos de consumo, y los siguen haciendo a medida que sus carencias se acumulan.

Los nuevos pobres se asemejan a los no pobres en aspectos socioculturales que incluyen el acceso a la enseñanza media y superior, menor número de hijos, etc. Con los pobres estructurales comparten, actualmente, carencias en materia de consumo cotidiano.

#### 1.2 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)



Comune di Roma



Los hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI) son los hogares que presentan al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

- Hacinamiento: hogares que tienen mas de tres personas por cuarto.
- Vivienda: hogares en una vivienda de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria). De esta categoría se excluyen casa, ranchos o departamentos.
- Condiciones sanitarias: hogares sin retretes
- Asistencia escolar: hogares que tienen niños en edad escolar (6-12) que nos asisten a la escuela
- Capacidad de subsistencia: hogares que tienen cuatro o más personas por miembro ocupado (con trabajo) y cuyo jefe de familia no ha completo el 3º grado de escolaridad primaria.

### **1.3 Línea de Pobreza (LP)**

La medición de la pobreza con este método consiste en establecer, a partir de los hogares, si estos tienen capacidad de satisfacer - por medio de la compra de bienes y servicios - un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas básicas.

El cálculo se elabora en base a la **Encuesta Permanente de Hogares (EPH)**. El procedimiento consiste en utilizar una **canasta básica de alimentos (CBA)** y ampliarla con la inclusión de bienes y servicios no alimentarios (vestimenta, educación, salud, etc.) con el fin de establecer el costo de la **canasta básica total (CBT)**.

El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)<sup>1</sup> analiza periódicamente la incidencia de la pobreza y la indigencia. Con este método, la situación de pobreza esta definida por aquellos hogares cuyo ingreso no alcanzan el CBT mientras que la situación de indigencia está indigencia está representada por aquellos hogares cuyo ingreso no superan el CBA.

De esta manera se calculan los ingresos mensuales de cada uno de los hogares revelados a través de la EPH. Luego se comparan con los valores de CBA y CBT de cada hogar, teniendo en cuenta la cantidad de adultos activos y la cantidad de miembros familiares.

En enero de 2004 el Indec estableció, para una familia tipo compuesta por 2 padres e hijos menores una CBA de 326. 95 pesos y una CBT de 716 pesos.

---

<sup>1</sup> Sitio web [www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar).



Comune di Roma



## 1.4 Datos Nacionales

<b>Incidencia de la pobreza e indigencia en el total de los 28 aglomerados urbanos<sup>1</sup> y por región estadística<sup>2</sup></b>				
<b>Primer semestre 2004</b>	Fuente INDEC <sup>3</sup>			
Región	Bajo la línea de indigencia		Bajo la línea de pobreza	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas
	en %		en %	
<b>Total 28 aglomerados urbanos</b>	<b>12,1</b>	<b>17,0</b>	<b>33,5</b>	<b>44,3</b>
Cuyo	11,6	15,2	35,3	43,7
Gran Buenos Aires	10,8	15,2	31,6	42,7
Noreste	22,6	30,4	49,9	60,3
Noroeste	18,6	24,5	46,1	56,4
Pampeana	11,3	16,2	31,2	41,2
Patagonia	9,4	12,0	24,5	31,0

## 2 La nueva pobreza en la Argentina

Según Alberto Minujín y Gabriel Kesser en su libro (La nueva pobreza en Argentina)<sup>4</sup> la heterogeneidad es el rasgo central de la nueva pobreza con profundas diferencias en tipo de vida. Esta heterogeneidad se origina con el ingreso actual y también entran en juego factores económicos, sociales y culturales vinculados con el pasado de cada uno.

Una diversidad de recursos, distintas del capital económico esfumada, se transformarán en sus herramientas principales. A continuación se extractan los principales conceptos y características que, según estos dos autores, describen a los nuevos pobres.

<sup>2</sup> Fuente: INDEC, Encuesta Permanente de Hogares

<sup>3</sup> Obtenido del sitio web del INDEC /

<sup>4</sup> **Mijujín**, Alberto y **Kesser**, Gabriel “La nueva pobreza en Argentina”. Grupo Editorial Planeta. Buenos Aires, 1995.-



Comune di Roma



**Capital Social:** Abandonados por el Estado, las familias durante su caída se apoyan en gran medida en la posición de una red de familias y de amigos que estén en posición de brindar trabajo, comprar bienes u obtener algunos servicios en condiciones favorables.

**Capital Cultural:** El origen social, la educación recibida, la posesión ocupada en los diferentes ámbitos sociales de la vida que se han transitado, van forjando formas casi inconscientes de mirar el mundo y de representarse su propio lugar en el, lo que va originando disposiciones a percibir, actuar o reflexionar, que varían según las diferentes clases sociales.

**Invisibilidad:** La nueva pobreza es también más miseria difusa, dispersa en las grandes ciudades. Mientras que los viejos pobres viven en barrios y en clases reconocidas por todos, los nuevos pobres no. Casi cualquier barrio, edificio de clase media puede albergarlos. Es una pobreza privada de puertas adentro.

**Los jóvenes:** El grupo más afectado por la crisis es de los jóvenes entre 15 y 19 años de edad. Con escasa calificación no encuentran trabajos fijos, solo changas o contratos temporarios de poca paga y sin estabilidad. Sufren una pobreza encubierta mientras continúan viviendo en la casa familiar que se transforma en una pobreza declarada una vez que dejan su casa para formar su propia familia.

**Las huellas del tiempo:** Un estrato híbrido: los empobrecidos y los nuevos pobres constituyen – como sus hogares – un estrato híbrido en lo social caracterizado por la combinación de prácticas, costumbres, creencias, carencias y consumo, hasta hay asociado a diferentes sectores sociales. La hibridez resulta de tres procesos de presencia simultánea en la nueva pobreza:

- carencias y necesidades insatisfechas del presente;
- bienes, gustos y costumbres que quedan del pasado,
- posibilidad de cubrir algunas carencias gracias al capital social y cultural acumulado.

**Cambio Cultural:** El empobrecimiento también puede verse como un profundo cambio cultural producido por la completa transformación de la vida cotidiana. Al caer, cada práctica que de algún modo guarde alguna relación con la economía familiar debe ser examinada, reevaluada y modificada o suprimida a la luz de la nueva situación familiar (Ejemplo: ir al cine).

## **Empobrecimiento y salud**



Comune di Roma



En esta área los nuevos pobres realizan dos movimientos simultáneos y de direcciones contrarias, a la par que recortan gastos y suprimen prácticas, ven implementando nuevas formas de cuidar la salud. Desde el empobrecimiento sufrido individual o familiarmente y desde el empobrecimiento comunitario.

**Factores económicos.** En los últimos años se ha difundido en determinados hospitales la práctica de cobrar aranceles por algunas prestaciones. Y esto, en un contexto de crisis, desalienta en muchos empobrecidos el uso general de los servicios. Se deserta de un tratamiento porque alguna fase de este no está incluida en la cobertura social.

**Factores culturales.** Hay un factor socio-cultural, muy propio de la nueva pobreza: los niveles de exigencia, respeto de los servicios de salud, formados durante un pasado no pobre en el que tuvieron acceso a otros servicios médicos considerados de mayor calidad. Se percibe que los servicios a los que ahora tienen acceso o el estado en que se encuentran los servicios de siempre no alcanzan el nivel mínimo de confianza y seguridad exigibles.

**Factor burocrático.** Los nuevos pobres carecen de dinero y de tiempo, un tiempo que de seguro se usa más en trabajar, y que constituye otro factor que inhibe el uso de los servicios de salud. Ejemplo: en el caso de los niños, la frecuencia de visita a los Centros de Salud está vinculada con la disponibilidad de tiempo de las madres.

**Automedicación.** En los sectores pobres estructurales existe desde siempre la misma costumbre, pero por lo general se concentra en un número limitado de diagnósticos y medicamentos. Un capital cultural bajo impone limitaciones a la decodificación que pueda hacerse de los signos de malestar. Es decir, al no conocer ni siquiera en teoría los síntomas de ciertas enfermedades, no pueden tampoco auto diagnosticárselas. Algo similar ocurre con los medicamentos: al conocer una menor cantidad de la oferta que hay, también se auto recetan un número bastante limitado de remedios.

Pero la situación es diferente entre los nuevos pobres. La posesión de un capital cultural más amplio permite una mayor sofisticación en el autodiagnóstico y la automedicación, la que incluye no sólo medicamentos de uso general y libre, sino otros recetados para patologías más complejas. Además de su capital cultural, los sectores empobrecidos cuentan con un capital social que pueden utilizar para hacer efectivo este tipo de prácticas (obtención de recetas por medio de profesionales conocidos).



Comune di Roma



**Las nuevas dolencias.** “Nuevas dolencias”: problemáticas novedosas que los profesionales están detectando en sus ámbitos de trabajo y que serían propias de las familias pauperizadas. Se dividen en dos grupos:

- 1- Categorías y/o problemas que llegan a los ámbitos sanitarios, que aparecen como trastornos físicos y presentan indicadores de tipo individual. Los pediatras consignan un importante aumento de enfermedades de origen bronco- espasmódico y alérgicas, causadas sobre todo por factores psicosociales. En este sentido, se detectan muchos chicos de hogares pauperizados con un alto grado de estrés (niños sumamente nerviosos, irritables, muy ciclóticos, con trastornos de conductas y adaptación). Mucho del estrés y del nerviosismo de esos niños se debe a un desmejoramiento considerable del clima familiar, vinculado directa o indirectamente con la caída del nivel de vida. Una serie de cambios que tienen consecuencias perjudiciales para los niños (cuidar a los hermanos menores, control de los bienes, cuidado de la ropa, de los útiles, juguetes, nuevas presiones que podrían estar favoreciendo este nuevo fenómeno de estrés infantil). La presencia significativa de casos de hipertensión entre jóvenes de familias pauperizadas también fue señalado como una consecuencia del aumento de las presiones en el ámbito familiar empobrecido. La nueva dinámica de visitas a los centros de salud es cada vez que un síntoma los aqueja, los niños son conducidos a un centro de salud, donde primero se tratan los síntomas y luego se los hace comenzar tratamiento para curar las causas profundas de la dolencia, pero no los completan. Este circuito está conformando una población de niños mal curados, futuros enfermos crónicos.
- 2- Patologías de un orden más claramente psicosocial y que rara vez son motivo de consulta, pero que los profesionales detectan a través de indicadores indirectos, estos sí con expresión física (casos de violencia familiar, personas vulnerables, etc).

### **Empobrecimiento y Educación. Las dos caras de la crisis educativa.**

La cuestión educativa es un tema central en la nueva pobreza. En primer lugar, obtener calificaciones profesionales fue en el pasado, para muchos, la vía del ascenso social, aunque después haya quedado trunco. La creencia de que una buena educación era la mejor que podía ofrecerse a los hijos a fin de asegurarles un futuro mejor ocupaba un lugar privilegiado en el ideario familiar. Nadie podía rivalizar con la educación en tanto camino legítimo hacia el progreso material, social y cultural. La “crisis de la educación” es una preocupación recurrente en la nueva pobreza. Dicha crisis abarca dos cuestiones diferentes pero íntimamente relacionadas: la crisis del lugar que tradicionalmente ocupó la educación en sus proyectos de vida y la del sistema educativo público argentino.



Comune di Roma



La primera cara de la crisis: es la creciente pérdida de confianza en los títulos profesionales como vía de progreso personal. Esto se origina en un cambio de los valores que requerían la dinámica de nuestra sociedad y, en la conformación de un nuevo modelo económico que genera una exclusión transversal que puede afectar a distintos sectores, aún a aquellos con mejor preparación.

La segunda cara de la crisis: es la que corresponde al sistema educativo en sí, concierne a los problemas que sufre hoy la escuela pública. La mayoría de los padres percibe un descenso constante del nivel educativo a lo largo de la última década, tanto es así que para muchos, la escuela pública parece haber seguido acompañadamente el ritmo de la propia caída.

Con respecto a las actividades en la escuela, las demandas son: elevamiento general del nivel educativo, mayor dedicación de las maestras, grupos más reducidos, enseñanza de idiomas y computación.

La demanda de que la escuela extienda su oferta de actividades se origina en diversas situaciones relacionadas con el empobrecimiento (madres que trabajan, que la escuela supla el lugar dejado por los clubes, los institutos de idiomas o computación).

El capital cultural puede manifestarse como "estado institucionalizado", en tanto títulos otorgados por el sistema educativo y que habilitan para el trabajo, pero también como "estado incorporado", esto es bajo la forma de actitudes, inclinaciones a percibir, sentir y reflexionar que funcionan como principios de acción, percepción y reflexión.

La demanda corriente al sistema educativo en su conjunto se ha centrado casi exclusivamente en el primer estado: su finalidad ha sido siempre la de proveer los títulos habilitantes para la inserción en el mercado laboral.

En cuanto al estado incorporado, las demandas al respecto son mucho más tenues y difusas: contribuir a la integración de las personas en los distintos ámbitos de la sociedad.

### **Doble circulación: escuela pública- escuela privada**

La presencia de factores como la posibilidad de usufructuar de redes sociales, la crisis de la escuela pública y la proliferación de escuelas privadas de bajo costo, ha ido conformando un cuadro por demás heterogéneo.

Movimiento de lo privado a lo público, de lo público a lo privado y en el interior de cada una de las dos esferas, testifican la heterogeneidad características de la nueva pobreza.



Comune di Roma



## **La percepción del cambio. Erosión de la identidad social.**

El empobrecimiento va erosionando poco a poco los basamentos en los que se sostiene la propia identidad social; es decir la percepción de una ubicación en la estructura social y de un posicionamiento con respecto a otros grupos sociales que forman parte de esa misma sociedad.

En los ocupados:

- la crisis de identidad, en muchos casos, aparece en relación directa con la disminución del poder adquisitivo, la contracción del consumo;
- otra forma de erosión de la identidad, que a veces coexiste con la anterior, es la terrible sensación de que aquello que se es, que siempre se ha sido y de lo que se ha estado orgulloso, ha perdido todo su prestigio social. Situación frecuente entre los distintos tipos de empleados públicos.

En los que sufren el desempleo:

- a veces el cuestionamiento de la identidad viene dado por la mirada de los demás, hasta la de los más cercanos.
- En la construcción de la identidad intervienen también prejuicios, estereotipos, imágenes de clase que sirven no sólo para construir una imagen de los otros, sino, por sobre todo, para establecer una frontera entre esos otros y uno mismo.

## **Un ideal tambaleante: el progreso**

Al hablar de progreso reaparece el pasado, que es el punto de partida y de comparación de lo acontecido. Cuando los nuevos pobres hablan de su historia, de sus viejos proyectos; cuando a través de ellos miran el presente, todo sucede como si cada vida debiera en algún punto rendir cuentas al ideal de progreso.

El progreso en los empobrecidos tiene algo extraño. La idea de progreso en general implica un "ir hacia delante", un futuro que se advierte más promisorio que el presente. Es un tiempo lineal, que avanza en una dirección única. Pero para los nuevos pobres el progreso tiene otro sentido, cambia.

El progreso es un movimiento que, en el mejor de los casos, los llevaría a la misma situación que vinieron en el pasado. No es un tiempo lineal, sino más bien cíclico: es un ideal de futuro que debería asemejarse al pasado. Su fuerza es tal que se mantiene, cambia de signo, se transforma en otra cosa: al progreso no se renuncia. En algunos casos, el progreso





Comune di Roma



económico se sustituye por progreso familiar, comprensión mutua y unión. El empobrecimiento une y genera un progreso en el sentido de que lleva a la revalorización de las cosas simples, pequeñas (cambio en el sistema de valores).

### **Nuevas inseguridades**

Los nuevos pobres perciben un mundo en el que se ven cada vez más vulnerables, más inseguros, a merced de un sin número de factores que no se pueden controlar ni prever. Es en este contexto donde el temor a la inseguridad y la violencia urbana crece, transformándose muchas veces en un terror constante independientemente de la discusión actual acerca de si realmente se ha producido un aumento de los hechos delictivos en los últimos años, lo cierto es que el mundo visto desde la nueva pobreza es un lugar cada vez más inseguro.

Dos argentinas: en una viven los políticos en el poder, los ricos y famosos; es la Argentina de los nuevos hijos y del auge del consumo. La otra es la Argentina ligada a la retirada del Estado, las carencias sociales, el aumento de los precios y el congelamiento de los salarios. Se trata de un mismo país que presenta tendencias contrapuestas. Los nuevos pobres consideran que la estabilidad también los beneficia, y la aprueban. Muchos bienes aparecen a simple vista más accesibles y, en efecto, perciben un fuerte incremento del consumo en una parte considerada de la sociedad. Pero a la hora de tratar de acceder de esos mismos bienes y servicios aparentemente más cercanos, toman renovada conciencia de la exclusión.

La exclusión es uno de los mayores temores respecto al futuro. Exclusión que aparece como lo opuesto a la vieja idea de progreso y se percibe vagamente como un futuro en el que cada vez menos ciudadanos podrán llevar una vida digna, un futuro con menos derechos y menos libertad.

### **3- El perfil de Pergamino**

Pergamino es una ciudad argentina de 99.193 habitantes<sup>5</sup>. Está ubicada al norte de la Provincia de Buenos Aires, en un lugar estratégico para el desarrollo económico ya que se encuentra entre los dos corredores bioceánicos más importantes de América del Sur y cercana a la Capital de la República Argentina, puertos y otras ciudades importantes.

Es la Capital Nacional de la Semilla, y ha sido declarada zona libre de polución. Su superficie, de 299.178 hectáreas, se destina casi en su totalidad a la producción

---

<sup>5</sup> Dato obtenido del Censo Nacional 2001.-



Comune di Roma



agropecuaria. Pergamino posee un Parque Industrial de 70 hectáreas, que integra la Federación Bonaerense de Parques Científicos y Tecnológicos, y está comunicado directamente con las ciudades de Rosario y Buenos Aires, y el puerto de San Nicolás.

Pergamino cuenta con dos importantes institutos de Investigación científica: la base experimental del INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria) y el Instituto de Enfermedades Virales y Humanas Julios Maiztegui.

### 3.1 Principales sectores de la economía local:

Los principales sectores de la economía local son: agro (cereales y oleaginosas) y ganadería (vacuna y porcina); confección e indumentaria; alimentos; madera; metalmecánica; plásticos. A pesar de la predominancia de la actividad agropecuaria, la ciudad posee una industria importante. La principal oferta exportable de la ciudad consiste en productos agropecuarios de origen vegetal y animal, y sus derivados; productos alimenticios y plásticos; confecciones textiles y de muebles y ataúdes; artesanías en plata y cuero; productos de la industria metalúrgica y genética en productos agropecuarios.

En relación con el agro, Pergamino es reconocida como centro en la producción de granos, tanto en el ámbito nacional como internacional ya que es pionera en la creación de híbridos y nuevas variedades. Comercializa el 50 por ciento de la siembra de cereales y oleaginosas que se venden en el país.

En relación con la industria de confección e indumentaria, la región cuenta con una variedad de productores que van desde pequeñas empresas hasta marcas de prestigio internacional. Asimismo, Pergamino posee una escuela de confeccionistas que forma mano de obra calificada y la única Central de Servicios para la Industria Indumentaria del país.

En relación con el rubro de las maderas, la industria regional esta dedicada al diseño y fabricación de muebles clásicos, de estilo y rústicos. Asimismo, el Partido cuenta con fábricas de ataúdes que se destacan por sus importantes volúmenes de exportación.

Por su parte, las industrias plásticas, han sido reconocidas internacionalmente por su calidad y la alta tecnología aplicada a sus productos. Pergamino posee fabricantes de productos de limpieza institucional, bolsas de polipropileno, caravanas, precintos y films de alta y baja densidad.

Finalmente, las industrias metalmecánicas radicadas en la región se destacan por el diseño y producción de implementos agrícola, silos, clarificadoras, tanques cisternas y maquinaria que se utiliza para la industria del agro.



Comune di Roma



## **LA POBREZA DE PERGAMINO<sup>6</sup>**

El Municipio de Pergamino caracteriza la pobreza urbana como la insatisfacción de las necesidades humanas básicas producidas por una distribución no equitativa de la riqueza, por la falta de excedente económico y por la inadecuada estructura de oferta y demanda de los medios para lograr la de satisfacción de estas necesidades.

A su vez, las estrategias de reducción de la pobreza son basadas en acciones combinadas tendientes a generar un proceso de desarrollo que abarque los aspectos económicos como los sociales. Es decir que es menester lograr el crecimiento económico conjuntamente con una transformación intencionada y eficiente de las oportunidades, dando un énfasis especial a los sectores más pobres.

Asimismo esta Municipalidad distingue diferentes grados de pobreza crítica, estos incluyen desde la pobreza estructural hasta la nueva pobreza – producida por la crisis que afronta nuestro país y por el efecto de las medidas de estabilización y ajuste de la economía tendiente a revertir la crisis -.

La ciudad de Pergamino ha venido utilizando desde el año 2001 para medir la pobreza urbana el Registro Único de Beneficiario RUB, que depende de la Secretaría de Promoción Social del Municipio que cuenta con el historial socioeconómico de las familias registradas. Ello implica información sobre niveles de instrucción, conformación de grupos familiares, situación ocupacional, diagnóstico de salud, beneficios o ayudas que han recibido por parte del Municipio, programas en los que se encuentran inscriptos actualmente (Nacional, Provincial, Regional, etc.). Para el seguimiento y actualización permanente del RUB se han asignado trabajadores sociales por cada área programática, que trabajan tanto en la Secretaría de Promoción Social, como en los Centros Comunitarios o unidades de salud, distribuidos en los diferentes barrios de la ciudad.

Al 16 de febrero de 2005, el RUB 18.948 beneficiarios de por lo menos un plan de asistencia social, más específicamente los planes están concentrados en 5.381 familias.

Esto significa que aproximadamente el 19 de la población del área urbana recibe algún tipo de ayuda social:

- Plan de asistencia alimentaria
- Plan unidos
- Planificación familiar
- Plan más vida

---

<sup>6</sup> Actualizado a febrero de 2004.-



Comune di Roma



- Plan materno infantil
- Plan pro- huerta
- Tarifa social
- Eximisión de impuestos
- Alimentos para diabéticos (Prodiaba) y celíacos
- Comedor escolar
- Copa de leche
- Becas escolares
- Plan emergencia habitacional
- Pensiones graciables
- Plan Jefas y Jefes de hogar
- Asistencia brindada por Organismos No Gubernamentales: Cáritas, Rotary, Consejo de Pastores, Solidagro.

### **El diagnóstico de Pergamino.**

Para realizar el diagnóstico el equipo de trabajo local de Pergamino ha realizado entrevistas y encuestas personalizadas. Se ha recopilado la información resultante de estas entrevistas en fichas que describen cada política social. La selección de las experiencias se ha realizado tomando en cuenta sólo aquellas prácticas o políticas que atienden las necesidades del nuevo pobre desde el punto de vista social, cultural, alimentario, laboral, etc.

Se ha detectado que el nuevo pobre está siendo atendido: a) por programas originalmente destinados a pobres estructurales en los cuales el nuevo pobre ha comenzado a incluirse; b) por programas específicamente destinados a nuevos pobres.

Los programas destinados a pobres estructurales en los cuales el nuevo pobre ha comenzado a incluirse son:

- ☒ Programa Alimentario (Cáritas – Santa Julia)
- ☒ Programa de inserción en el empleo formal de personas desocupadas, asistidas por programas sociales (Dirección de Empleo de la Secretaría de la Producción del Municipio de Pergamino)
- ☒ Programa de becas (Dirección de Educación de la Secretaría de Promoción Social del Municipio de Pergamino)
- ☒ Programa Mas Vida Comadres (Dirección de Acción Social de la Secretaría de Promoción Social del Municipio de Pergamino)
- ☒ Programa de prevención de enfermedades de transmisión sexual y planificación familiar (Subsecretaría de Salud de la Secretaría de Promoción Social del Municipio de Pergamino)



Comune di Roma



- ☒ Programa de seguimiento del paciente con hipertensión arterial (HTA) y otros factores de riesgo cardiovasculares asociados. (Subsecretaría de Salud de la Secretaría de Promoción Social del Municipio de Pergamino).
- ☒ Programa de Seguimiento de pacientes entre el sistema Municipal y el Provincial en materia de Salud "Referencia y contrarreferencia". (Subsecretaría de Salud del Municipio)
- ☒ Programa de becas estudiantiles (Dirección General de Cultura y Educación. Ministerio de Cultura Ciencia y Tecnología. Provincia de Buenos Aires)

Los programas específicamente destinados a nuevos pobres son:

- ☒ Programa de informatización de jóvenes (Dirección de la Juventud del Municipio de Pergamino)
- ☒ Programa de incentivo para alumnos de escuelas técnicas (Dirección de Empleo de la Secretaría de la Producción del Municipio de Pergamino)
- ☒ Servicio educativo oficial público. Centro de formación profesional n° 401 (Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires).
- ☒ Programa gestión privada no formal de "Artes y Oficios" del Instituto Monseñor Scalabrini - Modalidad Formación Profesional DIPREGEP 5138.

### **Programa Alimentario (Cáritas – Santa Julia)**

En primer lugar se ha determinado que la ONG Cáritas – Santa Julia lleva a cabo una importante experiencia – a nivel de barrio - referida a la alimentación. El objetivo del programa es contribuir a garantizar la seguridad alimentaria de las familias en situación de nueva pobreza a través de la venta de mercadería (mayoritariamente comestibles pero también enseres para el hogar) a bajo costo. En ese sentido, se destaca que existe un plan alimentario (Plan de asistencia alimentaria) gubernamental que provee alimentos de forma gratuita. Este plan está destinado a los pobres estructurales y al momento se ha detectado que el número de beneficiarios de este plan ha disminuido de aproximadamente 3.500 bolsones de alimentos en mayo de 2003 a 1.500 bolsones en febrero de 2005.

Por su parte el programa de la ONG ha ido en aumento. Debe destacarse que este programa posee características promocionales que consisten en fomentar la cultura del esfuerzo para el autoabastecimiento, garantizando a la vez la seguridad alimentaria de las familias que optan por esta alternativa. Este programa atiende a 80 familias por semana. Las beneficiarias son mayoritariamente mujeres (95 %) jóvenes de entre 30 y 40 años. Esta experiencia se viene desarrollando desde abril de 1988.

La experiencia trabaja mayoritariamente gracias al trabajo del voluntariado y los principales recursos provienen de donaciones de la comunidad y fondos de la Iglesia. Este



Comune di Roma



programa se refiere solo a un barrio, pero existen delegaciones de Cáritas (ONG) en una Iglesia de cada uno de los barrios. Esto permite suponer que se estén llevando programas similares en otros barrios.

Esta experiencia se relaciona con los que Minujín y Kesser (ver apartado 2) definen como cambio cultural de los nuevos pobres. Anteriormente las clases medias no formaban parte de los beneficiarios de estos programas. A partir del empobrecimiento, los nuevos pobres mas afectados por la crisis han debido reevaluar sus hábitos de consumo y adquirir mercaderías a partir de este tipo de programas.

### **Programa de inserción en el empleo formal de personas desocupadas, asistidas por programas sociales (Dirección de Empleo de la Secretaría de la Producción del Municipio de Pergamino)**

La Dirección de Empleo de la Secretaría de la Producción ejecuta el **“Programa de inserción en el empleo formal de personas desocupadas, asistidas por programas sociales”**. El objetivo del programa municipal es generar la capacitación de los beneficiarios de planes asistenciales laborales para luego insertarlos en el empleo formal. Para ellos se llevaron a cabo talleres con empresas locales, creación de cooperativas de trabajo e inserción de beneficiarios en el sistema educativo.

El principal resultado del programa es que se logró insertar en un empleo formal a 1800 personas, de un total de 4500 personas receptoras de planes asistenciales. El 70 por ciento de las beneficiaras son mujeres, mayores de 18 años.

El programa se lleva cabo con la colaboración de organismos tales como la Escuela Agrotécnica; Escuela ENET n° 2 y n° 1; la Escuela EFA de Acevedo; los Centros de Formación Profesional y ONGs. Esta experiencia fue iniciada en el 2001. La experiencia es ejecutada con financiación gubernamental y se desarrolla en toda la ciudad.

Este programa es un ejemplo de lo que los autores citados en el apartado 2 definen como capital cultural. Específicamente el programa se hace eco en aquellas personas que conservan el valor del trabajo (valor conservado tradicionalmente por la clase media) pero que han quedado sin empleo y se disponen a recuperar “su lugar en el mundo” a través de sus propios esfuerzo pero con ayuda del Estado.

### **Programa de becas (Dirección de Educación de la Secretaría de Promoción Social Municipio de Pergamino)**



Comune di Roma



El programa consiste en el otorgamiento de becas estudiantiles en los distintos niveles de educación para estudiantes del partido de Pergamino que carecen de medios económicos y buenos niveles académicos. La experiencia la llevan a cabo Dirección de Educación de la Secretaría de Promoción Social (poder ejecutivo) y una comisión de Concejales (poder legislativo). Actualmente el programa tiene 134 beneficiarios, pero se ha llevado a cabo durante más de 10 años.

Inicialmente el programa fue diseñado para atender las necesidades de los pobres estructurales. Pero a partir de la crisis argentina, el programa fue reformulado para atender las necesidades de los nuevos pobres. Con el incremento de la demanda de los nuevos pobres, las condiciones de acceso a las becas fueron reformuladas para atender estas demandas. Por ejemplo, se permitió el acceso a becas de hijos de propietarios de viviendas con bajo nivel de recursos.

Las principales actividades de la experiencia consisten en: entrega de solicitudes; supervisión y preselección de becarios; análisis de informes de asistentes sociales; selección definitiva de beneficiarios; seguimiento del rendimiento y renovación de becas.

La experiencia es financiada por el Municipio y se lleva a cabo en toda la ciudad. Los principales resultados alcanzados son haber asegurado la inserción de los alumnos en la educación.

Esta experiencia es un ejemplo de lo que los autores del libro "Nueva pobreza en Argentina" describen como educación doble circulación. Es decir que, tal como lo describen estos autores los nuevos pobres han comenzado a usufructuar la existencia de redes sociales. En este caso los nuevos pobres combinan la voluntad de mantener los estándares culturales con la necesidad de recurrir a la asistencia social.

### **Programa Mas Vida Comadres (Dirección de Acción Social de la Secretaría de Promoción Social del Municipio de Pergamino)**

Los objetivos del programa son mejorar las condiciones de nutrición; crecimiento y desarrollo de la población materno-infantil, fortaleciendo las capacidades de las familias y consolidando redes comunitarias.

Las principales actividades consisten en: la dación de una ración mensual de alimentos a través de una red comunitaria compuesta por trabajadoras vecinales (manzaneras); la realización de controles a las madres durante el embarazo y al niño/a durante los primeros años de vida en los Centros de Atención Primaria en Salud (CAPS); la promoción de u



Comune di Roma



espacio de reflexión e intercambio de experiencias y saberes orientado a la revisión crítica y a la revalorización de las prácticas que favorecen el crecimiento y desarrollo infantil, la organización comunitaria y el fortalecimiento de la familia. Esta experiencia cuenta actualmente con 7.592 beneficiarios: 7.357 niños de entre 0 y 6 años y 235 mujeres embarazadas. Este plan cubre al 69.54 % de la población de entre 0 y 6 años está atendida por este plan.

Los propios vecinos eligen a las trabajadoras vecinales (manzaneras). Ellas son las encargadas de identificar los beneficiarios menores de 6 años y las mujeres embarazadas. Luego las trabajadoras vecinales releven la información sobre beneficiarios y la vuelcan en planillas que se informatizan a través de un programa del Ministerio de Desarrollo Humano. Finalmente una empresa contratada por el ministerio distribuye los suministros entre las manzaneras que son quienes los dan a los beneficiarios asignados.

La dación de alimentos que otorga el plan Mas Vida da respuesta a la necesidad básica de alimentación. Pero para cubrir la alimentación en su totalidad las familias deben aportar sus propios recursos o complementar este plan con otros planes. En cuanto a la asistencia sanitaria los beneficiarios se ven favorecidos al contar con los controles permanentes de los médicos de los CAPS y de las trabajadoras vecinales.

La experiencia se financia con fondos gubernamentales y se lleva a cabo en toda la ciudad.

Este programa estaba destinado originalmente a atender las necesidades de los pobres estructurales. Sin embargo, la clase media empobrecida se ha estado incorporando a este plan a partir de su empobrecimiento. Tal como los autores citados en el apartado 2 explican la utilización de estos beneficios por parte de los nuevos pobres hace alusión a la invisibilidad de su situación ya que las familias que lo reciben se hallan dispersas por los diferentes barrios. Específicamente las trabajadoras vecinales son las que reconocen el empobrecimiento de las diferentes familias a través de las visitas domiciliarias y ellas son las que realizan los operativos necesarios para que estas familias sean incorporadas a este plan.

### **Programa de prevención de enfermedades de transmisión sexual y planificación familiar (Subsecretaría de Salud de la Secretaría de Promoción del Municipio de Pergamino)**

Los objetivos de este programa son: prevenir las enfermedades de transmisión sexual, mejorar la situación sanitaria de los jóvenes y desarrollar la capacidad de realizar una





Comune di Roma



planificación familiar. Este programa es llevado a cabo por la Subsecretaría de Salud de la Secretaría de Promoción Social.

El programa trabaja con tres ejes fundamentales relacionados entre sí: la planificación familiar, la prevención de la transmisión enfermedades y del embarazo no deseado y la salud ginecológica. Un pilar fundamental del programa, que toca transversalmente los tres ejes, es la difusión de información entre los jóvenes, eso es fundamental a la hora de conocer los riesgos sanitarios y los problemas comunes. El conocimiento sobre las enfermedades y los riesgos a los cuales se expone una población hace que disminuya el número de estos casos efectivos.

En la planificación familiar, el programa provee mensualmente de métodos anticonceptivos a las jóvenes beneficiarias del mismo. Los métodos anticonceptivos son evaluados en cuanto a las características particulares de cada mujer (el hecho de tener o no pareja estable, tolerancia de pastillas, necesidad de utilización de otros métodos como el DIU, etc.) y tomando en cuenta los riesgos sanitarios propios de cada situación. Se realiza un seguimiento individualizado de los casos. En cuanto a la planificación familiar, se enseña a las mujeres a planear un embarazo y a realizar controles durante el mismo a los fines de mejorar la situación del bebe en gestación así como de la futura madre.

En cuanto a las enfermedades de transmisión sexual se enseña a las mujeres los riesgos del HIV y otras enfermedades de transmisión sexual. Además de difunden los métodos para prevenir este tipo de riesgos.

En materia de salud ginecológica, además la difusión y concientización de las enfermedades a las cuales se exponen las mujeres tales como cáncer de útero y cuello, se realiza gratuitamente un control ginecológico voluntario anual en el cual se sigue la salud de las beneficiarias. Finalmente y en adición a las charlas informativas (en escuelas, salas de atención primaria) y se realizan talleres abiertos participativos sobre sexualidad y prevención.

Este programa cuenta con la colaboración de tres instituciones/ programas

1. INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS DE VIROSIS HUMANA DR JULIO MAIZTEGUI (institución gubernamental)
2. HOSPITAL INTERZONAL DE AGUDOS SAN JOSE (institución gubernamental/ hospital provincial)
3. MINISTERIO DE SALUD A TRAVES DEL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE CÁNCER GENITO-MAMARIO (PROGEMA) PARA LA REGION IV (institución gubernamental nacional / programa provincial)



Comune di Roma



El programa se financia con fondos gubernamentales y data de 1992. Los principales resultados alcanzados son:

- ❖ se ha incrementado con el correr de los años el número de participantes en el programa. Esto se debe a que se han difundido los beneficios de participar en el programa y que se ha concientizado a las mujeres en relación con los ejes temáticos del mismo.
- ❖ se ha estabilizado la tasa de altas de maternidad adolescente. Esta tasa no ha ido en aumento lo que indica que las adolescentes están incorporando los métodos de prevención del embarazo no deseado y han comprendido los métodos y la importancia de llevar a cabo la planificación familiar.
- ❖ se ha concientizado a las mujeres participantes de la necesidad de realizar controles y seguimientos de la salud ginecológico –mamária.
- ❖ existe un bajo porcentaje de abandono o discontinuidad del programa, lo cual indica satisfacción con respecto al programa, presumiblemente por su efectividad.
- ❖ se ha combatido por intermedio de la información y la prevención la transmisión del HIV/SIDA
- ❖ se han registrado muy pocos casos de enfermedades de transmisión sexual en el programa, lo cual indica una concientización efectiva de los jóvenes y una aprovechamiento positivo de la información que difunde el programa.

Las participantes en el programa no cuentan con ningún tipo de seguro médico ni obra social. Las mas adultas generalmente tienen 1 o mas hijos y la mayoría de ellas convive con una pareja estable inclusive a la corta edad de 15 o 16 años. Este programa fue diseñado originalmente para atender a mujeres en situación de pobreza estructural, sin embargo luego de la crisis argentina se han incorporado numerosas mujeres pertenecientes a la nueva pobreza.

Este programa se lleva a cabo en toda la ciudad. Es un ejemplo de lo que los autores Minujín y Kesser señalan como salud. nuevos riesgos. Los nuevos pobres se han estado incorporando a este programa por la atención sanitaria gratuita que brinda así como la provisión de medicamentos.

### **Programa de seguimiento del paciente con hipertensión arterial (HTA) y otros factores de riesgo cardiovasculares asociados. (Subsecretaría de Salud de la Secretaría de Promoción Social del Municipio de Pergamino).**

Los objetivos de este programa son: prevenir las consecuencias sanitarias de la hipertensión arterial (HTA) y factores asociados, detectar personas portadoras de HTA y otros factores de riesgo, proveer medicamentos básicos para es tratamiento, promover el abandono de alimentos ricos en grasas saturadas, y su reemplazo por una alimentación



Comune di Roma



equilibrada a fin de lograr un peso adecuado, promover la realización de actividad física regular, verificar los cambios de hábito de la población objetivo.

El programa, que se inició en el año 2000, incluye aspectos de salud, educación y calidad de vida destinados a la población en situación de pobreza estructural y nuevos pobres asegurándoles el acceso no solo a los medicamentos básicos sino también a la educación en cuestiones de vida sana.

El programa en un primer momento se realizaba en el Hospital San José de Pergamino (se detectaban las demandas, se entregaba medicamentos y se realizaban controles clínicos) descentralizando luego la entrega de medicamentos básicos en los Centros de Atención Primaria para la provisión segura de los mismos.

Durante el año 2002 se vieron las consecuencias de la salida de la convertibilidad con la explosión de grandes masas de población sumergidas en la nueva pobreza. Sumado a ello, el segundo nivel de atención proveyó intermitentemente medicación aparte de la población de su área. El municipio de Viladecans (España) donó a nuestro municipio 500 kilos de medicamentos que ayudaron a paliar la situación durante ese año.

A partir del año 2003 la Subsecretaría de Salud aseguró la provisión de drogas básicas y el cumplimiento de pautas educativas sobre cambios de hábitos. Durante el año 2004 se agregó la provisión de simvastatina.

El programa cuenta con 1355 beneficiarios (833 mujeres y 522 hombres), adultos jóvenes, adultos y de la tercera edad, pobres estructurales y nuevos pobres sin cobertura social y que de otra manera no pueden acceder a la medicación antihipertensiva y a los consejos higiénicos dialécticos.

Esta experiencia se ejecuta a nivel del Municipio de Pergamino. Es financiada por el Municipio, la Subsecretaría de Salud y REMEDIAR. Esta experiencia también recoge lo que los autores del apartado teórico señalan en su apartado referido a salud. Los nuevos pobres se han estado incorporando a este programa por la atención sanitaria gratuita que brinda así como la provisión de medicamentos. Es importante destacar también, tal como lo hacen los autores, el aumento de enfermedades ligadas a la nueva pobreza a causa de factores psicosociales.

**Programa de Seguimiento de pacientes entre el sistema Municipal y el Provincial en materia de Salud "Referencia y contrarreferencia". (Subsecretaría de Salud del Municipio de Pergamino)**



Comune di Roma



El proyecto de fortalecimiento del sistema de referencia- contrarreferencia (RCR) es un mecanismo que permite ordenar, orientar y referir la demanda dentro del sistema de salud. El sistema se basa en el seguimiento continuo del paciente en su paso por la atención en el sistema descentralizado de salud municipal (Centros de Atención Primaria en Salud (CAPS)) y el sistema provincial (Hospital Interzonal de Agudos San José de Pergamino). Su funcionamiento evita el deambular del paciente a lo largo de todo el sistema en busca de soluciones a sus problemas de salud. Se instala una oficina de orientación al paciente, en el Hospital San José de Pergamino que es atendida por el personal del hospital.

Una Trabajadora Social se encarga de recoger la información de los pacientes dados de alta y remitirlos a sus CAPs. Con el sistema de RCR se operacionalizan:

- los turnos programados para consultas por especialidades y estudios complementarios.
- Altas referenciadas de puerperios y recién nacidos sano o patológico.
- Se formulan protocolos de seguimiento, acuerdo de mecanismo de control del sistema.

Se han realizado varias reuniones con directivos del hospital, jefes de servicio (pediatría, neonatología, obstetricia, RX, ginecología, clínica médica) a fin de establecer pautas y normas de tratamiento y atención al paciente.

Este proyecto logra mejorar la accesibilidad para la atención:

- Realizar un seguimiento de la atención del paciente que circula dentro del sistema público.
- Evitar gastos de recursos, por que no se le superponen las acciones.
- Evitar demoras para la obtención de turnos.
- Se realiza el seguimiento en los pacientes crónicos.
- Con respecto a la atención primaria se obtuvo mayor control de embarazadas, seguimiento de puerperios y recién nacidos.
- Se contiene y orienta las situaciones críticas.

Este programa, al igual que el anterior, se refiere al aumento de atención pública que han comenzado a utilizar los nuevos pobres a raíz de su empobrecimiento y de la pérdida o subutilización de las mutuales/ obras sociales.

### **Programa de becas estudiantiles (Dirección General de Cultura y Educación. Ministerio de Cultura Ciencia y Tecnología de la Provincia de Buenos Aires)**

Los objetivos de este programa son: la inclusión del adolescente en la escuela polimodal, garantizar la permanencia y el rendimiento del alumno en la institución, y garantizar la igualdad de oportunidades.



Comune di Roma



Se busca a través de este programa crear las condiciones necesarias para que toda la población tenga oportunidades de recibir servicios educativos con calidad, reduciendo de manera apreciable los efectos que se derivan de la desigualdad social y económica. En consecuencia se otorgan \$400 divididos en dos pagos (uno en el mes de Abril y otro en Noviembre). El programa se lleva a cabo de la siguiente manera: la Dirección General de Cultura y Educación, y el Ministerio de Cultura Ciencia y Tecnología de la Nación Argentina (ambos organismos financieros de la experiencia) envían solicitudes al Consejo Escolar, este las deriva a las escuelas que imparten la enseñanza Polimodal. La escuela llena las solicitudes y las envía al Consejo Escolar teniendo en cuenta una fecha límite.

El referente de becas deriva el material al referente de carga quien elabora un listado con el número exacto de alumnos a encuestar. Las entrevistas se realizan en las escuelas y un 10% de las encuestas es destinado para un muestreo para verificación domiciliaria. La carga y el procesamiento de las encuestas permite la asignación de un puntaje, este dará un orden de prioridad a cada entrevistado en función de su situación de precariedad socio-económica. La información es elevada al Ministerio quien envía la nómina de los beneficiarios. La beca se recibe a través de una orden de pago que la escuela entrega a los adultos responsables, y se cobra en el Banco de la Nación Argentina.

Actualmente, el programa cuenta con 583 beneficiarios. Los destinatarios para acceder a las becas deben: pertenecer a familias con un ingreso mensual inferior a los \$500; ser argentino; mayor de 17 años; tener noveno año terminado; no ser repitente.

Este programa, referido a educación y formación, da cuenta de la voluntad de las clases en situación de nueva pobreza de privilegiar el valor de la educación aún en detrimento de su propia invisibilidad.

### **Programa de informatización de jóvenes (Dirección de la Juventud del Municipio de Pergamino)**

El objetivo de este programa es mejorar las posibilidades laborales de los jóvenes capacitándolos en el uso de computadoras, herramientas informáticas (uso word y excel) y navegadores de internet.

Se ha considerado que la utilización de una computadora y sus sistemas operativos se vuelve imprescindible tanto en el momento de realizar labores cotidianas en un trabajo (notas y comunicaciones escritas, planillas de cálculos, utilización bases de datos); así como para acceder a información (oportunidades laborales y de becas; búsqueda de consultoras; envío de currículums y acceso a información en general). La existencia de esta necesidad, común a hombres y mujeres, fundamentó el desarrollo de un programa para capacitar



Comune di Roma



jóvenes que oscilan entre los 14 y los 30 años, en la utilización de herramientas informáticas para mejorar la inserción laboral.

Este programa lleva a cabo cursos presenciales de una duración aproximada de 1 mes con clases dos veces por semana. Cada curso atiende aproximadamente 30 jóvenes de ambos sexos. En clases donde se enseña el manejo básico de una PC, y los programas word, excel y explorer. Asimismo se establecen espacios de consulta entre las clases.

El programa, que lleva a cabo la Dirección de la Juventud, es financiado con fondos municipales y está destinado a atender específicamente las necesidades de los jóvenes en situación de nueva pobreza.

El programase desarrolla en toda la ciudad. Está relacionado con expuesto en el apartado 2 sobre los jóvenes. El desarrollo de este tipo de políticas es un claro ejemplo de la necesidad que tienen los jóvenes en situación de nueva pobreza de insertarse en el mercado laboral, razón por lo cual recurren a las capacitaciones del Estado para proveerse de mejores herramientas.

### **Programa de incentivo para alumnos de escuelas técnicas. (Dirección de Empleo de la Secretaría de la Producción del Municipio de Pergamino)**

El Programa de incentivo para alumnos de escuelas técnicas tiene como objetivo promocionar la formación profesional de chicos de bajos recursos para que continúen escolarizados, para que accedan a capacitación y pasantías y que se incorporen empresas privadas. Este programa se desarrolla en toda la ciudad y es ejecutado por Dirección de Empleo de la Secretaría de la Producción.

Los beneficiarios de este programa son jóvenes de entre 16 y 23 años, con bajos recursos y con altos promedios escolares. La experiencia, que ha comenzado en el 2004, ha incorporado a 60 individuos, de los cuales el 80 por ciento son varones.

Este programa, al igual que el anterior se relaciona con los jóvenes, categoría que se ve especialmente afectada por la nueva pobreza.

### **Servicio educativo oficial público. Centro de formación profesional nº 401 (Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires).**

El objetivo de este programa es capacitar laboralmente a personas brindando un servicio gratuito con certificación oficial.



Comune di Roma



Este Centro de capacitación es un organismo público y tiene inicio en el año 1990 con el fin de responder a las demandas laborales pertinentes a la época, detectando las necesidades que existen de capacitación, de manera tal, que se estudian las posibilidades de cursos y especialidades y su posterior implementación. Este proceso se realiza cada año con el fin de planificar nuevos cursos los cuales deben tener un mínimo de 16 alumnos inscriptos.

El servicio no cuenta con una sede propia, por lo tanto la implementación de los cursos debe ser analizada teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos materiales (lugar físico y equipamiento), el tipo de beneficiarios y el personal docente que dictará dichos cursos. Para prever lo mencionado, la Directora del Centro conforma una "mesa de gestión distrital" conpuesto por organismos públicos y privados:

- Municipalidad de Pergamino. Secretaría de Producción. Secretaría de empleo. Secretaría de Acción Social.
- Consejo Escolar.
- Centro de Empleados de Comercio.
- UTHGRA (Unión de trabajadores de Hotelería y Gastronomía de la República Argentina)
- ATE (Asociación de Trabajadores del Estado)
- Asociación de confeccionistas
- Cámara de Comercio
- INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria)

Estos organismos cumplen el rol de asesorar sobre las necesidades que existen de capacitación, y colaboran con equipamiento y espacio físico para la implementación de los cursos. Los cursos que se asignan son de dos tipos:

- Formación de operarios: destinados a mayores de 17 años (jóvenes y adultos) con una duración que va desde los tres meses a un año.
- Formación para adolescentes entre 13 y 16 años: con una duración máxima de dos años. Dividida en dos áreas: informática y administración.

Actualmente el Centro de capacitación abarca la población entre 13 a 60 años de edad, de clase media- baja (con primario o EGB completo) que por diversos motivos se han quedado sin empleo y buscan capacitarse para incorporarse lo más rápidamente posible al mercado laboral. En cuanto a los adolescentes que cursan la EGB o polimodal buscan orientarse hacia nuevas profesiones ya sea para capacitarse sobre áreas temáticas que se brindan en sus escuelas (computación, inglés), o por preferencias en especialidades de corta duración.



Comune di Roma



El servicio se desarrolla en toda la ciudad. La matrícula actual es de 800 alumnos de ambos sexos, y cada curso atiende a más de 16 personas (mínimo exigido para su implementación).

Cursos actuales que dicta el Centro de Formación Profesional en las siguientes instituciones:

- **Asociación de Confección:** modelista, operador de máquinas de costura industrial.
- **Cámara de Comercio:** Operador de P. C. I, II y III; Área Informática y Administrativa (para adolescentes entre 13 y 16 años); Capacitación en ventas, Marketing I y II, Auxiliar Administrativo, Administración de Microempresas.
- **Edificio EGB 22:** Ingles. Portugués. Italiano.
- **Gastronómico (UTHGRA):** Mozo completo, Auxiliar de protocolo y ceremonial, Capacitación de relaciones públicas, Administración y Conducción de Recursos Humanos, Cocinero para comedores, Confitero. Manipulación e Higiene de productos alimenticios.
- **INTA:** Tornero mecánico, Mecánico de Implementos agrícolas.
- **EGB 1, 2, 4 Y 42:** Área Informática.
- **Escuela 24 de Socorro y 17 de Pergamino:** Área de vestimenta y mantenimiento de edificios.

La participación en estos cursos por parte de la población en situación de nueva pobreza indica, otra vez, la permanencia del valor del trabajo, la búsqueda de inserción laboral a partir de la educación y la formación, y el valor de la autosuperación en base al propio esfuerzo.

### **Programa gestión privada no formal de "Artes y Oficios" Monseñor Scalabrini - Modalidad Formación Profesional DIPREGEP 5138**

El objetivo central del programa es brindar los instrumentos necesarios para que los alumnos adquieran una rápida capacitación laboral. Se realiza en los meses de Septiembre-Octubre una encuesta de opinión en la comunidad, de esta forma se acogen los intereses de la población referidos a la futura oferta de capacitación laboral. Se realiza una propuesta educativa de acuerdo con los cursos seleccionados por los interesados, y se difunden a través de los medios de comunicación. A través de la inscripción que se realiza en los meses





Comune di Roma



de Diciembre- Febrero se establece la demanda real que determinará la implementación o no de los cursos. Actualmente el programa cuenta con 430 beneficiarios (260 hombres 170 mujeres), la gran mayoría de ellos son adultos jóvenes (25 a 39 años) de clase media- baja que deciden capacitarse por la falta de empleo o por los requisitos que comprende el mismo.

En estos momentos se dictan los cursos de: Motores de combustión interna; Mecánico de motores diesel; Transmisión del automóvil; Tren delantero y suspensión inteligente; Inyección electrónica de combustible nafta y diesel; Operador de PC nivel 1 y 2; Inglés nivel 1 y 2; Bajo Entorno Gráfico nivel 1 y 2; Reparador de PC; Instalación de computadoras en redes; Mantenimiento de la vivienda; Cocedor a mano y a máquina; Dibujante técnico; Apicultura; Peluquería.

Un problema que se ha detectado es que muchos de los alumnos abandonan los cursos por trabajos transitorios y poco rentables, este problema preocupa a los directivos quienes les ofrece la posibilidad de reinsertarse dentro de un tiempo estipulado.

La experiencia cuenta con la colaboración de otros organismos: SMATA (Sindicato Metalúrgico de Trabajadores del Automotor), Cooperativa Eléctrica de Pergamino, CDC (Centros de Desarrollo Comunitario), y UOCRA (Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina), cuyos organismos asesoran y colaboran con equipamiento necesario para dictar los cursos)

Esta institución es privada gratuita y no formal, es financiada por la colaboración de socios protectores (\$5 por mes) y los sueldos del personal docente están a cargo del Estado.

Este programa data del año 1995. Durante los años 2001- 2002 se observó un incremento de la demanda debido a la crisis que sufrió la Nación Argentina donde se manifestó notablemente la desocupación y la exigencia de una capacitación continua como requisito para la obtención de un empleo digno. Otra vez, la incorporación de los sectores en situación de pobreza, en este tipo de programas, indica que prevalece el valor de la formación y la educación.



Comune di Roma



## **Conclusiones del diagnóstico**

En cuanto a cuestiones metodológicas, se hace saber que el diagnóstico fue realizado a partir de encuestas personalizadas a los ejecutores de diferentes programas referidos a pobreza. La recolección de información a partir de fuentes de información primaria ha permitido identificar tres tipos de programas que se encuentran en ejecución en nuestra ciudad: a) programas que tienen como beneficiarios a los pobres estructurales; b) programas en los cuales los nuevos pobres se han incorporado, aunque fueron destinados a pobreza estructural y c) programas destinados a nuevos pobres. En el relevamiento de programas que figura en este informe solo se han incluido los programas de las categorías b y c, y a ellos se refieren las conclusiones que se siguen.

En primer lugar se ha detectado que existe una deficiencia de programas especialmente orientados y referidos a la nueva pobreza. Es mucho mayor el número de programas destinados a pobreza en general, en los cuales los nuevos pobres se insertan, que la cantidad de programas especialmente diseñados para ellos. En general los nuevos pobres han recurrido a los tradicionales programas destinados a los pobres estructurales. Sin embargo, y a partir de esta incorporación varios de los programas tradicionales han desarrollado nuevas acciones destinadas específicamente a atender las necesidades del pobre estructural.

La gran mayoría de los programas que atienden la nueva pobreza son ejecutados y financiados por el gobierno. Esto indica que, si bien a partir de la crisis argentina se ha evidenciado una proliferación de las organizaciones no gubernamentales, estas no están atendiendo preferentemente – al menos en Pergamino- las necesidades de los nuevos pobres. Asimismo, es importante mencionar que los programas gubernamentales en ejecución son financiados por tres diferentes niveles de gobierno: nivel municipal, nivel provincial y nivel nacional. La evidencia indica que, en algún punto, no se está logrando la optimización de recursos debido a la superposición de programas o parte de ellos.

En general, las áreas temáticas de los programas que generan interés y que satisfacen las demandas de los nuevos pobres se refieren programas destinados a garantizar la educación, la salud, la alimentación y la inclusión en el mercado formal de trabajo. A su vez se ha detectado una característica particular. En temáticas referidas a educación y formación, si se han creado programas específicos destinados a los nuevos pobres. Mientras que en materia de salud, los nuevos pobres se han ido incorporando a los programas existentes. Esta incorporación, sin embargo, hace suponer la incorporación de nuevas acciones sobre todo en lo tendiente a dar respuesta a nuevas enfermedades de índole psicosocial.



Comune di Roma



Lo anterior se relaciona directamente con el perfil no demandante de los nuevos pobres. Por lo general el pobre estructural demanda programas, suministros y la atención del Estado. En cambio los nuevos pobres se han ido adaptando a la oferta de programas de beneficios sociales, incrementando el número de beneficiarios por programa y la cantidad de acciones que se llevan a cabo.

El perfil no demandante de la nueva pobreza se evidencia en varios ejemplos:

- ✘ En el Plan Mas Vida, en el cual el beneficiario del programa no es el solicitante del mismo sino que es reconocido por una trabajadora vecinal.
- ✘ En la utilización de los beneficios públicos en salud. En los cuales es nuevo pobre no identifica su condición y recibe la misma atención que el pobre estructural, ya sea para no ser identificado propiamente o bien para evitar el pago de montos diferenciales por la baja cobertura de algunos planes sociales, aún cuando su condición previa a la nueva pobreza lo hace reconocer el deterioro del sistema de salud público y las diferencias con el sistema privado.

En el nivel general la característica no demandante es precisamente señalada por la adaptación a las políticas existentes en vez de solicitar o reclamar la institución de programas especiales, y está directamente con lo que los autores denominan invisibilidad y la percepción subjetiva que el pobre ve en lo otros sobre si mismo. La característica de no demandante de los nuevos pobres, así como la evidencia de la pobreza puertas adentro, hace que sea muy difícil medir con exactitud cual es el número de nuevos pobres que habitan la región. Esto en un elemento especialmente destacado por los ejecutores de los programas referidos a salud.

En materia de sanitaria, la afluencia de nuevos pobres ha originado un incremento en el número de beneficiarios de la atención pública en salud y el surgimiento de acciones referidas a problemas ligados a la nueva pobreza. A partir de la restricción en el ingreso, muchos antiguos miembros de la clase media - ahora empobrecida – han debido resignar su cobertura por obras sociales y medicinas pre-pagas. Esto ha llevado a que los nuevos pobres recurran no solo a la atención médica (a través de los Centros de Atención Primaria en salud ubicados en los diferentes barrios de la ciudad y al Hospital Público Provincial) sino también a recurrir al suministro de medicamentos otorgados por el Estado.

En cuanto a la educación, tradicionalmente la clase media se educó a través de una prestigiosa enseñanza pública, en sus tres niveles. La clase media empobrecida se debate actualmente entre dos acciones: acceder a la educación, por ejemplo a través del Programa de Becas y de formación, y tomar una posición mas activa en la solicitud de la modificación de programas ya existentes. Es decir que, el aspecto mas activo de los nuevos pobres



Comune di Roma



respecto a la formación radica sobre todo en lo concerniente a los idiomas y las herramientas informáticas.

Es decir que, en cuanto a los programas en general, la incorporación de los nuevos pobres ha llevado a la inclusión de nuevas líneas de acción basadas sobre todo en el accionar vertical del estado. Un claro ejemplo de esto es la incorporación del tratamiento de enfermedades psicosociales en los diversos programas de salud. En estos el nuevo pobre se ha incorporado como un beneficiario esencialmente pasivo, pero que influye los programas a través de sus necesidades diferenciadas. En cambio en materia de educación y formación, los nuevos pobres han contribuido a la modificación de los programas de forma mas activa, impulsando la creación de acciones nuevas o paralelas y demostrando intereses diversos.

De cualquier forma, prevalece la característica no demandante en relación con el nuevo pobre y es mayoritariamente el estado el que ha modificado o instaurado programas adecuados a las necesidades de los nuevos pobres. Esta característica no demandante también podría explicar, en parte, la poca participación de las organizaciones no gubernamentales en la instauración de programas destinados a los nuevos pobres.

Otra conclusión es que los cuatro programas específicos destinados a nueva pobreza son destinados mayoritariamente a jóvenes. Esto condice con el presupuesto de que son los jóvenes quienes ha sufrido mas con la pauperización de la clase media.

Finalmente, se hace saber que según el análisis teórico y el diagnóstico el nuevo pobre en Pergamino posee el siguiente perfil:

- ☞ Tienen carencias en materia de consumo cotidiano, sea de alimentación, vestimenta, educación, salud, etc. Las restricciones en la renta los han llevado a reevaluar sus consumos.
- ☞ Mantienen la cultura del esfuerzo y el valor del trabajo y prefieren beneficiarse con programas promocionales y no los programas asistenciales.
- ☞ Aspiran a alcanzar los niveles medios o superiores de enseñanza. Y toman la formación y la educación como medio para alcanzar la inserción laboral y como un valor en si mismo.
- ☞ Poseen familias mas pequeñas que los pobres estructurales. La demanda de métodos anticonceptivos y la efectiva planificación familiar son causas directas.
- ☞ Son individuos no demandantes y viven su pobreza mayoritariamente puertas adentro. Generalmente son beneficiarios pasivos de los programas aunque los modifiquen con su incorporación, salvo en el caso de educación y formación en donde tienen un rol mas activo.
- ☞ Los individuos en situación de nueva pobreza son mayoritariamente mujeres y jóvenes (de ambos sexos).



Comune di Roma



- 
- ↳ Buscan la inserción en el mercado laboral formal.
  - ↳ Conservan el valor de los controles médicos y si bien la falta de ingresos les restringe el acceso a salud privada, mantienen la atención recurriendo a la salud pública.

Lic. Milka Bojanich  
Lic. Gabriela Messing