

DIAGNOSTICO SOBRE EL FENÓMENO DE LOS "NUEVOS POBRES" **Ciudad de Buenos Aires**

Primera versión

Presentación

A partir de las líneas guías enviadas para el diagnóstico sobre el fenómeno de los nuevos pobres en el marco del Proyecto Practicar, enviamos una primera versión del mismo respondiendo a los puntos :

1. Los indicadores y las informaciones sintéticas sobre la ciudad y el gobierno local.
2. Las dimensiones y las características del fenómeno de la nueva pobreza en la ciudad "socia".

Con respecto al punto:

3. Cuanto y cómo el fenómeno de los nuevos pobres es percibido por parte de la colectividad local en el ámbito del fenómeno más grande la pobreza.

Enviamos una propuesta de criterios e indicadores de exclusión e inclusión social que se aplicarán tanto para analizar la perspectiva de la demanda como para analizar los programas que se proponen atender este problema.

Con respecto al punto:

4. Las experiencias institucionales (políticas, intervenciones, proyectos) orientadas a la implementación de estrategias de lucha contra la "nueva pobreza".

En el mes de marzo enviaremos un documentos con el análisis de los programas y estrategias analizados.

Introducción

Tomando en cuenta que las líneas- guía, se elaboran a partir de una concepción que reconoce el fenómeno multidimensional de la "nueva pobreza", se incorporan indicadores y dimensiones que recuperan los **aspectos subjetivos** que moviliza la situación de exclusión social, tales como el sentimiento de fragilización del vínculo social, de rotura de redes de solidaridad y reciprocidad, de pérdida de oportunidades de movilidad social, etc. Dichas dimensiones requieren de un abordaje **cualitativo** de investigación social que permita comprender cómo las nuevas formas de desigualdad social son subjetivamente experimentadas y producen efectos, aunque de manera silenciosa, en la constitución de identidades individuales y colectivas.

A su vez, se incluyen **indicadores socioeconómicos** que resultan imprescindibles para comprender con mayor dinamismo la naturaleza de las "nuevas formas de desigualdad", que actúan profundizando las desigualdades estructurales aun persistentes. Consideramos que el análisis de estas "nuevas desigualdades" exige una revisión crítica de los modos tradicionales de representarse a la pobreza, de acuerdo a una sociedad organizada jerárquicamente que era estudiada según las estadísticas clásicas, en sus movimientos relativamente lentos. El intento por conocer y dar visibilidad a un fenómeno complejo, cambiante y difuso como el de la "nueva pobreza", implica asumir un valioso desafío, en términos de producción social de conocimiento, superando las visiones que resultan simplificadoras, unicasales o deterministas.

Los aspectos objetivos del fenómeno de "la nueva pobreza" son expuestos en el "*Informe de Situación Social de la Ciudad de Buenos Aires*", el mismo fue desarrollado durante el año 2004 y en el marco del Programa URB-AL de la Red 10, Proyecto: Metodologías y Herramientas para la creación de observatorios de inclusión social.

La Ciudad de Buenos Aires se enfrenta a nuevas cuestiones sociales, por lo tanto es necesario pensar, reflexionar, construir marcos conceptuales e ideológicos que nos permitan analizar la realidad social local y contextualizarla; nuevos marcos y en función de ello realizar diagnósticos y desarrollar programas estratégicos de acción.

Las preguntas que guiaron el trabajo se relacionan fundamentalmente con los procesos de igualdad-desigualdad en la sociedad de la Ciudad de Buenos Aires, intentando contribuir al debate sobre ¿cómo reducir la brecha de desigualdad en la Ciudad? ¿Cómo construir la igualdad de las condiciones iniciales de vida de las personas evitando la reproducción intergeneracional de desigualdades?

Es por ello que hemos intentando observar la complejidad de la desigualdad, con la información estadística disponible y con la producción existente de diferentes disciplinas y sectores. El desafío fue intentar mostrar las diferentes perspectivas que hay que tener en cuenta para analizar un fenómeno de dicha envergadura. La estructura misma del material tiene dicho ordenamiento. Trabajamos temporalmente con la última década, como tiempo determinante en la consolidación de la desigualdad en la Ciudad.

En ese informe se comienza con el análisis de la evolución de la estructura productiva en la Ciudad y el mercado de trabajo, para luego revisar el impacto de la dinámica de la economía real en los ingresos de la población y en su distribución.

Luego nos adentramos en el análisis de la pobreza estructural partiendo de la relación hábitat – Ciudad. De este modo, intentamos articular, para el análisis de la situación social en la Ciudad las dos perspectivas predominantes y a la vez indispensables para una mirada integral que dé cuenta de la complejidad de la pobreza: la relación "pobreza e ingreso" y lo referente a la "pobreza estructural".

Continuando con el análisis de la situación de exclusión y de pobreza, y del impacto de las políticas económicas en la desigualdad social; se desarrollaron los cuadernillos referidos a la caracterización de los grupos poblacionales según el momento en que se encuentren en su etapa vital: infancia, adolescencia, juventud, adultos mayores. Para estos casos el ítem sobre pobreza no es el primero, ya que el análisis se realiza en comparación con todo su universo poblacional, y a su vez en relación a toda la población de la Ciudad, porque la manera en que se construye específicamente la igualdad-desigualdad en los diferentes momentos de la vida de las personas, es comprensible desde el conjunto de la sociedad, mirada en un proceso histórico y de largo plazo.

La perspectiva de género atraviesa todo el material intentando mostrar las diferencias entre ser hombre o ser mujer en un momento histórico determinado y a lo largo de todo el ciclo de vida de una persona.

En dicho trabajo no intentamos hacer todas las preguntas correctas, sino incentivar y promover las preguntas desde la "lente" de la desigualdad en la Ciudad de Buenos Aires. Proceso incipiente pero imprescindible para "viajar" en vez de "andar a la deriva", para ser coherentes entre nuestros postulados ideológicos y conceptuales y la generación de **prácticas transformadoras en el campo de las políticas públicas**.

La estructura del informe es la siguiente:

- **Introducción**
- **Presentación**

Cuadernillo Nº 1:

Evolución de la economía porteña, mercado de trabajo y distribución de los ingresos.

- Caracterización y evolución reciente de la estructura productiva de la Ciudad de Buenos Aires.
- Cambios en el mercado de trabajo.
- Evolución y distribución de los ingresos en la Ciudad de Buenos Aires.

Cuadernillo Nº 2:

La cuestión habitacional en la Ciudad de Buenos Aires y las características de la pobreza estructural

Cuadernillo Nº 3:

La situación de la infancia en la Ciudad de Buenos Aires

- Hogares y población
- Salud
- Educación
- Trabajo Infantil
- Pobreza
- Hábitat

Cuadernillo Nº 4:

La situación de la juventud en la Ciudad de Buenos Aires

- Hogares y población
- Salud
- Educación

- Empleo
- Pobreza
- Anexo conceptual: "Pensando la Juventud"

Cuadernillo Nº 5:

La situación de los adultos mayores en la Ciudad de Buenos Aires

- Hogares y población
- Salud
- Pobreza
- Empleo y jubilación
- Anexo conceptual: "La cuestión gerontológica".

Glosario

División territorial por Centros de Gestión y Participación, Distritos Escolares y Barrios de la Ciudad de Buenos Aires.

A este informe se suman cuatro documentos del CEDEM (Centro de Estudios para el Desarrollo Económico Metropolitano. Gob. de la Cdad. de Bs. As.):

1. La situación ocupacional de la Ciudad de Buenos Aires. Primer trimestre 2004.
2. Informe económico mensual nº 51. Diciembre 2004.
3. Evolución de la economía de la Ciudad de Buenos Aires en los primeros meses de 2004.
4. Utilización de capacidad instalada, inversiones y uso de crédito bancario en PyMES industriales porteñas.

Propuesta de dimensiones e indicadores de inclusión social

Versión preliminar.

Con respecto a las características del Gobierno Local en relación a las políticas públicas de inclusión social y al análisis de experiencias institucionales de lucha contra la "nueva pobreza" a continuación detallamos las primeras dimensiones para analizar y medir la inclusión:

- Empleo y salario
- Ingresos
- Acceso a los servicios de salud, educación, agua potable, recolección de residuos líquidos y sólidos.
- Seguridad alimentaria
- Vivienda de calidad.
- Seguridad pública
- Acceso a los servicios de vida urbana : transporte, oferta cultural, áreas de recreación, entre otros.
- No discriminación de raza y género.
- Integración al territorio habitado.
- Participación, esta como dimensión política , relacionada con la distribución de poder en una sociedad.
- Sentimiento de integración : ¿adónde, de qué manera ?, ligado a justicia social, a igualdad, a derechos garantizados.
- Lazos comunitarios y sociales, redes de sociabilización, mecanismos de solidaridad y reciprocidades (ligado a conciencia social, capacidad crítica, análisis crítico, sentido colectivo)

Criterios para elaborar otros indicadores socioeconómicos:

- Desigualdad en la probabilidad de estar desempleado de acuerdo al capital cultural o nivel educativo. (destinos)
- Precariedad laboral./ Pluriempleo.

- Distribución y dispersión del ingreso. (distribución regresiva del ingreso/ concentración de la riqueza)
- Diferencia de renta entre categorías sociales y en una misma categoría socio- profesional.
- Acceso a servicios públicos (salud, educación, vivienda, seguridad) y caída de la accesibilidad en el tiempo. Desigualdad del gasto y patrimonio (ahorro).
- Nuevas desigualdades: desigualdad ante el endeudamiento, el acceso al sistema financiero, y ante la condición asalariada. Ausencia de movilidad social. Desigualdades de trayectorias.

Cruce: Desigualdades de género, geográficas, entre generaciones.

Aspectos subjetivos- dimensiones cualitativas:

- Sentimiento de "caída" de una posición social.
- Reducción de las oportunidades- sentimiento de una trayectoria "trunca" de movilidad social.
- Crecimiento del sentimiento de inseguridad.
- Desvalorización social.
- Asilamiento- fragilización del vínculo social- pérdida del sentimiento de identificación social- fatalismo- individualización- búsqueda del oportunismo.
- Sentimiento silencioso de malestar, pobreza "puertas adentro".

Debilitamiento social del sentimiento de igualdad. Crisis de representación. Ruptura del principio de igualdad como organizador social.